

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b>	<b>5</b>
<b>Geleitwort</b>	<b>7</b>
<b>Inhaltsverzeichnis</b>	<b>8</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis</b>	<b>16</b>
<b>Literaturverzeichnis</b>	<b>19</b>
<b>A Konzept des liberalen und demokratischen Rechtsstaats</b>	<b>21</b>
1 Liberal.....	21
2 Demokratisch.....	22
2.1 Volkssouveränität und Partizipation .....	22
2.1.1 Volkssouveränität .....	22
2.1.2 Partizipationsrecht .....	23
2.2 Freiheit, Gleichheit, Machtkontrolle und Gewaltentrennung.....	23
2.2.1 Freiheit .....	23
2.2.2 Gleichheit.....	24
2.2.3 Machtkontrolle und Gewaltentrennung.....	25
2.3 Mehrheitsentscheidungen und Minderheitenschutz.....	26
2.4 Pluralismus, freier politischer Wettbewerb, Repräsentation .....	26
2.4.1 Pluralismus .....	26
2.4.2 Freier politischer Wettbewerb .....	27
2.4.3 Repräsentation .....	27
2.5 Rechte der Opposition .....	27
2.6 Weitere Grundsätze moderner demokratischer Verfassungssysteme.....	28
2.6.1 Regierungsfähigkeit.....	28
2.6.2 Transparenz.....	28
3 Rechtsstaatlich.....	29
3.1 Legalitätsprinzip.....	29
3.2 Öffentliches Interesse.....	29
3.3 Verhältnismässigkeit .....	29
3.4 Treu und Glauben.....	29
3.5 Gewaltentrennung .....	30
3.6 Grundrechte .....	30
4 Sozialstaat .....	30

---

**B Die Schweiz und ihr politisches System** **31**

---

1	Wesenselemente des politischen Systems .....	31
1.1	Willensnation.....	32
1.2	Bundesstaat.....	34
1.3	Föderalismus und Subsidiaritätsprinzip.....	35
1.4	Konkordanzdemokratie .....	36
1.4.1	Theorie.....	36
1.4.2	Die Schweiz als Konkordanzdemokratie .....	38
1.5	Direkte Demokratie .....	41
1.5.1	Theorie.....	41
1.5.2	Die Schweiz als direkte Demokratie .....	42
1.5.3	Bedeutung des fakultativen Referendums und der Volksinitiative .....	43
1.5.4	Vor- und Nachteile der direkten Demokratie.....	46
2	Austariertes System .....	47
3	Einfluss der Kantone .....	47
3.1	Vertikaler Föderalismus.....	48
3.1.1	Beteiligung an der Willensbildung des Bundes.....	49
3.1.2	Aufgabenteilung sowie Nationaler Finanzausgleich (NFA).....	50
3.1.3	Herausforderungen .....	51
3.2	Horizontaler Föderalismus.....	52
3.2.1	Interkantonale Konferenzen .....	52
3.2.2	Konkordate .....	52

---

**C Der Bundesrat** **53**

---

1	Verhältnis zwischen Bundesrat und Bundesversammlung .....	53
2	Aufgaben und Funktionen des Bundesrats.....	54
2.1	Planungs- und Steuerungsfunktion .....	54
2.1.1	Legislaturplanung .....	55
2.1.2	Kritik .....	56
2.2	Initiativ- und Koordinationsfunktion .....	57
2.3	Informations- und Kommunikationsfunktion .....	58
2.3.1	Aufgaben der Regierungskommunikation .....	58
2.3.2	Bereiche und Grundsätze .....	58
2.3.3	Herausforderung .....	59
2.3.4	Kritik am Bundesrat.....	60
2.4	Repräsentationsfunktion.....	60
3	Wahl in den Bundesrat .....	61
3.1	Wahlorgan .....	61

3.2	Wahlverfahren.....	61
3.2.1	Nomination .....	61
3.2.2	Wahlverfahren.....	62
3.3	Kritik am Wahlverfahren.....	65
3.4	Vorschläge zur Behebung der Mängel .....	66
3.5	Tendenzen.....	68
3.6	Alternativen.....	68
4	Zusammensetzung des Bundesrats .....	68
4.1	Parteipolitische Zusammensetzung .....	69
4.1.1	Zauberformel von 1959 bis 2003.....	69
4.1.2	Inhaltliche oder arithmetische Konkordanz .....	69
4.2	Sprachregionen und Landesgegenden .....	71
4.2.1	Sprachregion .....	71
4.2.2	Landesgegend.....	72
4.4	Weitere Kriterien .....	72
4.5	Intransparent und taktisch .....	73
5	Arbeitsweise des Bundesrats.....	73
5.1	Gleichberechtigung .....	73
5.2	Kollegialsystem.....	74
5.3	Von-Wattenwyl-Gespräche .....	76
6	Departementalprinzip .....	76
6.1	Departementsverteilung.....	76
6.2	Vorbereitung in den Departementen .....	77
6.3	Entscheide im Gesamtbundesrat.....	77
6.3.1	Bundesräte als Fürsprecher .....	78
6.3.2	Mitberichtsverfahren .....	79
6.3.3	Ausstandspflicht .....	79
6.3.4	Bundesratsbeschlüsse .....	79
6.4	Vor- und Nachteile.....	80
7	Amst des Bundesrats.....	80
8	Rücktritt eines Bundesrats.....	82
8.1	Keine Amtszeitbeschränkung.....	82
8.2	Problematik des freien Rücktritts für die Parteien .....	82
8.3	Rücktrittsgründe .....	83
8.4	Unfreiwilliger Rücktritt.....	84
8.5	Keine Karenzfrist nach einem Rücktritt .....	84

9	Bundespräsidium .....	84
9.1	Aufgaben des Bundespräsidenten .....	84
9.2	Wahl des Bundespräsidenten .....	85
9.3	Repräsentationspflichten .....	86
10	Bundeskanzlei .....	86
10.1	Aufgaben .....	87
10.1.1	Planung und Koordination .....	87
10.1.2	Information und Kommunikation .....	87
10.1.4	Hüterin der Volksrechte .....	88
10.2	Bedeutung des Bundeskanzlers .....	88
<b>D</b>	<b>Der politische Entscheidungsprozess</b> .....	<b>91</b>
1	Die Gesetzgebung .....	91
1.1	Impuls 91 .....	
1.2	Anstoss und Initiativrecht .....	92
1.2.1	Motion .....	93
1.2.2	Postulat .....	93
1.2.3	Parlamentarische Initiative und Kommissionsinitiative .....	94
1.2.4	Standesinitiative .....	94
1.2.5	Umsetzungsgesetz einer angenommenen Volksinitiative .....	95
1.3	Ausarbeitung und Beschluss einer Gesetzesvorlage .....	95
1.4	Vorparlamentarische Phase .....	95
1.4.1	Vorentwurf und erläuternder Bericht .....	95
1.4.2	Vernehmlassung .....	96
1.4.3	Entwurf und Botschaft des Bundesrats .....	97
1.5	Parlamentarische Phase .....	97
1.5.1	Vorberatende Kommission .....	98
1.5.2	Beratung in den Fraktionen .....	99
1.5.3	Ratsdebatte .....	99
1.6	Nachparlamentarische Phase .....	103
1.7	Eigenheiten und Herausforderungen .....	104
1.7.1	Steigende Anzahl persönlicher Vorstösse .....	104
1.7.2	Problematik der Parlamentarischen Initiativen .....	104
1.7.3	Steigende Anzahl neuer Gesetze .....	105
1.7.4	Qualität der Gesetze .....	105
1.7.5	Gewichtung der Vernehmlassungsantworten .....	106
1.7.6	Taktik im Differenzbereinungsverfahren .....	107
1.7.7	Konfrontation in der Einigungskonferenz .....	107

1.8	Erlasse der Bundesversammlung und Beschlüsse des Bundesrats.....	107
1.8.1	Bundesverfassung.....	108
1.8.2	Bundesgesetze .....	108
1.8.3	Verordnungen .....	108
1.8.4	Bundesbeschluss und einfacher Bundesbeschluss .....	109
2	Oberaufsicht durch die Bundesversammlung .....	109
2.1	<i>Kontrollrechte und -strukturen der Bundesversammlung</i> .....	109
2.1.1	Geschäftsprüfungskommission und Geschäftsprüfungsdelegation .....	109
2.1.2	Finanzkommission, Finanzdelegation und Eidgenössische Finanzkontrolle .....	110
2.1.3	Parlamentarische Untersuchungskommission (PUK) .....	111
2.1.4	Auskunftsrecht der Parlamentarier.....	112
3	Finanzkompetenzen und aussenpolitische Kompetenzen der Bundesversammlung.....	113
3.1	Finanzplanung, Budget, Staatsrechnung.....	113
3.2	Beteiligung der Bundesversammlung an der Aussenpolitik.....	113
4	Verfassungsänderungen .....	114
4.1	Teilrevision.....	114
4.1.1	Anstoss durch Parlament oder Bundesrat.....	114
4.1.2	Anstoss durch eine Volksinitiative .....	115
4.1.3	Umstrittene Volksinitiativen .....	117
4.2	Totalrevision .....	118
<b>E</b>	<b>Die Bundesversammlung</b>	<b>119</b>
1	Verhältnis zwischen Bundesversammlung und Bundesrat.....	119
1.1	Institutionelle Stärken und Schwächen der Bundesversammlung .....	119
1.1.1	Stärken .....	119
1.1.2	Schwächen.....	120
1.2	Rollenkonflikt .....	121
2	Zweikammersystem .....	121
2.1	Gleichstellung von Nationalrat und Ständerat.....	121
2.2	Nationalrat .....	122
2.2.1	Debattenkultur .....	123
2.2.2	Wechselnde Allianzen.....	124
2.3	Ständerat.....	124
2.3.1	Zusammensetzung .....	125
2.3.2	Debattenkultur .....	125
2.3.3	Chambre de réflexion .....	126
2.3.4	Parteipolitik .....	127

2.4	Unterschiedliche Temperamente der Parlamentskammern.....	128
2.5	Ratspräsidium, Ratsbüro und Parlamentsdienste.....	128
2.5.1	Ratspräsidium.....	128
2.5.2	Ratsbüro.....	129
2.5.3	Parlamentsdienste.....	129
3	Vereinigte Bundesversammlung.....	129
4	Organisation der Bundesversammlung.....	130
4.1	Fraktion.....	130
4.1.1	Bildung von Fraktionen.....	130
4.1.2	Aufgaben und Einfluss.....	131
4.2	Parlamentarische Gruppen.....	132
4.3	Kommissionen und Delegationen.....	132
5.3.1	Aufgaben und Arbeitsweise.....	132
4.3.2	Aufsichtskommissionen und Sachbereichskommissionen.....	133
4.3.3	Zusammensetzung.....	135
4.3.4	Besetzung durch die Fraktionen.....	136
4.4	Parlamentarier.....	136
5.4.1	Berufspolitiker und semi-professionelles Parlament.....	136
4.4.2	Immunität.....	137
4.4.3	Unvereinbarkeit.....	138
<b>F</b>	<b>Parteien, Verbände, Medien, Lobbying</b>	<b>139</b>
1	Überblick.....	139
2	Parteien.....	139
2.1	Merkmale.....	139
2.2	Funktionen.....	140
2.3	Herausforderungen.....	141
3	Verbände.....	142
3.1	Merkmale.....	142
3.2	Funktionen.....	142
3.2.1	Mitwirkungsfunktion.....	142
3.2.2	Implementationsfunktion.....	143
4	Medien.....	143
4.1	Funktionen.....	143
4.1.1	Umfassende Berichterstattung.....	143
4.1.2	Kritische Berichterstattung.....	144
4.1.3	Input.....	144
4.2	Herausforderungen.....	145

5	Lobbying.....	146
	5.1 Problematik und Definition .....	146
	5.2 Lobbyisten und Meinungsbildung des Parlaments.....	146
	5.3 Legitimes Lobbying.....	147
	5.4 Interessenbindung und Nebeneinkünfte .....	147
<b>G</b>	<b>Die Justiz in der Schweiz</b>	<b>149</b>
1	Überblick .....	149
2	Bedeutung der Justiz im liberalen und demokratischen Rechtsstaat .....	150
3	Gerichte auf Bezirks- und Kantonebene .....	150
	3.1 Zivilgerichte .....	150
	3.1.1 Schlichtungsbehörde (Friedensrichter).....	151
	3.1.2 Erstinstanzliches Gericht .....	151
	3.1.3 Zweitinstanzliches Gericht .....	151
	3.2 Straferichte.....	151
	3.2.1 Gerichte erster Instanz.....	151
	3.2.2 Beschwerdeinstanz und Berufungsgericht.....	152
	3.3 Verwaltungsgerichte.....	152
	3.4 Fachgerichte .....	153
	3.5 Laienrichter und Geschworenengerichte .....	153
4	Gerichtsorganisation auf Bundesstufe .....	153
	4.1 Bundesgericht.....	153
	4.1.1 Aufgaben und Bedeutung .....	154
	4.1.2 Vorinstanzen .....	155
	4.1.3 Wahl der Bundesrichter .....	156
	4.1.4 Unabhängigkeit der Richter .....	157
5	Frage des Verfassungsgerichts .....	157
6	Justizialisierung der Politik.....	159
7	Strafprozessordnung.....	159
	7.1 Einvernahme.....	160
	7.2 Vorverfahren und Gerichtsverfahren .....	161
	7.3 Abgekürztes Verfahren .....	162
	7.4 Vereinfachtes Verfahren .....	162
	7.5 Gewachsene Bedeutung der Staatsanwaltschaft.....	163
	7.6 Faires Straferichtsverfahren .....	163
	7.6.1 Ordentliches Strafericht .....	163
	7.6.2 Unabhängige Richter .....	163
	7.6.3 Öffentliche Verfahren .....	164
	7.6.4 «Waffengleichheit» .....	164

	7.6.5	Anklageschrift .....	164
	7.6.6	Beweise, Akzeptanz und letztes Wort des Angeklagten.....	165
	7.7	Kriminalpolitik .....	165
	7.8	Gerichte, Öffentlichkeit und Medien.....	166
	7.9	Strafvollzug .....	167
<b>H</b>		<b>Aussenpolitik</b>	<b>171</b>
1		Akteure und ihre Kompetenzen.....	171
	1.1	Eidgenössisches Departement für auswärtige Angelegenheiten.....	172
	1.2	Weitere aussenpolitisch wichtige Bundesstellen.....	172
	1.3	Das Aussennetz.....	173
	1.3.1	Botschaften.....	173
	1.3.2.	Konsulate, Generalkonsulate und Honorarkonsulate .....	174
	1.3.3.	Missionen und Delegationen .....	174
	1.3.4.	Weitere Schweizer Vertretungen im Ausland.....	174
	1.4.	Demokratisierung der Aussenpolitik .....	175
2		Ziele und Leitlinien der Schweizer Aussenpolitik.....	175
	2.1.	Neutralität .....	176
	2.2.	Gute Dienste .....	177
	2.3.	Wirtschaftliche Integration.....	178
3		Die Schweiz und internationale Organisationen.....	178
	3.1	UNO	179
	3.2.	Andere internationale Organisationen .....	180
4		Die Schweiz in Europa .....	180
		<b>Stichwortverzeichnis</b>	<b>183</b>