

Sous la direction de
Delphine Deschaux-Dutard et Fabien Terpan

**La guerre en Ukraine,
facteur d'intégration
ou de désintégration européenne
et internationale?**

Regards croisés pluridisciplinaires

Droit & Science politique

mare & martin

Table des matières

Liste des contributeurs.....	9
------------------------------	---

Introduction

Delphine DESCHAUX-DUTARD et Fabien TERPAN.....	11
La nature de la réponse apportée par l'UE et la communauté internationale.....	13
Le degré d'unité dans la réponse apportée par l'Union européenne et la communauté internationale.....	16

PARTIE 1

LES ENJEUX DE LA GUERRE EN UKRAINE APPRÉHENDÉS PAR LE DROIT EUROPÉEN

Chapitre 1. L'impact de la guerre en Ukraine sur le droit de la PESD

Catherine SCHNEIDER.....	23
I. La guerre en Ukraine, à l'origine d'une salve inégalée de sanctions de la PESD qui n'exclut pas certaines interrogations.....	24
A. Une salve inégalée de sanctions.....	25
B. Un corpus juridique de sanctions, source d'importantes questions de droit.....	29
II. La guerre en Ukraine à l'origine d'une activation tous azimuts de la PSDC.....	32
A. Une activation intensive et rapide des missions de gestion de crise de l'article 43 TUE.....	32
B. Un recours massif, inédit, et quelque peu problématique, de la Facilité européenne pour la paix (FEP).....	36
1. Une mobilisation intensive de la FEP au profit de l'Ukraine.....	36
2. Un soutien massif générateur de quelques difficultés.....	38
C. La renonciation du Danemark à son régime d'opting out vis-à-vis de la PSDC.....	39

Chapitre 2. Le marché intérieur au secours de l'Union européenne dans la guerre en Ukraine : le cheminement sinueux vers un marché européen de la défense

Vérane EDJAHARIAN-KANAA.....	41
------------------------------	----

I. Le marché intérieur : « une base arrière » résistante pour l'adoption de mesures ponctuelles en faveur d'un marché européen de la défense plus intégré	44
<i>A. Le marché intérieur dans l'ombre du soutien à la compétitivité de l'industrie européenne</i>	44
1. Des bases légales extérieures au marché intérieur au service du marché intérieur.....	45
2. Le règlement relatif à la mise en place d'un instrument visant à renforcer l'industrie européenne de la défense au moyen d'acquisitions conjointes (EDIRPA)	46
<i>B. La synergie entre le marché intérieur et le soutien à la compétitivité de l'industrie européenne dans le règlement ASAP</i>	47
1. Un déséquilibre en faveur du « pilier politique industrielle »	48
2. « Le pilier marché intérieur » amoindri.....	49
II. Le marché intérieur : une « ligne de front » disputée pour l'adoption de mesures structurelles afin d'assurer la sécurisation des approvisionnements en équipement de défense dans l'Union européenne	51
<i>A. Le renforcement du « pilier marché intérieur » dans la proposition du programme pour l'industrie européenne de la défense (EDIP)</i>	52
1. Mesures de préparation des États membres dans le nouveau contexte géopolitique	52
2. La cartographie des chaînes d'approvisionnement et le suivi des capacités	54
<i>B. Un cadre modulaire de gestion de crise fondé sur le marché intérieur</i> ...	56
1. L'état de crise d'approvisionnement et l'état de crise de sécurité	56
a) L'état de crise d'approvisionnement est le premier degré du cadre de gestion de crise.....	56
b) L'état de crise de sécurité est le deuxième degré du cadre de gestion de crise.....	57
2. Le mécanisme de commandes prioritaires : « un tigre de papier »	58

Chapitre 3. L'activation de la directive sur la protection temporaire à la suite de la guerre en Ukraine : facteur d'intégration ?

Constance CHEVALLIER-GOVERS	61
I. L'activation bienvenue de la directive protection temporaire au profit des personnes fuyant la guerre en Ukraine.....	62
<i>A. Une activation justifiée révélant la solidarité des États de l'UE</i>	63
1. L'activation justifiée.....	63
2. Le champ d'application large de la protection	63
<i>B. Une protection efficace</i>	65

1. Le libre choix de l'État de protection passant par l'ouverture de la frontière avec l'Ukraine	65
2. L'ampleur des droits rattachés à la protection temporaire	67
II. L'avenir incertain de la protection temporaire au profit des déplacés d'Ukraine	69
<i>A. Le caractère exceptionnel de l'activation de la protection temporaire</i>	69
1. Les circonstances exceptionnelles de l'activation.....	69
2. Le maintien du dispositif de la protection temporaire dans le Pacte asile et migration	70
<i>B. Les enjeux de la fin de la protection temporaire au profit des personnes déplacées en provenance d'Ukraine.....</i>	71
1. Les dispositions de la directive au regard de la fin de la protection temporaire.....	71
2. Les solutions envisageables dans l'hypothèse de la poursuite de la guerre en Ukraine	73
 Chapitre 4. Quand aider les autres, c'est s'aider soi-même : l'exemple du soutien de l'UE à l'Ukraine en matière de sécurité intérieure	
Pierre BERTHELET	75
I. La mobilisation des instruments européens au titre de soutien de l'Ukraine	77
<i>A. Le recours à une combinaison du législatif et de l'opérationnel pour assurer l'aide apportée à l'Ukraine.....</i>	78
<i>B. L'implication des agences comme moyen de soutenir l'Ukraine.....</i>	79
II. La mobilisation menée au titre de soutien de l'Ukraine pour assurer la sécurité de l'Union en tant que telle	81
<i>A. Améliorer la sécurité des frontières et du territoire</i>	82
<i>B. Développer une réponse adaptée aux incidents graves dans un contexte de guerre hybride.....</i>	84
 Chapitre 5. L'impact de la guerre en Ukraine sur la transition environnementale de l'agriculture dans l'Union européenne	
Laetitia GUILLOUD-COLLIAT	87
I. Les contraintes engendrées par les ambitions environnementales et climatiques de l'Union européenne sur l'agriculture	88
<i>A. Les ambitions environnementales et climatiques en matière agricole dévoilées par les stratégies « Biodiversité » et « De la ferme à la table ».....</i>	89
<i>B. Les risques avancés de baisse de la production agricole</i>	91
II. Vers une remise en cause de l'intégration des préoccupations environnementales dans le secteur agricole	93

<i>A. L'écart persistant entre les ambitions environnementales énoncées par la Commission et leur traduction dans le cadre de la PAC</i>	94
<i>B. Les dérogations aux mesures environnementales prévues par la PAC</i>	96

PARTIE 2
GUERRE EN UKRAINE
ET QUESTIONNEMENTS INTERNATIONAUX
À LA CROISÉE ENTRE LE DROIT
INTERNATIONAL ET L'ÉCONOMIE

Chapitre 6. Les activités du groupe Wagner appréhendées par les droits international et européen au prisme du conflit armé en Ukraine

Thierry GARCIA	101
I. Une réglementation internationale et européenne à renforcer au regard des violations des droits de l'Homme et du droit humanitaire commises par le groupe Wagner au cours du conflit armé en Ukraine ...	104
<i>A. L'effectivité limitée des textes à caractère obligatoire applicables au groupe Wagner.....</i>	104
1. Une convention internationale sur les EMSP en gestation	104
2. L'opacité des contrats internationaux conclus par le groupe Wagner ...	105
<i>B. L'effectivité esquivée des textes à caractère incitatif applicables au groupe Wagner.....</i>	106
1. Une autorégulation négligée	106
2. Une certification contournée	107
II. Des sanctions internationales et européennes à développer au regard des violations des droits de l'Homme et du droit humanitaire commises par le groupe Wagner au cours du conflit armé en Ukraine	107
<i>A. L'efficacité recherchée dans la répression des activités illicites du groupe Wagner</i>	108
1. Une efficacité recherchée dans la répression des activités illicites du groupe Wagner sur le plan international.....	108
2. Une efficacité recherchée dans la répression des activités illicites du groupe Wagner sur le plan européen	110
<i>B. L'équité recherchée dans la réparation pour les victimes du groupe Wagner</i>	111
1. Les obstacles à la recherche de l'équité dans la réparation pour les victimes du groupe Wagner	112
2. Les techniques conduisant à l'équité dans la réparation pour les victimes du groupe Wagner	112

Chapitre 7. Quand la guerre en Ukraine investit les tribunaux internationaux – L'établissement d'un tribunal ad hoc chargé de juger l'agression russe en Ukraine

Ludovic CHAN-TUNG.....	115
I. Les différentes modalités d'établissement d'un tribunal ad hoc en matière d'agression contre l'Ukraine	118
<i>A. L'établissement unilatéral d'un tribunal ad hoc</i>	118
1. L'établissement unilatéral d'un tribunal national ukrainien avec un soutien international (option 1).....	118
2. L'établissement unilatéral d'un tribunal international par l'ONU (option 2).....	119
<i>B. L'établissement concerté d'un tribunal ad hoc</i>	120
1. L'établissement concerté d'un tribunal international par accord international entre l'ONU et l'Ukraine (option 3)	120
2. L'établissement concerté d'un tribunal international par accord international entre États intéressés (option 4)	121
II. Les difficultés d'établissement d'un tribunal ad hoc en matière d'agression contre l'Ukraine	122
<i>A. La question des immunités attachées aux chefs d'État et de leurs éventuelles exceptions</i>	122
<i>B. La critique tenant à la sélectivité de la justice</i>	125

Chapitre 8. La guerre en Ukraine et l'érosion du projet libéral de gouvernance globale du pétrole

Sylvain ROSSIAUD.....	127
I. Réorientation des flux internationaux et fragmentation des marchés : le cas du pétrole.....	128
II. Déglobalisation ou re-globalisation du marché pétrolier international?.....	130
<i>A. L'échec du traité sur la Charte de l'énergie et la fin de l'agenda de la convergence institutionnelle</i>	132
<i>B. Le statut retrouvé de puissance énergétique des États-Unis et ses conséquences</i>	134
III. Projet libéral et transition énergétique : une conflictualité croissante	135

Chapitre 9. La guerre est-elle une bonne affaire économique? Quelques perspectives économiques et institutionnalistes sur la guerre en Ukraine

Fanny COULOMB.....	139
I. Questionnements autour de la logique économique sous-tendant le conflit et le rôle des institutions.....	140

A. <i>Les déterminants économiques de l'agression russe, éléments empiriques</i>	141
B. <i>L'éclairage théorique, des limites du libéralisme aux apports de l'institutionnalisme</i>	143
II. <i>L'évolution institutionnelle au cœur de l'analyse économique de la guerre</i>	145
A. <i>Globalisation, guerre et complexes militaro-industriels</i>	146
B. <i>Cycles économiques, guerre et réformes institutionnelles</i>	148
Chapitre 10. Se préparer à la guerre. Quels enjeux pour la politique industrielle de défense?	
Renaud BELLAIS	151
I. <i>Le choc de la guerre après trois décennies de « dividendes de la paix »</i>	152
A. <i>Du bon usage du concept d'économie de guerre</i>	152
B. <i>Forces et limites de la base industrielle et technologique de défense</i>	155
II. <i>Repenser la politique industrielle de défense comme outil stratégique</i>	158
A. <i>Une industrie politique par essence, une réponse politique par définition</i>	159
B. <i>Constance et cohérence, les fondements d'une politique industrielle</i>	160

PARTIE 3 GUERRE EN UKRAINE, STRATÉGIES POLITIQUES ET OPINIONS PUBLIQUES

Chapitre 11. Le couple franco-allemand peut-il résister à la guerre en Ukraine? Analyse comparative des discours stratégiques français et allemand dans le contexte de la guerre en Ukraine

Delphine DESCHAUX-DUTARD	167
I. <i>Les discours stratégique français et allemand entre continuités et changements depuis 2022 : quel potentiel de leadership bilatéral pour la défense européenne?</i>	168
A. <i>Le discours stratégique français dans le contexte de la guerre en Ukraine</i>	168
B. <i>Le discours stratégique allemand dans le contexte de la Zeitenwende...</i>	170
II. <i>Convergences et divergences stratégiques franco-allemandes</i>	172
A. <i>Principales pistes de convergence stratégique entre Paris et Berlin en matière de défense européenne</i>	173
B. <i>Une persistance des divergences stratégiques franco-allemandes sur la défense européenne et l'architecture de sécurité européenne</i>	175

Chapitre 12. La guerre russo-ukrainienne dans les débats publics et comme enjeu électoral : l'exemple des élections françaises et italiennes de 2022

Laurent BORZILLO, Marco MUNIER et Benjamin CUEVAS	181
I. La guerre en Ukraine et les élections italiennes de 2022	184
<i>A. Contexte ante-électoral de la XIX^e législature : fragilité gouvernementale et politisation de la guerre russo-ukrainienne</i>	184
<i>B. Comment expliquer cette absence de politisation électorale?.....</i>	187
II. L'élection présidentielle française de 2022 dans le contexte de la guerre en Ukraine.....	189
<i>A. Le cas atypique de la présidentielle française : l'existence d'une double politisation électorale.....</i>	190
<i>B. Les effets de la guerre sur la présidentielle : vers une intégration des problématiques de défense et de relations internationales auprès de l'ensemble des acteurs de l'élection</i>	192

Chapitre 13. VI VERI UNIVERSUM VIVUS VICI...

Du concept d'information en droit du numérique en général, et en situation de guerre en particulier

François VIANGALLI	197
I. Permanence de la propagande	198
<i>A. La propagande dans l'histoire</i>	198
<i>B. Les vertus de la liberté d'expression</i>	199
<i>C. La nouveauté de l'expression numérique</i>	201
II. Comment l'Union Européenne régule les services numériques dans le contexte de la guerre en Ukraine	202
<i>A. Les réseaux sociaux, une arme de guerre.....</i>	202
<i>B. Le DSA et la notion de « contenu illicite » en ligne.....</i>	203
<i>C. La notion indéterminée d'« information».....</i>	207
Le remède : responsabilité et non pas censure.....	209

Chapitre 14. La remodelisation des politiques mémorielles de l'UE : La revanche de l'Autre Europe?

Sylvie LEMASSON	211
I. Se souvenir du « monde d'hier », mais lequel?	212
II. Le conflit ukrainien comme ferment d'une mémoire partagée.....	217
III. La Hongrie de Viktor Orban comme trublion de la scène européenne, entre contre-courants normatifs et leadership alternatif	220

Chapitre 15. Les valeurs des Ukrainiens, des années d'avant-guerre à aujourd'hui

Pierre BRÉCHON	223
I. Les valeurs des Ukrainiens depuis le début du XXI ^e siècle	224
<i>A. Valeurs familiales traditionnelles et sociabilité de voisinage.....</i>	224
<i>B. Une faible politisation et des valeurs démocratiques peu enracinées.....</i>	225
<i>C. Un très fort nationalisme qui coexiste avec des opinions de plus en plus tournées vers l'UE</i>	229
II. Les opinions et valeurs des Ukrainiens depuis 2022	231
<i>A. La société ukrainienne dans la guerre.....</i>	231
<i>B. Le moral des Ukrainiens</i>	233
<i>C. Quelle vision pour l'avenir du pays?.....</i>	234
<i>D. Le président Zelensky : évolution du soutien de la population.....</i>	235

Conclusion

Delphine DESCHAUX-DUTARD et Fabien TERPAN	239
---	-----