

Ruth Lecher

Einfuhrverbote für Kulturgüter

Zur Bekämpfung des illegalen Handels mit Kulturgütern
im Unionsrecht und im deutschen Recht



Nomos

DIKE 

facultas 

Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis	15
Abkürzungsverzeichnis	45
Einführung	55
A. Gegenstand der Untersuchung	57
B. Gang der Untersuchung	61
C. Begriffsbestimmungen	61
I. Kulturgüter beziehungsweise Kulturgut	62
II. Kulturgüterschutz und Kulturgutschutz	62
III. Einfuhr und Verbringung	63
IV. Verbot	73
V. Herkunftsland und Herkunftsstaat	73
Kapitel 1: Einfuhr- und Verbringungsverbote im Unionsrecht	75
A. Primärrecht	76
B. Einfuhr- und Verbringungsverbot für irakische Kulturgüter	78
I. Irak-Verordnung von 2003	79
II. Einfuhr- und Verbringungsverbot gem. Art. 3 Abs. 1 lit. a) Irak-Verordnung	82
III. Zwischenergebnis	102
C. Einfuhrverbot für syrische Kulturgüter	103
I. Syrien-Verordnung	103
II. Einfuhrverbot gem. Art. 11c Abs. 1 Var. 1 Syrien- Verordnung	106
III. Zwischenergebnis	123
D. Verbringungsverbot der Einfuhr- und Verbringungsverordnung	123
I. Einfuhr- und Verbringungsverordnung	124
II. Exkurs: Zollkodex der Union	133

III. Wesentlicher Regelungsinhalt der Einfuhr- und Verbringungsverordnung	136
IV. Verbringungsverbot für unrechtmäßig ausgeführte Kulturgüter	155
V. Zwischenergebnis	181
Kapitel 2: Einfuhrverbote im deutschen Recht	183
A. Gesetz zum Schutz von Kulturgut von 2016	183
I. Entstehungshintergrund	183
II. Gesetzesziele	184
III. Novellierung der Einfuhrregelungen für Kulturgüter	185
IV. Untersuchungsgegenstand: Einfuhrverbote gem. § 28 KGSG	197
V. Verbote	198
B. Einfuhrverbot für nationale Kulturgüter aus Mitglied- und Vertragsstaaten, § 28 Nr. 1 KGSG	199
I. Unionsrechtliche Warenverkehrsfreiheit und völkerrechtliche Grundlagen	199
II. Voraussetzungen des Einfuhrverbots gem. § 28 Nr. 1 KGSG	206
III. Nachweis der Rechtmäßigkeit der Einfuhr, § 30 KGSG	262
IV. Zwischenergebnis	281
C. Einfuhrverbot aufgrund eines Verstoßes gegen unmittelbar geltendes Unionsrecht, § 28 Nr. 2 KGSG	282
I. Entstehungshintergrund und unionsrechtliche Grundlagen	283
II. Voraussetzungen des Einfuhrverbots gem. § 28 Nr. 2 KGSG	284
III. Anwendungsbereich	332
IV. Zwischenergebnis	343
D. Einfuhrverbot für Kulturgüter aus besetzten Gebieten, § 28 Nr. 3 KGSG	344
I. Völkerrechtliche Grundlagen	344
II. Vorgängernorm	355
III. Voraussetzungen des Einfuhrverbots gem. § 28 Nr. 3 KGSG	358
IV. Praxisrelevanz des § 28 Nr. 3 KGSG	370
V. Zwischenergebnis	371

E. Ausnahmen von den Einfuhrverboten	371
I. Ausnahmetatbestand, § 29 KGSG	372
II. Rechtsverbindliche Rückgabezusage, §§ 73 ff. KGSG	379
Kapitel 3: Anwendungsfälle und Auswirkungen auf die Praxis	381
A. Vorbemerkungen	381
I. Unterschiedliche Begrifflichkeiten	382
II. Unterschiedliche Kategorien von Staaten	385
III. Wege von Kulturgütern: Der Kulturgüterverkehr in die Bundesrepublik Deutschland hinein	385
IV. Systematik der Anwendungsfälle	387
B. Verbringen aus einem Drittstaat in die Bundesrepublik Deutschland	387
I. Kulturgüter aus Drittstaaten, die zugleich Vertragsstaaten sind	388
II. Kulturgüter aus Drittstaaten, die keine Vertragsstaaten sind	446
III. Kulturgüter aus Mitgliedstaaten, die zugleich Vertragsstaaten sind	454
IV. Kulturgüter aus Mitgliedstaaten, die keine Vertragsstaaten sind	466
V. Kulturgüter aus besetzten Gebieten	466
VI. Zwischenergebnis	477
C. Verbringen aus einem Mitgliedstaat in die Bundesrepublik Deutschland	478
I. Kein Anwendungsbereich der unionsrechtlichen Einfuhr- und Verbringungsverbote	479
II. Kulturgüter aus Drittstaaten, die zugleich Vertragsstaaten sind	479
III. Kulturgüter aus Drittstaaten, die keine Vertragsstaaten sind	486
IV. Kulturgüter aus Mitgliedstaaten, die zugleich Vertragsstaaten sind	488
V. Kulturgüter aus Mitgliedstaaten, die keine Vertragsstaaten sind	490
VI. Kulturgüter aus besetzten Gebieten	491
VII. Zwischenergebnis	491

D. Problematische Fallkonstellationen	492
I. Vorbemerkungen	492
II. Rückführung kriegsbedingt verbrachter und verlagerter Kulturgüter nach Deutschland	492
III. Asiatika	510
IV. Zwischenergebnis	521
Kapitel 4: Zusammenfassende Würdigung und Korrekturvorschläge	523
A. Würdigung der Einfuhr- und Verbringungsverbote im Unionsrecht	523
I. Einfuhr und Verbringung aus Drittstaaten	523
II. Einfuhr- und Verbringungsverbot der Irak-Verordnung	524
III. Einfuhrverbot der Syrien-Verordnung	528
IV. Verbringungsverbot der Einfuhr- und Verbringungsverordnung	530
V. Verhältnis des allgemeinen Verbringungsverbots zu den länderspezifischen Einfuhr- und Verbringungsverboten	536
B. Würdigung der Einfuhrverbote im deutschen Recht	537
I. Systemwidriger Einfuhrbegriff	537
II. Redaktionelle Korrekturbedürftigkeit	538
III. Systematik der Einfuhrregelungen des KGSG	540
IV. Anwendungsschwierigkeiten aufgrund der Verweisung auf ausländische Rechtsvorschriften	545
V. Einfuhrverbot gem. § 28 Nr. 1 KGSG	546
VI. Einfuhrverbot gem. § 28 Nr. 2 KGSG	555
VII. Einfuhrverbot gem. § 28 Nr. 3 KGSG	559
VIII. Verhältnis der Einfuhrverbote untereinander	562
C. Verhältnis zwischen den Verboten nach Unionsrecht und nach deutschem Recht	563
I. Gemeinsamkeiten der Verbote nach Unionsrecht und nach deutschem Recht	563
II. Unterschiede der unionsrechtlichen und nationalen Verbote	564
III. Korrekturbedürftigkeit der nationalen Einfuhrverbote	570

Ausblick	571
Literaturverzeichnis	579
Dokumentenverzeichnis	591