

Sven Zimmerlin

Überlastung der Strafjustiz in der Schweiz

Hintergründe und Lösungsansätze

Mit einem speziellen Fokus auf den Kanton Zürich

Schulthess § 2024

Inhaltsverzeichnis

Prolog	VII
Literatur	XIII
Abkürzungen	XXI
1. Einleitung	1
A. Überlastung	1
B. ... der Strajustiz	1
2. Gründe für die Überlastung	3
A. Entwicklung der Gesetzgebung	3
a) Materielles Recht	3
i) Kernstrafrecht	3
aa) Revisionen des Strafgesetzbuchs	3
bb) Polizeiliche Kriminalstatistik und Statistik der Verurteilungen	5
ii) Nebenstrafrecht	9
aa) Strassenverkehrsstrafrecht	9
bb) Betäubungsmittelstrafrecht	10
cc) Migrationsstrafrecht	12
iii) Folgerungen	14
b) Prozessrecht	14
i) Vereinheitlichte Strafprozessordnung	14
ii) Wesentliche Revisionen der Strafprozessordnung	16
aa) In den Jahren 2013 bis 2023	16
bb) Revision 2024	17
iii) Folgerungen	19
B. Ressourcen und Pendenzen	20
a) Polizei	21
b) Staatsanwaltschaften und Statthalterämter	22
c) Gerichte	23
d) Folgerungen	26

3. Lösungsansätze	27
A. Verfahrensrechte	28
a) Beschuldigte Personen	29
i) Teilnahmerechte	29
aa) Stand der Diskussion	29
bb) Gang der Argumentation	30
cc) Eigener Standpunkt	31
dd) Weiteres Vorgehen	33
ii) Siegelungsrecht	35
aa) Praktische Probleme	36
bb) Abschaffung oder Einschränkung	38
cc) Eigener Standpunkt	39
dd) Weiteres Vorgehen	40
iii) Beschwerderecht	41
aa) Weitgehender Rechtsschutz	41
bb) Praktische Selbsthilfe	44
cc) Einschränkung der Anfechtungsobjekte	45
dd) Einschränkungen der Beschwerdegründe	46
b) Geschädigte Personen und Opfer	49
i) Geschädigte Personen	49
aa) Mitteilungsrecht und Entscheid über Zivilforderungen	49
bb) Geschädigtenfreundliches Strafbefehlsverfahren	50
cc) Die Staatsanwaltschaft als Gericht in Zivilsachen?	50
dd) Geringer praktischer Nutzen	51
ii) Opfer	53
aa) Zustellung des Entscheids oder Strafbefehls	53
bb) Unentgeltliche Rechtspflege und Rechtsverteidigung	54
cc) Protokollierung bei Aufzeichnung der Einvernahme	55
dd) Schutz von Kindern als Opfer	56
iii) Folgerungen	57
B. Kurze Prozesse	57
a) Strafbefehlsverfahren	58
i) Umstrittene Rechtsstaatlichkeit	58
aa) Praktische Bedeutung	58
bb) Problematische Gesichtspunkte	59
cc) Konventions- und verfassungsrechtliche Aspekte	60
dd) Einvernahmepflicht im Besonderen	61
ii) Alternative Möglichkeiten	61
aa) Zusätzliche rechtsstaatliche Sicherungen	61
bb) Beschränkung auf Bagatelldelikte	62

b)	Abgekürztes Verfahren	64
i)	Wesen und Verbreitung	64
ii)	Vorteile	65
iii)	Bedenken	66
aa)	Allgemeine Einwände	66
bb)	Untersuchungsgrundsatz im Besonderen	67
iv)	Optimierungsoptionen	68
c)	Folgerungen	69
C.	Zwang zur Strafverfolgung und Bestrafung	70
a)	Opportunitäts- und Legalitätsprinzip	70
i)	Disposition über die Strafklage	70
ii)	Rationes legum der beiden Prinzipien	72
aa)	Komplementarität und Rechtsnatur	72
bb)	Rechtsgleichheit und Rechtssicherheit	73
cc)	Vom Legalitäts- zum Opportunitätsprinzip	74
dd)	Einzelfallgerechtigkeit und Verhältnismässigkeit	75
b)	Erweiterung des gemässigten Opportunitätsprinzips	76
i)	Interesse der Öffentlichkeit	76
ii)	Verhandlungsmasse der Staatsanwaltschaft	78
c)	Folgerungen	80
i)	Strafrecht zur Konfliktbewältigung und Normbestätigung	80
ii)	Strafe als schärfste Form des Ersatzzwangs	81
iii)	Opportunität und Interessenabwägung	82
iv)	Opportunität und Strafverfolgungsmodell	83
D.	Alternative Möglichkeiten der Konfliktlösung	85
a)	Diversion	86
i)	Begriff und Voraussetzungen	86
ii)	Ausprägungen und Folgen	87
iii)	Restorative Justice	89
b)	Mediation und restaurative Verfahren	90
i)	Mediation	91
aa)	Vorentwurf und Entwurf	91
bb)	Parlamentarische Debatten	92
cc)	Wesen und Zweck einer Mediation in Strafsachen	95
dd)	Blick in die Zukunft	98
ii)	Restaurative Verfahren	99
aa)	Vorschlag der Rechtskommission des Nationalrats	99
bb)	Parlamentarische Debatten	100
cc)	Wesen und Zweck eines restaurativen Verfahrens	102
dd)	Blick in die Zukunft	104

c) Privatstrafklageverfahren	105
i) Sicherheitsleistung bei Ehrverletzungs- und anderen Delikten	105
ii) Zurück zu den Anfängen?	107
d) Folgerungen	108
4. Fazit	111
A. Erkenntnisse	111
B. Ausblick	111
a) Künftige Revisionen der Strafprozessordnung	111
b) Reform des Strafprozessrechts: Neues Strafverfolgungsmodell?	113
Epilog	115