

Nora Ajabli

La coercition
économique
de l'Union européenne
sur le continent
africain, vecteur de
l'affirmation d'un
acteur international
complexe

Table des matières

Remerciements	VII
Préface	IX
Sommaire	XIII
Glossaire des principales abréviations	XV

INTRODUCTION	1
--------------------	---

◇ Aux origines de la relation euro-africaine, les empires africains de l'Europe..	6
◇ Les effets des deux guerres mondiales sur les relations euro-africaines.....	12
◇ La place particulière de l'Afrique aux premières heures du projet européen	16
◇ L'Eurafrique.....	18
◇ La Communauté européenne et la « préférence africaine ».....	21
◇ Le changement de paradigme : d'une association imposée à une association conventionnelle.....	23
◇ L'aide au développement.....	25
◇ L'Union européenne, un acteur international.....	26
◇ Problématique, Méthodologie et annonce de plan.....	29

PREMIERE PARTIE

L'INTRODUCTION PROGRESSIVE DE LA COERCITION

ÉCONOMIQUE DANS L'ACTION EUROPÉENNE EN AFRIQUE	33
--	----

CHAPITRE 1 ^{ER} LA COERCITION ECONOMIQUE DE L' UNION EUROPEENNE OU L'EMPLOI DU <i>HARD POWER</i> PAR UNE PUISSANCE CIVILO-NORMATIVE	35
--	----

Section I La prévalence du vecteur économique pour l'implantation des relations extérieures avec l' Afrique.....	36
---	----

§ I. L'asymétrie économique, une caractéristique constante des relations Europe/ Afrique.....	36
A) Les sources principales de l'asymétrie économique.....	37
1) Le poids du leg colonial.....	37
2) Un modèle économique sclérosé.....	45
3) La bonne gouvernance.....	47
B) L'insertion de la différenciation dans les accords externes de l'UE, un symbole de l'asymétrie économique avec l'Afrique...	51

1) La catégorisation européenne des pays africains et l'insertion normative des régimes d'exception.....	52
2) Le système des préférences généralisées.....	55
§ II. Les relations euro-africaines, fruit d'une construction normative pragmatique.....	58
A) L'effacement des frontières entre la high politic et la low politic.....	59
B) L'outil économique à la croisée des objectifs de politique étrangère en Afrique.....	66
Section II Le déploiement de la coercition économique européenne en deux axes.....	72
§ I. La naissance de la coercition économique européenne en Afrique pour maintenir la paix, le renforcement progressif de l'autonomie décisionnelle en matière de PESC...	73
A) L'ébauche d'une coercition économique collective : la crise rhodésienne.....	73
1) La réaction collective pour le maintien de la paix et de la sécurité internationale.....	73
2) La naissance d'une doctrine juridique.....	75
B) Évolution de la coercition économique unilatérale dans la crise Sud-africaine, « l'impulsion des années 1985-1992 »...	80
1) Une action autonome multiforme.....	80
2) La reconnaissance juridique de la perméabilité entre le domaine communautaire et le domaine intergouvernemental...	82
§ II. L'introduction progressive de la conditionnalité politique résolutoire.....	85
A) La construction conventionnelle européenne.....	85
1) Les prémices de la conditionnalité politique résolutoire.....	86
2) L'introduction de la conditionnalité politique résolutoire dans les accords euro-africains.....	92
3) L'élargissement de la conditionnalité politique résolutoire.....	94
B) La diplomatie des droits de l'homme comme outil d'affirmation identitaire de l'Union.....	97
1) Une construction conventionnelle au service de l'affirmation identitaire européenne.....	97

2) Le renforcement institutionnel et instrumental de la politique étrangère et de sécurité commune.....	99
§III. La naissance d'un troisième axe de coercition économique au service des ambitions externes de l'Union.....	104
CHAPITRE 2 LA CONFORMITÉ DE LA COERCITION ÉCONOMIQUE AU DROIT INTERNATIONAL.....	111
Section I La licéité de la coercition économique européenne	112
§ I. La légitime dérogation au droit international dans l'exercice de la coercition économique unilatérale par l'Union.....	112
A) La coercition économique et le jus cogens.....	112
B) L'étendue ratione materiae du terme « action coercitive »....	120
§ II. La validité de la construction conventionnelle de l'UE au regard du droit international des traités.....	126
A) La valeur fonctionnelle de la clause « droit de l'homme ».....	127
B) La conformité de la conditionnalité à la procédure de suspension d'un accord en droit international.....	133
Section II La légitimation de la coercition économique par la prévalence de la sécurité humaine	136
§ I. La coercition économique, les droits fondamentaux et les principes du droit international.....	136
A) La conformité au principe de non-ingérence.....	136
B) La conformité avec le domaine réservé de l'État.....	140
§ II. La coercition économique et la sécurité humaine.....	143
A) La sécurité humaine, une lecture extensive de la sécurité internationale.....	144
B) L'approche européenne de la sécurité humaine, un paramètre du recours à la coercition économique.....	146
1) Le choix d'une approche extensive de la sécurité humaine.....	146
2) La sécurité humaine ou quand l'appui au développement est compatible avec la coercition économique.....	149

SECONDE PARTIE	
L'AFFECTATION DE LA COERCITION ÉCONOMIQUE	
AU SERVICE DES OBJECTIFS DE LA POLITIQUE EXTERIEURE	
DE L'UNION EUROPÉENNE EN AFRIQUE.....	155
CHAPITRE 1 ^{ER} LA FONCTION ETENDUE DE LA COERCITION ECONOMIQUE	
DANS LA POURSUITE DES OBJECTIFS EUROPEENS EN AFRIQUE.....	157
Section I Les facteurs de réussite et d'échecs de la coercition	
économique dans la réalisation des objectifs	
de la politique extérieure de l'Union	157
§ I. Le risque d'extension de la coercition économique	
au-delà des limites défensives : la légalité	
des demandes politiques de l'UE.....	158
A) Les principes démocratiques de l'Union une référence	
normative forte à valeur d'objectif.....	158
1) Les fondements des exigences politiques de l'UE envers	
l'Afrique dans le droit de l'Union.....	159
2) La légalité des demandes politiques au regard du droit	
international.....	165
B) Les risques d'une mise en péril de la légitimité des demandes	
politiques objets de la coercition économique de l'Union....	167
1) L'acceptation de la demande politique, la nécessaire	
légitimité.....	168
2) Essai d'identification de la teneur des principes	
démocratiques dans le droit de l'Union.....	171
§ II. La crédibilité de l'UE dans l'exercice de la coercition	
économique en Afrique.....	175
A) À la recherche des principes démocratiques de l'Union	
dans le droit panafricain.....	176
1) L'évolution progressive des normes panafricaines	
vers les principes démocratiques à l'européenne.....	176
2) L'opposition des réalités normatives et factuelles	
panafricaines.....	178
B) La défense des principes démocratiques	
dans la pratique de l'Union.....	182
1) La démonstration circonstanciée de la motivation	
dans le recours à la coercition économique en Afrique.....	183
2) La remise en cause par la pratique intra-européenne.....	192

Section II Les outils normatifs transversaux pour la politique multifacette de l'UE en Afrique	196
§ I. « Association, partenariat et coopération », socles d'une omniprésence croissante de la coercition économique sur le continent africain.....	197
A) Association, partenariat ou coopération au service de la transversalité de la PESC.....	197
1) Les notions d'association, de partenariat et de coopération dans les relations euro-africaines.....	198
2) Le partenariat, un instrument clé de la transversalité.....	202
B) Le partenariat marqueur d'une évolution contrastée des rapports euro-africains.....	205
1) La montée en puissance contrastée du partenariat dans les relations euro-africaines.....	205
2) Une conditionnalité <i>prima facie</i> relevée pour des partenaires privilégiés, ou le bon voisinage africain de l'UE.....	209
3) Le cas du partenaire privilégié marocain.....	213
§ II. L'Union européenne en Afrique, une juxtaposition des instruments pour des objectifs communs.....	218
A) Le défi de la cohérence, l'exemple de la politique migratoire de l'Union en Afrique.....	219
B) La délégation partielle de compétence et le défi de la cohésion dans l'action de l'Union et de ses États membres en Afrique.....	226
1) La cohésion de l'UE et ses États membres sur la scène internationale, un fait juridique tronqué.....	226
2) Une cohésion difficile à atteindre sur le terrain africain.....	230
CHAPITRE 2 : LA COERCITION ECONOMIQUE AU CONFLUENT DES AMBITIONS ET DES DEFIS POLITIQUES DE L'UE, LE CHOIX DU « SMART POWER » .	235
Section I L'ambition politique européenne à travers les instruments de <i>hard power</i>	236
§ I. La coercition économique, « instrument d'une diplomatie coercitive spécifique » ?	236
A) L'Essai d'une mise en perspective du concept de « diplomatie coercitive » et de l'action de l'UE en Afrique.	237

1) Les caractéristiques principales de la « diplomatie coercitive » : une demande, une menace, une échéance.....	237
2) Les différentes variantes de la diplomatie coercitive.....	239
B) La coercition économique, une « diplomatie spécifique » de l'Union européenne.....	242
§ II. Le renforcement du <i>hard power</i> européen <i>via</i> le développement de la PESDC sur le terrain africain.....	244
A) La tentative de renforcement de la PESDC face aux nouveaux défis des années 2000.....	245
1) L'évolution institutionnelle en dents de scie de la PSDC.....	245
2) L'évolution matérielle de la PSDC : interventions et stratégies	249
B) Sous le masque de la régionalisation africaine, une extension de l'ambition militaire européenne.....	255
1) La fonction charnière du tutorat de l'Union européenne dans la régionalisation africaine.....	255
2) Le tournant sécuritaire de l'interrégionalisme Euro-africain...	258
Section II La réaction européenne aux nouveaux risques et défis en Afrique 263	
§ I. La mise en perspective de la politique extérieure de l'Union avec les nouvelles réalités du continent africain....	263
A) L'affaiblissement de la coercition économique européenne dans un environnement africain concurrentiel.....	264
1) La concurrence Sino-Russe, une menace pour l'influence de l'Union européenne en Afrique.....	264
2) Le <i>hard power</i> européen face la réalité géopolitique du terrain africain.....	268
B) Le résultat mitigé de la coercition économique au Zimbabwe	271
§ II. « L'Europe dans le monde », une tentative de remodelage de l'approche européenne.....	273
A) L'amorce d'une stratégie globale pour la PESC.....	273
B) La globalisation de la politique africaine, la voie vers de nouvelles perspectives.....	276

CONCLUSION.....	281
Annexes	289
Bibliographie	327
Table des matières	401