

Sous la direction de  
Claire Demesmay et Stephan Martens

**La France, l'Allemagne  
et l'Europe face aux migrations,  
défi majeur du XXI<sup>e</sup> siècle**

collection  
**Perspectives Européennes**

PRESSES UNIVERSITAIRES DE BORDEAUX

# Table des matières

<b>Introduction</b> .....	7
<i>Claire Demesmay et Stephan Martens</i>	
Images et représentations.....	8
Comprendre la complexité du défi migratoire .....	10

## I

### Politique migratoire et intégration en Allemagne

<b>Histoire migratoire et politique d'immigration en Allemagne de 1945 à 2020</b> .....	17
<i>Gwénola Sebaux</i>	
L'immigration forcée des expulsés et « appartenants » allemands (1945-1949).....	18
L'immigration des <i>Übersiedler</i> (1950-1955/1961).....	20
L'ère des <i>Gastarbeiter</i> (1955-1973) .....	21
Stabilisation et consolidation (1974-1979).....	24
<i>Ausländerpolitik</i> : la « décennie perdue » (1980-1989) .....	26
L'immigration de main-d'œuvre en RDA (1949-1989).....	28
Le défi de l'asile (1990-1999) .....	29
<i>Les Aussiedler, immigrants privilégiés</i> .....	29
<i>Les réfugiés et demandeurs d'asile</i> .....	32
<i>Les travailleurs migrants</i> .....	34
L'Allemagne, pays d'intégration (2000-2009) .....	35
L'Allemagne post-migratoire à l'épreuve de la « crise des réfugiés » (2010-2020).....	37
<i>Ambivalences et paradoxes</i> .....	37
2015: « choc » et césure politique .....	39
<i>Une gestion migratoire mieux maîtrisée</i> .....	41
Conclusion .....	44

<b>Histoire migratoire de l'Allemagne: Vertriebene, Aussiedler et Gastarbeiter.....</b>	<b>47</b>
<i>Jannis Panagiotidis</i>	
Quelle histoire migratoire?.....	47
Exil et expulsion, principales expériences de la migration.....	49
Aux origines de la politique migratoire.....	50
De nouvelles mesures d'intégration.....	52
Conclusion.....	54
<b>La gestion allemande de la crise des réfugiés .....</b>	<b>55</b>
<i>Mechthild Baumann</i>	
La variable de l'acceptation par la société.....	56
Quelle cohésion et quelle solidarité?.....	58
Novembre 2015: le deuxième choc .....	60
Sous la menace du chantage turc .....	62
Conclusion.....	63
<b>Asile et intégration du point de vue de l'Office fédéral pour les migrations et les réfugiés .....</b>	<b>65</b>
<i>Eva Britting-Reimer</i>	
Profil des réfugiés en Allemagne.....	66
Les objectifs de l'Allemagne en matière de politique migratoire... ..	71
Possible coopération entre la France et l'Allemagne .....	73
Conclusion.....	74

## II

### Politique migratoire et intégration en France

<b>Histoire des étrangers et de l'immigration en France</b>	
<b>La politique française d'immigration de 1945 à 2015 .....</b>	<b>79</b>
<i>Catherine Wihtol de Wenden</i>	
1945 à 1974: une tentative de politique de l'immigration, dépassée par les besoins de main-d'œuvre .....	80
<i>L'échec de l'immigration contrôlée (1945-1955).....</i>	<i>80</i>
<i>L'essor de l'immigration spontanée (1955-1966).....</i>	<i>83</i>
L'essai de reprise en main du mouvement migratoire (1966-1974)	84

1974-2015 : une logique de fermeture, doublée de la question de l'intégration .....	89
<i>Les débuts d'une politique d'intégration (1974-1981)</i> .....	89
<i>Une frénésie législative, accompagnée d'espoirs et de reculs (1981-1995)</i> .....	96
<i>À la recherche d'une politique de l'immigration (1995-2006) ....</i>	103
<i>La période 2007-2015</i> .....	106
Conclusion .....	108
<b>Crise migratoire et évolution du droit français</b> .....	<b>109</b>
<i>Fabienne Jault-Seseke</i>	
L'immigration régulière.....	111
L'immigration irrégulière .....	118
<b>Les enjeux de l'accueil des migrants et de l'intégration en France</b> .....	<b>123</b>
<i>Olivier Noblecourt</i>	
Bilan mitigé de la politique de la ville .....	123
Rupture entre la politique d'accueil des primo-arrivants.....	124
... et la politique d'intégration à proprement parler.....	126
Le poids des représentations .....	128
Une nouvelle stratégie de lutte contre la pauvreté.....	129
Conclusion .....	130
<b>De l'importance du milieu associatif: les politiques d'intégration et leurs limites</b> .....	<b>131</b>
<i>Yannick Prost</i>	
Lutter contre les discriminations liées à l'origine .....	132
Les carences des politiques d'intégration .....	135
La politique de la ville : une politique d'intégration par défaut .....	137
L'échec du système scolaire et des politiques d'aide à la recherche d'emploi .....	140
Conclusion .....	141

### III

## Réactions européennes face à la crise migratoire et montée du populisme

<b>Le Front national et la « crise migratoire » de 2015 .....</b>	<b>145</b>
<i>Gilles Ivaldi</i>	
Le Front national et l'immigration .....	147
<i>La matrice du nativisme différentialiste autoritaire .....</i>	<i>148</i>
<i>Les « faux-semblants » de la dédiabolisation .....</i>	<i>149</i>
<i>« Performance » de la crise migratoire par le FN .....</i>	<i>150</i>
<i>L'immigration au cœur de l'agenda politique .....</i>	<i>152</i>
<i>Entre radicalité et crédibilité .....</i>	<i>153</i>
Impact électoral de la droite radicale en France et en Europe .....	155
Perspectives .....	157
<b>L'arrivée tardive du populisme de droite en Allemagne</b>	
<b>Causes, succès et perspectives de l'Alternative</b>	
<b>pour l'Allemagne (AfD).....</b>	<b>159</b>
<i>Frank Decker</i>	
Raisons de l'échec relatif du populisme de droite jusqu'en 2013 ...	160
Développement et <i>success story</i> de l'Alternative	
pour l'Allemagne (AfD) .....	165
Un parti installé – les perspectives de l'AfD.....	171
Conclusion .....	174
<b>Les États de Visegrad, la « crise migratoire »</b>	
<b>et le populisme .....</b>	<b>175</b>
<i>Maria Skóra</i>	
Contextualisation de la « crise migratoire »	
dans les États de Visegrad .....	175
<i>Démocratie, populisme, extrémisme .....</i>	<i>176</i>
<i>Un manque de diversité structurel.....</i>	<i>178</i>
Émigration vs expérience de l'immigration.....	179
La « crise migratoire » et l'agenda populiste dans les V4.....	181
<i>Les partis traditionnels et les récits populistes .....</i>	<i>182</i>
<i>Les récits extrémistes dans les partis traditionnels et populistes</i>	<i>184</i>
<i>Le populisme dans la politique électorale .....</i>	<i>187</i>

Conclusion .....	189
<b>L'« identité grecque » de la question migratoire .....</b>	<b>193</b>
<i>Andreas Pantazopoulos</i>	
L'immigration, un enjeu politique .....	194
La perception de l'opinion publique .....	196
Une composante identitaire.....	198
Les réactions des sociétés locales : une autre expression du « populisme » ? .....	201
Conclusion .....	204
<b>La montée du populisme et du racisme face à la (non-)crise migratoire en Italie .....</b>	<b>205</b>
<i>Chiara Marchetti</i>	
De clandestin à réfugié, et inversement .....	206
L'Italie est-elle un pays raciste? .....	215
Conclusion .....	219
<b>Analyse diachronique du poids des enjeux migratoires et de leur politisation au Royaume-Uni depuis la campagne pour le référendum sur la sortie de l'Union européenne ...</b>	<b>221</b>
<i>Vincent Latour</i>	
Principales caractéristiques de l'approche britannique en matière d'immigration et d'intégration.....	222
Tentatives de régulation de l'immigration, politisation de la question et populisme.....	224
Remise en cause apparente du multiculturalisme .....	226
La lutte contre l'immigration, légale et illégale, question devenue décisive dans les années 2010 .....	228
Immigration d'Europe de l'Est .....	229
Les changements induits par le Brexit en matière de politiques migratoires .....	232
Conclusion .....	235

## IV

### Enjeux migratoires à l'échelle de l'Union européenne

<b>La politique européenne d'asile et d'immigration : des ambitions déçues .....</b>	<b>239</b>
<i>Matthieu Tardis</i>	
La communautarisation des questions migratoires enrayée par la crise de 2015 .....	240
<i>De Maastricht au « paquet asile » :</i> <i>la fatigue de la méthode communautaire .....</i>	240
<i>La crise de 2015: déclencheur     ou révélateur des défaillances européennes?.....</i>	242
Le récit d'une Union en crise existentielle.....	245
<i>De la crise humanitaire à la crise politique .....</i>	245
<i>Les pays tiers comme ultime recours de l'Union européenne ...</i>	248
Le Pacte européen sur la migration et l'asile: « nouveau départ » ou dernière chance? .....	251
<i>Des propositions peu réalistes .....</i>	251
<i>Gouverner l'UE en 2021.....</i>	252
Conclusion: quel leadership franco-allemand? .....	253
<b>Le défi européen de la crise migratoire et les limites de l'approche communautaire .....</b>	<b>255</b>
<i>Maxime Lefebvre</i>	
La libre circulation des personnes: un espace de solidarité européenne vis-à-vis du monde extérieur, cogéré entre l'Union européenne et les États-membres .....	255
La crise migratoire: une épreuve pour la solidarité européenne, la nécessité d'une réponse commune .....	259
Entre responsabilité nationale et action mutualisée .....	261
Conclusion .....	263
<b>La coopération franco-allemande en matière de politique migratoire dans un contexte de montée des populismes....</b>	<b>265</b>
<i>Jacques Barou</i>	
France-Allemagne: des itinéraires longtemps parallèles qui se sont rapprochés .....	267

Les prémices d'une coopération .....	270
Le choc de 2015 .....	271
L'enjeu de l'intégration .....	273
Conclusion .....	274
<b>La stratégie Diversité et participation de l'Office franco-allemand pour la Jeunesse (OFAJ).....</b>	<b>277</b>
<i>Borris Diederichs</i>	
Historique et changement de paradigme.....	278
Classification conceptuelle et orientation stratégique.....	281
Difficultés rencontrées lors de la mise en œuvre .....	286
Conclusion .....	287
<b>Témoignage d'un réfugié syrien en Allemagne .....</b>	<b>289</b>
<i>Basheer Alzaalan</i>	
L'exil.....	290
Le défi du marché du travail, une fois en Allemagne .....	291
Le projet KIWI de CARE.....	292
Les défis de l'intégration .....	293
Participer à l'intégration .....	294
<b>Fuite et migrations dans le contexte de la guerre en Ukraine .....</b>	<b>297</b>
<i>Entretien avec Ralf Fücks, par Claire Demesmay</i>	
<b>Conclusion .....</b>	<b>303</b>
<i>Claire Demesmay et Stephan Martens</i>	
<b>Bibliographie thématique.....</b>	<b>309</b>
Politique migratoire et intégration en Allemagne.....	309
Politique migratoire et intégration en France .....	311
Réactions européennes face à la crise migratoire et montée du populisme .....	312
Coopération franco-allemande et européenne sur les enjeux migratoires .....	314