

Boris Rubin

Avocat

Assurance-chômage

Manuel à l'usage des praticiens

Manuscrit mis à jour et finalisé par
Marco Meli, docteur en droit

Table des matières

Chapitre 1 Introduction	1
I Généralités	1
II Fondements de l'assurance-chômage	2
III Caractéristiques de l'assurance-chômage	4
Chapitre 2 Cotisations et financement	11
I Cotisations	11
II Financement (survol)	15
Chapitre 3 Conditions du droit à l'indemnité de chômage	17
I Système	17
II Exclusion des personnes assimilables à un employeur	20
1. Introduction	20
2. Cas de figure où le droit est exclu	21
3. Situations où le droit peut être reconnu	23
III Délais-cadres	26
1. Principes généraux	26
2. Délais-cadres en cas d'activité indépendante sans l'aide de l'assurance-chômage	28
3. Délais-cadres en cas de période éducative	30
IV Chômage	32
V Perte de travail à prendre en considération	33
1. Généralités	33
2. Travail sur appel	34
3. Perte de travail non prise en considération	36
4. Suspension provisoire d'un rapport de travail de droit public	38
VI Prestations volontaires de l'employeur en fin de contrat	39
VII Domicile en Suisse	41
VIII Conditions relatives à la période de cotisation	43
1. Exercice d'une activité cotisante durant au moins douze mois	43

2. Mesures de marché du travail financées par les pouvoirs publics	45
3. Calcul de la période de cotisation	47
4. Professions où les engagements sont de courte durée	48
5. Périodes assimilées à des périodes de cotisation	48
IX Libération des conditions relatives à la période de cotisation.....	50
1. Introduction.....	50
2. Exigence d'un lien avec la Suisse	51
3. Article 14 alinéa 1 LACI.....	51
4. Article 14 alinéa 2 LACI.....	55
5. Article 14 alinéa 3 LACI.....	58
X Aptitude au placement.....	60
1. Généralités	60
2. Relativisation de l'obligation d'être apte au placement.....	62
3. Recherches d'emploi et disponibilité.....	62
4. Disposition à participer à des mesures d'intégration	77
5. Capacité de travail, handicap	78
6. Droit de travailler	82
7. Eléments de procédure	83
8. Réexamen après une décision d'incapacité au placement	86
XI Travail convenable	87
1. Notion.....	87
2. Caractéristiques d'un travail non convenable	88
XII Devoirs de l'assuré et prescriptions de contrôle	94
1. Introduction.....	94
2. Inscription au chômage	95
3. Suivi à l'ORP	96
4. Obligation de rechercher un emploi.....	97
5. Obligation d'accepter les emplois.....	97
6. Obligation de participer aux mesures de marché du travail.....	97
7. Allègement du contrôle, libération temporaire de l'aptitude au placement	98

8. Jours sans contrôle	101
Chapitre 4 Règles d'indemnisation en cas de chômage	103
I Exercice du droit à l'indemnité	103
1. Demande d'indemnité de chômage.....	103
2. Indications à fournir pour chaque période de contrôle	103
3. Délai d'exercice du droit et conséquences en cas d'inobservation.....	104
4. Péremption du droit.....	105
II Délais d'attente.....	106
1. Introduction.....	106
2. Délais d'attente généraux.....	106
3. Délais d'attente spéciaux	107
III Montant de l'indemnité de chômage.....	109
1. Taux d'indemnisation	109
2. Supplément d'allocations familiales.....	110
IV Gain assuré	112
1. Montant maximum et limite inférieure du gain assuré.....	112
2. Composantes et détermination du gain assuré.....	112
3. Gain accessoire	114
4. Gain assuré des personnes en situation de handicap.....	115
6. Gain assuré en cas de périodes assimilées à des périodes de cotisation	116
5. Montants forfaitaires.....	116
6. Calcul mixte en cas de cotisation et de libération.....	118
7. Période de référence pour le calcul du gain assuré.....	118
8. Gain assuré en cas de disponibilité qui diminue.....	119
9. Redéfinition du gain assuré en cours d'indemnisation	119
V Nombre maximum d'indemnités journalières.....	120
VI Déduction des prestations de vieillesse de la prévoyance professionnelle	122
VII Gain intermédiaire	124
1. Généralités	124
2. Indemnité compensatoire.....	125

3. Activité indépendante	129
4. Stage formatif.....	129
5. Poursuite du rapport de travail avec conditions revues à la baisse	130
VIII Indemnisation en cas de service militaire, civil ou de protection civile	131
IX Indemnisation en cas d'incapacité passagère de travail.....	132
1. Champ d'application, délimitations	132
2. Droit maximal	133
3. Prolongation de l'incapacité de travail	133
4. Subsidiarité du versement de l'indemnité de chômage	134
5. Annonce de l'incapacité de travail.....	134
6. Preuve de l'incapacité de travail	135
X Assurance-accidents des personnes au chômage	136
1. Personnes couvertes	136
2. Début du droit	136
3. Maintien du droit.....	136
4. Mesures de marché du travail	137
5. Gains intermédiaires et essais	137
XI Assurance perte de gain maternité des femmes au chômage	138
XII Doutes quant aux droits découlant du contrat de travail.....	139
1. Cas d'application	139
2. Renonciation à des droits et article 29 LACI.....	141
3. Subrogation	141
4. Collaboration obligatoire de l'assuré	143
5. Conséquences du paiement ultérieur des prétentions	143
6. Sanction pour chômage fautif	143
Chapitre 5 Suspension du droit à l'indemnité de chômage	145
I Remarques introductives	145
II Questions préalables.....	146
1. Droit à l'indemnité de chômage.....	146
2. Délai dans lequel la sanction peut être prononcée	146

3. Pluralité de manquements à sanctionner	147
4. Avertissement ?	148
III Compétence pour sanctionner	149
IV Motifs de sanction	150
1. Chômage fautif	150
2. Renonciation à faire valoir des prétentions salariales ou indemnitaires	154
3. Manquements relatifs aux recherches d'emploi	155
4. Non-respect des prescriptions de contrôle et des instructions	163
5. Refus d'emploi	165
6. Manquements relatifs aux mesures de formation et d'emploi	169
7. Violation de l'obligation de renseigner et d'aviser	170
8. Obtention induue de l'indemnité de chômage	172
9. Renonciation à débiter une activité indépendante soutenue	172
V Durée de la suspension	174
1. Critères de fixation	174
2. Degré de la faute	176
3. Pouvoir d'examen des tribunaux cantonaux	178
VI Début du délai de suspension	179
VII Divers	181
1. Imputation	181
2. Effet suspensif	181
3. Suspension à titre provisionnel	181
4. Transaction judiciaire	181
Chapitre 6 Indemnité en cas de réduction de l'horaire de travail	183
I Remarques introductives	183
II Conditions du droit	184
1. Conditions liées aux critères personnels	184
2. Conditions liées aux caractéristiques de l'entreprise	187
3. Conditions liées à l'ampleur de la RHT	189
4. Conditions liées à la nature et à la cause de la RHT	193

5. Cas de rigueur	196
6. Pertes de travail non prises en considération	199
III Etendue des prestations	203
1. Délai d'attente	203
2. Taux et durée d'indemnisation.....	204
3. Gain assuré.....	205
IV Procédure.....	206
1. Compétence pour statuer sur les diverses conditions du droit.....	206
2. Préavis de réduction de l'horaire de travail	207
3. Décision de l'autorité cantonale.....	210
4. Obligations financières de l'employeur.....	211
5. Exercice du droit (demande d'indemnité)	212
6. Remboursement (indemnisation)	213
Chapitre 7 Indemnité en cas d'intempéries	215
I Remarques introductives	215
II Conditions du droit.....	216
1. Activité dans l'une des branches bénéficiaires du droit	216
2. Conditions personnelles.....	218
3. Conditions liées aux caractéristiques de l'entreprise.....	219
4. Lieu de travail, détachement.....	220
5. Conditions liées à la nature de la perte de travail	220
6. Condition liée à l'ampleur de la perte de travail.....	223
III Etendue des prestations	224
1. Délai d'attente	224
2. Taux d'indemnisation et gain assuré	224
3. Durée maximale d'indemnisation	224
IV Procédure.....	225
1. Avis de l'interruption de travail.....	225
2. Décision de l'autorité cantonale.....	226
3. Obligations de l'employeur.....	227
4. Exercice du droit (demande d'indemnité)	227

5. Remboursement (indemnisation)	227
Chapitre 8 Indemnité en cas d'insolvabilité.....	229
I Remarques introductives	229
II Indemnité en cas d'insolvabilité ou indemnité de chômage ?.....	231
III Conditions du droit.....	233
1. Assujettissement aux cotisations et existence d'un contrat de travail ..	233
2. Vraisemblance de la créance de salaire	234
3. Lien avec la Suisse.....	235
4. Insolvabilité de l'employeur	235
5. Respect de l'obligation de diminuer le dommage	237
IV Etendue de l'indemnisation	240
1. Durée maximale d'indemnisation	240
2. Nature des créances salariales couvertes	241
V Exercice du droit (modalités, délais).....	243
VI Versement de l'indemnité	246
VII Subrogation	247
VIII Obligation de restituer.....	248
Chapitre 9 Mesures relatives au marché du travail.....	249
I Remarques introductives	249
II Conditions d'octroi (système)	251
III Accès aux mesures pendant un délai d'attente.....	253
IV Remboursement des frais de mesures aux cantons	254
V Mesures de formation	255
1. Introduction.....	255
2. Cours	256
3. Cours en entreprise de pratique commerciale.....	259
4. Stages de formation.....	259
VI Mesures d'emploi	260
1. Programmes d'emploi temporaire.....	260
2. Stages professionnels	261
3. Semestres de motivation	261

VII	Demande de mesure de formation ou d'emploi (délai)	263
VIII	Remboursement des frais de déplacement	264
IX	Absences et jours sans contrôle	265
X	Subventions aux organisateurs de mesures collectives	266
1.	Principes	266
2.	Autorité de décision	267
3.	Restitution et remise de l'obligation de restituer	267
XI	Mesures pour les personnes n'ayant pas suffisamment cotisé	268
XII	Mesures spécifiques	269
1.	Allocations d'initiation au travail	269
2.	Allocations de formation	273
3.	Contributions à la mobilité géographique	276
4.	Soutien aux assurés qui entreprennent une activité indépendante	281
Chapitre 10 Organes d'exécution		287
I	Remarques introductives	287
II	Caisses de chômage	288
III	Autorités cantonales	290
1.	Autorités cantonales au sens de l'article 85 LACI	290
2.	Offices régionaux de placement	291
3.	Services de logistique des mesures de marché du travail	294
4.	Commissions tripartites	295
IV	Employeurs	296
1.	Prélèvement des cotisations et établissement des décomptes	296
2.	Fourniture d'attestations et communication de renseignements	296
V	Organes de l'AVS	298
VI	Organe de compensation de l'assurance-chômage	299
VII	Commission de surveillance	300
Chapitre 11 Surveillance et responsabilité		301
I	Surveillance	301
II	Responsabilité	303
1.	Responsabilité interne à l'assurance	303

2. Responsabilité externe	304
Chapitre 12 Dispositions diverses	307
I Compensation.....	307
II Restitution de prestations indues.....	309
1. Introduction.....	309
2. Conditions de la restitution	309
3. Délai d'exécution de la décision de restitution	314
4. Procédure	314
III Remise de l'obligation de restituer.....	315
1. Généralités	315
2. Condition de la bonne foi.....	315
3. Condition de la situation difficile	318
4. Procédure	319
Chapitre 13 Procédure	321
I Bases légales et système.....	321
II Obligation de renseigner et de conseiller	323
1. Article 27 LPGa	323
2. Portée	323
3. Limites	325
4. Conséquences en cas de violation de l'obligation	326
III Protection de la bonne foi.....	327
IV Interdiction des comportements contradictoires	329
V Droit d'être entendu.....	330
VI Etablissement des faits et appréciation des preuves.....	332
1. Principe inquisitoire	332
2. Obligation de collaborer	333
3. Appréciation des preuves.....	334
4. Fardeau de la preuve	334
VII Forme des décisions.....	336
VIII Opposition.....	338
1. Décisions sujettes à opposition	338

2. Compétence.....	338
3. Pas d'exigence d'indépendance	339
4. Objet et nature.....	339
5. Début du délai d'opposition (fardeau de la preuve)	340
6. Formalités de l'opposition	341
7. Qualité pour faire opposition	342
8. Célérité.....	344
9. Modification au détriment de l'opposant.....	344
IX Restitution de délai	345
Chapitre 14 Relation avec le droit européen.....	347
I Remarques introductives	347
II Prestations de chômage au sens du règlement 883/2004	348
III Détermination de l'unique législation applicable.....	350
IV Totalisation, calcul des prestations et assimilation	352
1. Totalisation	352
2. Calcul des prestations	353
3. Assimilation	353
V Exportation temporaire des prestations	354
1. Introduction.....	354
2. Conditions avant le départ de Suisse	354
3. Conditions à l'étranger.....	355
4. Conditions lors du retour en Suisse	356
5. Compétence pour statuer.....	356
Remarques conclusives	357
Index	359
Table des matières	369