

# Doping im Sport

Julia Tatiana Moser

DIKE 

---

# Inhaltsverzeichnis

|                                                                           |          |
|---------------------------------------------------------------------------|----------|
| Inhaltsübersicht .....                                                    | V        |
| Literaturverzeichnis .....                                                | XIII     |
| Materialienverzeichnis .....                                              | XXI      |
| Abkürzungsverzeichnis .....                                               | XXV      |
| Vorwort .....                                                             | XXIX     |
| <b>1. Einleitung .....</b>                                                | <b>1</b> |
| <b>2. Doping im Sport .....</b>                                           | <b>3</b> |
| 2.1. Die Geschichte des Dopings .....                                     | 3        |
| 2.1.1. Doping in der Antike .....                                         | 4        |
| 2.1.2. Der Sport im Mittelalter und in der Neuzeit .....                  | 6        |
| 2.1.3. Doping im 20. Jahrhundert .....                                    | 7        |
| 2.1.3.1. Generelle Verbreitung und Skandale .....                         | 7        |
| 2.1.3.2. Das Staatsdoping in der ehemaligen DDR .....                     | 10       |
| 2.2. Die Verbreitung von Doping heute .....                               | 13       |
| 2.2.1. Generelle Verbreitung .....                                        | 14       |
| 2.2.1.1. Umfragen .....                                                   | 14       |
| 2.2.1.2. Skandale des 21. Jahrhunderts .....                              | 16       |
| 2.2.1.3. Das Staatsdoping in Russland .....                               | 18       |
| 2.2.1.4. Befragung von Schweizer Spitzensportlern und Fazit .....         | 20       |
| 2.2.2. Unterscheidung Breitensport, Nachwuchssport und Spitzensport ..... | 22       |
| 2.2.2.1. Der Begriff des Breitensports .....                              | 22       |
| 2.2.2.2. Doping im Breitensport .....                                     | 23       |
| 2.2.2.3. Doping im Nachwuchssport .....                                   | 25       |
| 2.2.2.4. Schlussfolgerung .....                                           | 26       |
| 2.2.3. Betroffene Sportarten .....                                        | 27       |
| 2.3. Was ist Doping? .....                                                | 28       |
| 2.3.1. Die Notwendigkeit einer Definition .....                           | 28       |
| 2.3.2. Die Harmonisierung des Dopingbegriffs .....                        | 29       |
| 2.3.3. Die Verbotsliste der WADA .....                                    | 30       |
| 2.3.3.1. Verbotene Substanzen .....                                       | 32       |
| 2.3.3.2. Verbotene Methoden .....                                         | 32       |
| 2.3.4. Rechtssicherheit durch Definition .....                            | 33       |
| 2.4. Das eigentliche Problem des Dopings .....                            | 34       |
| 2.4.1. Negative Auswirkungen von Doping .....                             | 36       |
| 2.4.1.1. Die Schädigung der Gesundheit .....                              | 36       |
| 2.4.1.2. Weitere negative Auswirkungen .....                              | 38       |

|                                                                                    |           |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 2.4.2. Freigabe von Doping? .....                                                  | 39        |
| 2.4.3. Bezugsquellen von Dopingsubstanzen und -methoden .....                      | 41        |
| 2.4.3.1. Verschreibung durch den Arzt .....                                        | 42        |
| 2.4.3.2. Internethandel .....                                                      | 42        |
| 2.4.3.3. Schwarzmarkt .....                                                        | 45        |
| 2.5. Normenhierarchie – Doping .....                                               | 45        |
| <b>3. Internationale Entwicklung der Organisation der Dopingbekämpfung .....</b>   | <b>47</b> |
| 3.1. Öffentlich-rechtliche und völkerrechtliche Bestimmungen .....                 | 47        |
| 3.1.1. Europaratsübereinkommen .....                                               | 47        |
| 3.1.2. UNESCO-Übereinkommen .....                                                  | 48        |
| 3.1.3. Die Wirkung der Übereinkommen .....                                         | 49        |
| 3.2. Internationale Globalisierung auf privatrechtlicher Ebene .....               | 49        |
| 3.2.1. Die ersten Anti-Doping-Gesetze und -Regularien .....                        | 49        |
| 3.2.2. Die Welt-Anti-Doping-Agentur .....                                          | 50        |
| 3.3. Aktuelle Hauptakteure der Dopingbekämpfung .....                              | 52        |
| 3.3.1. Internationale Hauptakteure .....                                           | 52        |
| 3.3.2. Nationale Hauptakteure in der Schweiz .....                                 | 52        |
| 3.4. Der Welt-Anti-Doping-Code .....                                               | 53        |
| 3.4.1. Neuerungen im Welt-Anti-Doping-Code 2021 .....                              | 54        |
| 3.4.2. Ziel des Welt-Anti-Doping-Codes .....                                       | 57        |
| 3.4.3. Die <i>International Standards</i> und <i>Technical Documents</i> .....     | 58        |
| 3.4.4. <i>Models of Best Practice</i> und <i>Guidelines</i> .....                  | 60        |
| 3.4.5. WADC Teil 1: Dopingkontrolle .....                                          | 60        |
| 3.4.5.1. Verbindlichkeit des Welt-Anti-Doping-Code .....                           | 60        |
| 3.4.5.2. Die Regelverstösse gemäss Welt-Anti-Doping-Code .....                     | 61        |
| 3.4.5.3. Der Beweis von Doping gemäss Welt-Anti-Doping-Code .....                  | 62        |
| 3.4.5.3.1. Die Beweislast .....                                                    | 62        |
| 3.4.5.3.2. Die Beweismethoden .....                                                | 64        |
| 3.4.5.4. Die Verbotsliste .....                                                    | 66        |
| 3.4.5.5. Zuständigkeit für Dopingkontrollen und Ermittlung gemäss<br>WADC .....    | 67        |
| 3.4.5.5.1. Grundsatz .....                                                         | 67        |
| 3.4.5.5.2. Zuständigkeit während eines Wettkampfs auf<br>dem Wettkampfsplatz ..... | 69        |
| 3.4.5.5.2.1. Nationale Wettkämpfe .....                                            | 69        |
| 3.4.5.5.2.2. Internationale Wettkämpfe .....                                       | 70        |
| 3.4.5.5.2.3. Ausnahme vom Grundsatz<br>der Zuständigkeit .....                     | 70        |
| 3.4.5.5.3. Bedingungen für Tests .....                                             | 71        |
| 3.4.5.5.4. <i>Whereabouts</i> .....                                                | 71        |

|            |                                                                          |            |
|------------|--------------------------------------------------------------------------|------------|
| 3.4.5.5.5. | Rücktritt eines Athleten.....                                            | 72         |
| 3.4.5.5.6. | Ermittlungen und Informationsbeschaffung.....                            | 73         |
| 3.4.5.6.   | Analyse der Proben.....                                                  | 73         |
| 3.4.5.6.1. | Laboratorien .....                                                       | 73         |
| 3.4.5.6.2. | Zweck der Analyse von Proben und Daten.....                              | 74         |
| 3.4.5.6.3. | Forschung an Proben und Daten .....                                      | 74         |
| 3.4.5.6.4. | Standards für die Probenanalyse und Berichterstattung....                | 74         |
| 3.4.5.6.5. | Weitere Analysen .....                                                   | 75         |
| 3.4.5.6.6. | Die Rechte der WADA.....                                                 | 76         |
| 3.4.5.7.   | Ergebnismanagement.....                                                  | 76         |
| 3.4.5.8.   | Automatische Disqualifikation und Sanktionen .....                       | 77         |
| 3.4.5.8.1. | Sanktionen gegen Personen .....                                          | 77         |
| 3.4.5.8.2. | Harmonisierung von Sanktionen.....                                       | 79         |
| 3.4.5.8.3. | Sanktionen im Teamsport.....                                             | 80         |
| 3.4.5.8.4. | Sanktionen gegen Organisationen.....                                     | 80         |
| 3.4.5.9.   | Verfahren gemäss dem WADC .....                                          | 81         |
| 3.4.5.10.  | Tiere.....                                                               | 81         |
| 3.4.5.11.  | Einschränkungen .....                                                    | 82         |
| 3.4.6.     | WADC Teil 2: Bildung und Forschung .....                                 | 82         |
| 3.4.7.     | WADC Teil 3: Rollen und Verantwortlichkeiten.....                        | 84         |
| 3.4.8.     | WADC Teil 4: Annahme, Konformität, Änderung und Interpretation .....     | 84         |
| 3.4.8.1.   | Unterzeichner.....                                                       | 84         |
| 3.4.8.2.   | Implementierung.....                                                     | 85         |
| 3.4.8.3.   | Überwachung und Durchsetzung.....                                        | 86         |
| 3.4.8.4.   | Veränderung und Rückzug.....                                             | 88         |
| 3.4.8.5.   | Interpretation des WADC und Übergangsbestimmungen.....                   | 88         |
| 3.4.9.     | Die Rechtsnatur und die Anwendbarkeit des Welt-Anti-Doping-Codes .....   | 89         |
| 3.4.9.1.   | Der Fall WADA gegen RUSADA.....                                          | 90         |
| 3.4.9.2.   | Rechtsnatur der Anerkennungsverträge.....                                | 91         |
| 3.4.9.3.   | Vertragliche Grundlage.....                                              | 92         |
| 3.4.9.4.   | Der Vertragstypus des Anerkennungsvertrags .....                         | 92         |
| 3.4.9.4.1. | Merkmale des Anerkennungsvertrags.....                                   | 94         |
| 3.4.9.4.2. | Rechtliche Einordnung des Anerkennungsvertrags .....                     | 96         |
| 3.4.9.5.   | Nachträgliche Anpassung des WADC –<br>das Zustimmungserfordernis .....   | 97         |
| 3.4.9.6.   | Schlussfolgerung .....                                                   | 100        |
| <b>4.</b>  | <b>Die Dopingbekämpfung in der Schweiz .....</b>                         | <b>101</b> |
| 4.1.       | Die Entwicklung der staatlichen Dopingbekämpfung – nationales Recht..... | 103        |
| 4.1.1.     | Die Bundesverfassung .....                                               | 103        |
| 4.1.2.     | Bundesgesetz über die Förderung von Turnen und Sport – ausser Kraft....  | 104        |

|            |                                                                                                                                   |     |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.1.3.     | Sportförderungsgesetz.....                                                                                                        | 106 |
| 4.1.3.1.   | Der Grundsatz des Sportförderungsgesetzes .....                                                                                   | 107 |
| 4.1.3.2.   | Einschränkung der Verfügbarkeit von Dopingmitteln<br>und -methoden .....                                                          | 109 |
| 4.1.3.3.   | Dopingkontrollen.....                                                                                                             | 111 |
| 4.1.3.4.   | Datenverarbeitung.....                                                                                                            | 113 |
| 4.1.3.4.1. | Nationaler Datenaustausch.....                                                                                                    | 113 |
| 4.1.3.4.2. | Internationaler Datenaustausch .....                                                                                              | 114 |
| 4.1.3.5.   | Strafbestimmungen – Art. 22 SpOFöG .....                                                                                          | 115 |
| 4.1.3.5.1. | Grundsatz und Anwendbarkeit auf den Breitensport ...                                                                              | 116 |
| 4.1.3.5.2. | Leichte und schwere Fälle.....                                                                                                    | 120 |
| 4.1.3.5.3. | Strafbarkeit des Eigenkonsums.....                                                                                                | 124 |
| 4.1.3.6.   | Strafverfolgung – Art. 23 SpOFöG .....                                                                                            | 124 |
| 4.1.3.7.   | Informationsverwertung von <i>Swiss Sport Integrity</i> .....                                                                     | 126 |
| 4.1.4.     | Weitere Rechtsgrundlagen.....                                                                                                     | 128 |
| 4.1.5.     | Zuständigkeitskonflikte und Gesetzeskonkurrenzen .....                                                                            | 129 |
| 4.2.       | Vereinsrecht als Grundlage der Dopingbekämpfung .....                                                                             | 133 |
| 4.2.1.     | Die Entwicklung in der Schweiz.....                                                                                               | 133 |
| 4.2.2.     | Doping-Statut .....                                                                                                               | 134 |
| 4.2.2.1.   | Unterstellungsfrage.....                                                                                                          | 135 |
| 4.2.2.1.1. | Vereinsrechtliche Unterstellung .....                                                                                             | 135 |
| 4.2.2.1.2. | Vertragliche Unterstellung .....                                                                                                  | 136 |
| 4.2.2.1.3. | <i>Swiss Sport Integrity</i> als Spezialfall.....                                                                                 | 137 |
| 4.2.2.2.   | Definition von Doping – Art. 1 und 2 Doping-Statut .....                                                                          | 138 |
| 4.2.2.2.1. | Das Vorhandensein einer verbotenen Substanz<br>(Art. 2.1 Doping-Statut).....                                                      | 139 |
| 4.2.2.2.2. | Die Anwendung einer verbotenen Substanz oder<br>Methode (Art. 2.2 Doping-Statut).....                                             | 140 |
| 4.2.2.2.3. | Die Weigerung, sich einer Dopingkontrolle zu<br>unterziehen (Art. 2.3 Doping-Statut) .....                                        | 141 |
| 4.2.2.2.4. | Die mehrfache Verletzung der Vorschriften über<br>den Aufenthaltsort (Art. 2.4 Doping-Statut) .....                               | 143 |
| 4.2.2.2.5. | Die unzulässige Einflussnahme auf eine<br>Dopingkontrolle (Art. 2.5 Doping-Statut).....                                           | 143 |
| 4.2.2.2.6. | Der Besitz verbotener Substanzen oder Hilfsmittel<br>zur Anwendung verbotener Methoden<br>(Art. 2.6 Doping-Statut).....           | 144 |
| 4.2.2.2.7. | Das Inverkehrbringen verbotener Substanzen oder<br>Hilfsmittel zur Anwendung verbotener Methoden<br>(Art. 2.7 Doping-Statut)..... | 144 |
| 4.2.2.2.8. | Die Verabreichung verbotener Substanzen oder<br>Hilfsmittel zur Anwendung verbotener Methoden<br>(Art. 2.8 Doping-Statut).....    | 145 |

|                                                                                                                                                 |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 4.2.2.2.9. Die Mittäterschaft (Art. 2.9 Doping-Statut).....                                                                                     | 146        |
| 4.2.2.2.10. Der verbotene Umgang (Art. 2.10 Doping-Statut) .....                                                                                | 146        |
| 4.2.2.2.11. Handlungen, um jemanden von einer Meldung an<br>die Behörden abzubringen oder Vergeltung zu üben<br>(Art. 2.11 Doping-Statut) ..... | 147        |
| 4.2.2.3. Beweisregeln .....                                                                                                                     | 148        |
| 4.2.2.4. Dopingliste.....                                                                                                                       | 149        |
| 4.2.2.5. Dopingkontrollen.....                                                                                                                  | 150        |
| 4.2.2.6. Analyse und Resultatmanagement.....                                                                                                    | 153        |
| 4.2.2.6.1. Analyse.....                                                                                                                         | 153        |
| 4.2.2.6.2. Resultatmanagementverfahren.....                                                                                                     | 153        |
| 4.2.2.7. Sanktionierung von Einzelpersonen .....                                                                                                | 155        |
| 4.2.3. Ethik-Statut.....                                                                                                                        | 162        |
| <b>5. Kritische Betrachtung des Status quo .....</b>                                                                                            | <b>165</b> |
| 5.1. Strafrechtliche Massnahmen und Sanktionen gegen Doping –<br>geltende Regelungen .....                                                      | 165        |
| 5.1.1. Zuständigkeiten .....                                                                                                                    | 166        |
| 5.1.2. Kommerzialisierung und Verrechtlichung des Sports .....                                                                                  | 167        |
| 5.1.3. Zivilrecht .....                                                                                                                         | 169        |
| 5.1.3.1. Verbot des Fremd- und Selbstdopings .....                                                                                              | 169        |
| 5.1.3.2. Verantwortlichkeit.....                                                                                                                | 170        |
| 5.1.3.3. Kontrollen, Verfahren und Sanktionen .....                                                                                             | 170        |
| 5.1.3.4. Schlussfolgerung .....                                                                                                                 | 171        |
| 5.1.4. Strafrecht .....                                                                                                                         | 172        |
| 5.1.4.1. Geschützte Rechtsgüter .....                                                                                                           | 172        |
| 5.1.4.2. Betrug – Art. 146 StGB .....                                                                                                           | 174        |
| 5.1.4.2.1. Betrug gegenüber einem anderen Athleten oder<br>Wettkampfveranstalter .....                                                          | 174        |
| 5.1.4.2.1.1. Objektiver Tatbestand.....                                                                                                         | 174        |
| 5.1.4.2.1.2. Subjektiver Tatbestand .....                                                                                                       | 179        |
| 5.1.4.2.1.3. Schlussfolgerung .....                                                                                                             | 180        |
| 5.1.4.2.2. Weitere Betroffene .....                                                                                                             | 180        |
| 5.1.4.3. Heilmittelgesetz .....                                                                                                                 | 181        |
| 5.1.4.4. Betäubungsmittelgesetz.....                                                                                                            | 181        |
| 5.1.4.5. Bundesgesetz gegen den unlauteren Wettbewerb.....                                                                                      | 182        |
| 5.1.4.6. Sportförderungsgesetz .....                                                                                                            | 182        |
| 5.1.4.6.1. Definition und Straftatbestand .....                                                                                                 | 182        |
| 5.1.4.6.2. Strafbestimmungen .....                                                                                                              | 183        |
| 5.1.4.6.3. Konkurrenzen.....                                                                                                                    | 183        |
| 5.1.4.6.4. Strafverfolgungspraxis.....                                                                                                          | 184        |
| 5.1.4.6.5. Schlussfolgerung.....                                                                                                                | 184        |

|                                                                             |            |
|-----------------------------------------------------------------------------|------------|
| 5.2. Rechtsvergleich zum Selbstdoping .....                                 | 185        |
| 5.2.1. Die Nachbarländer der Schweiz.....                                   | 185        |
| 5.2.2. Selbstdoping in Deutschland.....                                     | 187        |
| 5.2.2.1. Ursprung des AntiDopG .....                                        | 187        |
| 5.2.2.2. Begründung der Strafbarkeit.....                                   | 188        |
| 5.2.2.3. Das Selbstdopingverbot.....                                        | 189        |
| 5.2.2.4. Evaluation des AntiDopG.....                                       | 190        |
| 5.2.2.5. Gesetzesnovelle 2021 .....                                         | 191        |
| 5.3. Selbstdoping in der Schweiz .....                                      | 192        |
| 5.3.1. Argumente für die strafrechtliche Verfolgung von Selbstdoping.....   | 192        |
| 5.3.1.1. Schutz der Lauterkeit des sportlichen Wettkampfs.....              | 192        |
| 5.3.1.2. Schutz der sportpolitischen Förderziele.....                       | 194        |
| 5.3.1.3. Internationale Entwicklung des Anti-Doping-Strafrechts .....       | 195        |
| 5.3.2. Argumente gegen die strafrechtliche Verfolgung von Selbstdoping..... | 196        |
| 5.3.2.1. Akzeptanz der geltenden Regelung .....                             | 196        |
| 5.3.2.2. Wirksamkeit der aktuellen Regelungen.....                          | 197        |
| 5.3.2.3. Eigenverantwortlichkeit.....                                       | 198        |
| 5.3.2.4. Gleichbehandlung der Athleten .....                                | 199        |
| 5.3.2.5. Fehlende generalpräventive Wirkung.....                            | 200        |
| 5.3.3. Position des Bundesrates .....                                       | 201        |
| 5.3.4. Eigene Meinung .....                                                 | 203        |
| 5.3.5. Schaffung eines Straftatbestandes .....                              | 205        |
| 5.3.5.1. Geschütztes Rechtsgut und Täterkreis.....                          | 205        |
| 5.3.5.2. Tathandlung .....                                                  | 207        |
| 5.3.5.3. Strafprozessuale Probleme.....                                     | 208        |
| 5.4. Problem der Durchsetzbarkeit.....                                      | 209        |
| 5.4.1. Sportrecht und Sportstrafrecht.....                                  | 209        |
| 5.4.2. Abhängigkeit des Sportrechts und Sportstrafrechts .....              | 211        |
| 5.4.3. Handlungsbedarf .....                                                | 212        |
| 5.4.4. Politische Probleme.....                                             | 215        |
| 5.4.5. Fehlende finanzielle Mittel.....                                     | 216        |
| <b>6. Schlusswort .....</b>                                                 | <b>219</b> |