

Manuel de droit administratif

Thierry Tanquerel

Professeur honoraire de l'Université de Genève

Frédéric Bernard

Professeur ordinaire à l'Université de Genève

3^e édition

Table des matières

| | |
|--------------------------------------|--------|
| Préface à la troisième édition | V |
| Préface à la deuxième édition | VII |
| Préface à la première édition | IX |
| Sommaire | XI |
| Table des matières | XIII |
| Bibliographie générale | XXXI |
| Droit fédéral | XXXI |
| Droit cantonal | XXXV |
| Sites Internet | XXXVII |
| Autorités | XXXVII |
| Législation | XXXVII |
| Jurisprudence | XXXVII |
| Table des abréviations | XXXIX |

Première partie : les fondements

| | |
|--|----|
| § 1 Le droit administratif | 3 |
| I. Notions générales | 3 |
| A. La définition du droit administratif | 3 |
| B. L'administration comme fonction | 4 |
| 1. La définition positive | 4 |
| 2. La définition négative | 4 |
| 3. La puissance publique | 6 |
| 4. Administration restrictive, de prestation et de gestion | 7 |
| C. L'administration comme organisation | 8 |
| II. Les caractéristiques du droit administratif | 8 |
| A. Les fonctions du droit administratif | 8 |
| B. Un droit éclaté | 9 |
| C. Un droit aux sources diverses | 10 |
| D. Un droit en mouvement | 10 |
| III. La structure du droit administratif | 11 |
| A. Le droit administratif dans la structure du droit suisse | 11 |
| B. Droit matériel et droit de procédure | 12 |
| C. Règles de droit et actes individuels et concrets | 13 |
| IV. Les principales institutions du droit administratif général | 13 |
| A. La notion de droit administratif général | 13 |
| B. Les principes constitutionnels régissant le droit administratif | 14 |
| 1. Le principe de la légalité | 14 |

| | |
|--|-----------|
| 2. Les autres principes | 15 |
| 3. Les droits fondamentaux | 16 |
| C. Les instruments de mise en œuvre du droit administratif | 17 |
| 1. Les actes matériels | 17 |
| 2. Les décisions | 18 |
| 3. Les contrats de droit administratif | 18 |
| 4. Les concessions | 18 |
| 5. Les plans | 19 |
| D. L'indemnisation pour actes de l'Etat | 19 |
| E. La procédure administrative | 20 |
| 1. La procédure non contentieuse | 20 |
| 2. Le contentieux administratif | 21 |
| § 2 L'organisation de l'administration | 23 |
| I. Introduction | 23 |
| II. Les notions de base | 23 |
| A. Les composantes de l'administration | 23 |
| B. Le pouvoir d'organisation | 26 |
| C. Les principes d'organisation | 27 |
| III. L'évolution récente | 29 |
| A. Une structure plus éclatée et plus complexe | 29 |
| B. La nouvelle gestion publique | 30 |
| C. La privatisation | 32 |
| D. Une classification difficile | 35 |
| IV. L'administration centralisée | 37 |
| A. La notion | 37 |
| B. Le pouvoir hiérarchique | 38 |
| V. L'administration décentralisée | 40 |
| A. L'autonomie administrative | 40 |
| B. Le pouvoir de surveillance | 41 |
| C. Les formes des entités autonomes | 43 |
| 1. Les entités hors pouvoir hiérarchique | 43 |
| 2. Les établissements de droit public autonomes | 43 |
| 3. Les corporations de droit public | 45 |
| 4. Les fondations de droit public | 46 |
| 5. Les entités de droit privé contrôlées par l'Etat | 47 |
| 6. Les entités privées délégataires de tâches publiques | 48 |
| D. Les communes | 48 |
| 1. La notion | 48 |
| 2. L'organisation communale | 49 |
| 3. L'autonomie communale | 51 |

| | |
|--|-----|
| § 3 Les moyens de l'administration | 65 |
| I. Les biens de l'Etat | 65 |
| A. Introduction | 65 |
| B. Le patrimoine financier | 66 |
| C. Le patrimoine administratif | 68 |
| D. Le domaine public | 71 |
| 1. La notion | 71 |
| 2. L'usage | 72 |
| a. L'usage commun | 73 |
| b. L'usage accru | 74 |
| c. L'usage privatif | 77 |
| II. Les marchés publics | 78 |
| III. Les contributions publiques | 82 |
| A. Généralités | 82 |
| B. Les types de contributions publiques | 83 |
| 1. Les impôts | 83 |
| 2. Les contributions causales | 84 |
| C. Les principes | 86 |
| 1. Généralités | 86 |
| 2. La légalité | 86 |
| 3. L'égalité de traitement | 87 |
| 4. La couverture des frais et l'équivalence | 89 |
| D. L'interdiction de la double imposition | 90 |
| IV. Le personnel de l'Etat | 91 |
| A. Définitions | 91 |
| B. Les rapports de travail du personnel de l'Etat | 92 |
| 1. Le régime applicable | 92 |
| 2. Création et fin des rapports de travail | 94 |
| 3. Droits et devoirs du personnel | 96 |
| 4. Le contentieux | 99 |
| § 4 Les sources du droit administratif | 111 |
| I. Généralités | 111 |
| A. La notion de source de droit | 111 |
| B. La loi au sens matériel | 111 |
| II. Les différentes sources du droit administratif | 112 |
| A. Le droit édicté | 112 |
| 1. La Constitution | 112 |
| 2. La loi au sens formel | 114 |
| 3. Les ordonnances législatives | 116 |
| 4. Les ordonnances administratives | 119 |

| | |
|---|------------|
| 5. Les prescriptions autonomes | 122 |
| 6. Les traités internationaux | 123 |
| 7. Les conventions intercantionales | 124 |
| B. Le droit non édicté | 126 |
| 1. La coutume | 126 |
| 2. Les institutions générales du droit | 126 |
| 3. La jurisprudence | 127 |
| 4. La pratique administrative | 129 |
| III. La hiérarchie des normes | 130 |
| A. La hiérarchie des ordres juridiques | 130 |
| B. La primauté du droit édicté | 131 |
| C. La hiérarchie des sources de droit édicté | 132 |
| D. Synthèse | 132 |
| E. Remarques sur le contrôle du respect de la hiérarchie | 133 |
| § 5 L'applicabilité et l'interprétation du droit administratif | 137 |
| I. L'applicabilité du droit administratif | 137 |
| A. Droit administratif et droit privé | 137 |
| 1. L'appartenance du droit administratif au droit public | 137 |
| 2. Le droit privé comme droit public supplétif | 138 |
| 3. L'applicabilité du droit privé à l'administration | 139 |
| B. L'applicabilité dans l'espace | 142 |
| 1. Le principe de territorialité | 142 |
| 2. Les critères de rattachement | 143 |
| C. L'applicabilité dans le temps | 143 |
| 1. L'entrée en vigueur | 143 |
| 2. L'abrogation | 144 |
| 3. Le droit intertemporel | 145 |
| 4. La rétroactivité | 148 |
| 5. L'effet anticipé | 150 |
| II. L'interprétation du droit administratif | 151 |
| A. La place de l'interprétation en droit administratif | 151 |
| B. Le pluralisme des méthodes d'interprétation | 152 |
| C. De quelques principes d'interprétation | 155 |
| 1. L'interprétation conforme | 155 |
| 2. L'interprétation selon la réalité économique | 156 |
| 3. L'interprétation des dispositions d'exception | 156 |
| D. Les lacunes | 156 |
| § 6 Le principe de la légalité | 165 |
| I. Généralités | 165 |
| A. La définition du principe de la légalité | 165 |

| | | |
|------|--|-----|
| B. | La fonction du principe de la légalité | 165 |
| C. | La nature juridique du principe de la légalité | 166 |
| D. | La portée du principe de la légalité pour l'administration | 168 |
| 1. | La validité générale du principe | 168 |
| 2. | Les cas particuliers | 168 |
| a. | La clause générale de police | 168 |
| b. | L'activité de gestion de l'administration | 171 |
| c. | L'usage accru du domaine public | 171 |
| II. | La primauté de la loi | 171 |
| A. | L'obligation de respecter la loi | 171 |
| B. | La hiérarchie des normes | 172 |
| III. | L'exigence de la base légale | 174 |
| A. | La qualité de la base légale | 174 |
| 1. | En général | 174 |
| 2. | En matière de restrictions aux droits fondamentaux | 176 |
| 3. | En matière fiscale | 177 |
| 4. | En administration de prestation | 178 |
| 5. | En cas de rapport de droit spécial | 179 |
| 6. | Les sanctions administratives | 181 |
| B. | La question de la délégation | 181 |
| 1. | La délégation législative à l'exécutif | 181 |
| 2. | La sous-délégation | 183 |
| IV. | Le pouvoir d'appréciation | 184 |
| A. | La notion | 184 |
| B. | La liberté d'appréciation et la latitude de jugement | 185 |
| C. | Du bon usage du pouvoir d'appréciation | 190 |
| 1. | En général | 190 |
| 2. | L'excès et l'abus du pouvoir d'appréciation | 190 |
| 3. | L'opportunité | 191 |
| D. | Le contrôle de l'usage du pouvoir d'appréciation | 192 |
| § 7 | Les autres principes constitutionnels | 201 |
| I. | L'intérêt public | 201 |
| A. | Le fondement et la nature juridique | 201 |
| B. | La notion | 202 |
| 1. | L'ordre public | 202 |
| 2. | Les autres intérêts publics | 203 |
| C. | L'application du principe de l'intérêt public | 205 |
| 1. | En cas de restriction aux droits fondamentaux | 205 |
| 2. | Pour l'ensemble de l'activité administrative | 207 |
| 3. | La pesée des intérêts | 207 |

| | | |
|------------|--|------------|
| II. | La proportionnalité | 209 |
| A. | La notion | 209 |
| B. | La nature juridique | 210 |
| C. | Les composantes du principe de proportionnalité | 210 |
| 1. | L'aptitude | 210 |
| 2. | La nécessité | 211 |
| 3. | La proportionnalité au sens étroit | 212 |
| D. | L'application du principe de proportionnalité | 212 |
| E. | Le principe du perturbateur | 214 |
| III. | La bonne foi | 216 |
| A. | La notion et la nature juridique | 216 |
| B. | L'application du principe de la bonne foi | 216 |
| 1. | Le principe de la confiance | 216 |
| 2. | Les renseignements erronés de l'administration | 220 |
| 3. | Les comportements contradictoires | 221 |
| 4. | L'abus de droit | 222 |
| IV. | L'égalité de traitement | 223 |
| A. | La notion et la nature juridique | 223 |
| B. | L'égalité dans la loi | 226 |
| C. | L'égalité devant la loi | 226 |
| 1. | En général | 226 |
| 2. | L'égalité dans l'illégalité | 227 |
| 3. | Les changements de pratique | 228 |
| V. | L'interdiction de l'arbitraire | 229 |
| A. | La notion et la nature juridique | 229 |
| B. | Le contrôle judiciaire du principe | 230 |
| § 8 | Les rapports entre l'administration et les autres organes de l'Etat | 237 |
| I. | Introduction | 237 |
| II. | La séparation des pouvoirs | 237 |
| A. | Le modèle classique | 237 |
| B. | La réévaluation du modèle classique | 239 |
| 1. | Le nécessaire pouvoir réglementaire de l'exécutif | 239 |
| 2. | Le problème de la densité normative | 240 |
| 3. | La position des tribunaux administratifs | 240 |
| III. | La portée de la séparation des pouvoirs en droit administratif | 241 |
| A. | Dans les relations entre le parlement et l'administration | 241 |
| 1. | Les attributions du parlement en matière administrative | 241 |
| 2. | Les conditions de la délégation législative | 242 |
| B. | Dans les relations entre l'administration et la justice | 242 |
| 1. | L'indépendance réciproque | 242 |

| | |
|--|-----|
| 2. Les compétences parallèles | 243 |
| 3. Les questions préjudicielles | 245 |
| 4. Le contrôle préjudiciel des décisions | 246 |
| IV. L'entraide administrative | 248 |
| A. Introduction | 248 |
| B. Le rapport avec le secret de fonction | 248 |
| C. Le rapport avec la protection des données | 250 |
| D. L'entraide externe | 252 |

Deuxième partie : les instruments

| | |
|---|-----|
| §9 La mise en œuvre du droit administratif | 259 |
| I. Les moyens d'action de l'Etat | 259 |
| A. Les actes matériels | 259 |
| B. L'activité informelle de l'administration | 261 |
| C. Les actes juridiques | 262 |
| 1. La notion d'acte juridique | 262 |
| 2. Les actes normatifs | 262 |
| 3. Les décisions | 263 |
| 4. Les contrats de droit administratif | 263 |
| 5. Les concessions | 264 |
| 6. Les plans | 264 |
| 7. Les actes administratifs au sens étroit | 265 |
| II. La relation administrative | 265 |
| A. La notion | 265 |
| B. Les caractéristiques | 265 |
| 1. L'inégalité des parties à la relation | 265 |
| 2. Les particularités des droits et obligations en cause | 266 |
| 3. La formalisation de la relation | 267 |
| 4. La formalisation prévue par l'article 25a PA | 269 |
| 5. La question de la représentation | 272 |
| III. Les droits et obligations résultant du droit administratif | 273 |
| A. Le fondement des droits et obligations | 273 |
| 1. Un acte normatif | 273 |
| 2. Un autre acte juridique | 273 |
| 3. Une institution générale du droit | 274 |
| a. Les intérêts moratoires | 274 |
| b. La répétition de l'indu | 274 |
| B. Le transfert des droits et obligations | 275 |
| 1. De l'administration | 275 |
| 2. Des personnes en relation avec l'administration | 275 |

| | | |
|-------------|---|------------|
| C. | L'extinction des droits et obligations | 277 |
| 1. | Par un acte juridique contraire | 277 |
| a. | Par la loi | 277 |
| b. | Par une décision | 278 |
| 2. | Les autres modes d'extinction | 278 |
| a. | L'exécution | 278 |
| b. | La survenance d'un terme ou d'une condition | 278 |
| c. | La renonciation | 279 |
| d. | La prescription | 280 |
| e. | La péremption | 282 |
| f. | La compensation | 283 |
| D. | Les droits acquis | 284 |
| IV. | La participation de la population à la mise en œuvre du droit administratif | 287 |
| A. | Généralités | 287 |
| B. | La transparence de l'administration | 289 |
| C. | L'initiative et le référendum administratifs | 291 |
| § 10 | Les décisions | 299 |
| I. | La notion de décision | 299 |
| A. | La définition | 299 |
| B. | Les éléments constitutifs de la décision | 300 |
| 1. | Le caractère souverain unilatéral | 300 |
| 2. | Le prononcé par une autorité | 302 |
| 3. | Le caractère individuel et concret | 304 |
| 4. | Le fondement de droit public | 305 |
| 5. | La portée sur les droits et obligations | 305 |
| 6. | Le caractère obligatoire | 309 |
| C. | Les décisions générales | 309 |
| II. | La forme des décisions | 312 |
| III. | Les différents types de décisions | 313 |
| A. | Les décisions formatrices, constatatoires et négatives | 313 |
| 1. | Les décisions formatrices | 313 |
| 2. | Les décisions constatatoires | 314 |
| 3. | Les décisions négatives | 316 |
| B. | Les décisions d'office et les décisions sur requête | 316 |
| C. | Les décisions incidentes et les décisions finales | 317 |
| D. | La classification des décisions selon leurs effets | 321 |
| E. | Les mesures provisionnelles | 322 |
| F. | Les décisions avec clauses accessoires | 324 |
| G. | Les autorisations | 326 |
| 1. | Les autorisations ordinaires | 326 |

| | | |
|-------------|---|------------|
| a. | En général | 326 |
| b. | Les autorisations de police | 327 |
| c. | Les autres autorisations | 327 |
| 2. | Les autorisations dérogatoires | 328 |
| IV. | Le statut de la décision dans le contentieux administratif | 328 |
| A. | L'enjeu | 328 |
| B. | La force de chose jugée | 329 |
| C. | L'autorité de chose jugée | 329 |
| D. | Le caractère exécutoire | 330 |
| § 11 | La validité des décisions | 335 |
| I. | Introduction | 335 |
| II. | La validité formelle | 336 |
| A. | La compétence | 336 |
| B. | Le respect des règles de procédure | 336 |
| C. | La régularité de la notification | 337 |
| III. | La validité matérielle | 337 |
| A. | La constatation exacte des faits | 337 |
| B. | Le respect du droit | 338 |
| 1. | La légalité | 338 |
| 2. | Les autres principes constitutionnels | 339 |
| C. | L'opportunité | 339 |
| IV. | Les conséquences de l'irrégularité des décisions | 340 |
| A. | L'absence de conséquence | 340 |
| B. | La réparation des vices affectant une décision | 341 |
| C. | L'annulation et la réforme | 342 |
| D. | La nullité | 343 |
| 1. | La notion | 343 |
| 2. | Les conditions de la nullité | 343 |
| 3. | L'invocation de la nullité | 347 |
| E. | La modification par l'autorité qui a rendu la décision | 349 |
| § 12 | La modification des décisions | 351 |
| I. | Introduction | 351 |
| II. | La modification des décisions avant leur entrée en force | 351 |
| A. | La modification des décisions à l'issue d'un recours ou d'une opposition | 351 |
| B. | La modification des décisions pendant le délai de recours | 352 |
| C. | La modification des décisions pendant la procédure de recours | 353 |
| III. | La modification des décisions entrées en force | 354 |
| A. | La problématique de la révocation | 354 |

| | |
|---|------------|
| 1. Définitions | 354 |
| 2. Les réglementations légales particulières | 355 |
| 3. La pesée des intérêts | 356 |
| B. Les motifs de révocation | 357 |
| 1. La constatation d'un vice de la décision | 357 |
| 2. La modification du droit ou des circonstances | 358 |
| 3. La révocation à titre de sanction | 359 |
| C. Les motifs pouvant s'opposer à la révocabilité | 359 |
| 1. Les droits acquis | 359 |
| 2. Les décisions créant des droits subjectifs | 359 |
| 3. Les décisions prises sur recours | 360 |
| 4. Les décisions prises après une instruction approfondie | 360 |
| 5. Les décisions favorisantes entièrement exécutées | 360 |
| 6. La proportionnalité et la bonne foi | 361 |
| D. Les effets de la révocation | 361 |
| E. La procédure de révocation | 362 |
| § 13 Les contrats de droit administratif | 365 |
| I. La notion de contrat de droit administratif | 365 |
| A. La définition | 365 |
| B. La distinction avec la décision | 365 |
| C. La distinction avec le contrat de droit privé | 367 |
| II. L'admissibilité des contrats de droit administratif | 369 |
| A. Les contrats de coopération entre personnes de droit public | 369 |
| B. Les contrats de droit administratif entre personnes de droit public et personnes de droit privé | 370 |
| 1. Le principe | 370 |
| 2. Les domaines d'application | 372 |
| C. Les contrats de droit administratif entre personnes de droit privé | 373 |
| III. La conclusion des contrats de droit administratif | 374 |
| A. La manifestation concordante des volontés | 374 |
| B. La théorie de l'acte détachable | 374 |
| IV. La validité des contrats de droit administratif | 376 |
| A. Les causes d'invalidité | 376 |
| B. La sanction des vices du contrat | 376 |
| V. La modification des contrats de droit administratif | 377 |
| VI. L'interprétation des contrats de droit administratif | 378 |
| VII. L'inexécution des contrats de droit administratif | 379 |
| VIII. L'extinction des contrats de droit administratif | 379 |
| IX. Le contentieux des contrats de droit administratif | 380 |

| | |
|---|-----|
| § 14 Les concessions | 385 |
| I. La notion de concession | 385 |
| A. Le contexte | 385 |
| 1. La définition | 385 |
| 2. Les monopoles étatiques | 385 |
| 3. Les activités naturellement étatiques | 388 |
| B. Les types de concessions | 389 |
| 1. La relativité de la typologie | 389 |
| 2. Les concessions régaliennes | 389 |
| 3. Les concessions de service public | 389 |
| 4. Les concessions de surveillance | 390 |
| 5. Les concessions de monopole | 390 |
| 6. Les concessions domaniales ou d'utilisation du domaine public..... | 390 |
| C. La nature juridique de la concession | 391 |
| D. L'octroi de la concession | 392 |
| E. Les caractéristiques usuelles des concessions | 393 |
| 1. En général | 393 |
| 2. Pour les concessions de service public | 395 |
| II. La modification des concessions | 396 |
| A. Remarque générale | 396 |
| B. A l'initiative de l'autorité concédante | 396 |
| C. A l'initiative de la concessionnaire | 397 |
| III. L'extinction des concessions | 398 |
| IV. De l'utilité de la concession | 399 |
| § 15 Les plans | 403 |
| I. La notion de planification | 403 |
| II. La planification programmatique | 404 |
| A. Les plans indicatifs | 404 |
| B. Les plans obligatoires pour les autorités | 404 |
| III. La planification spatiale | 405 |
| A. Le système de la LAT | 405 |
| B. Les plans directeurs | 408 |
| C. Les plans d'affectation | 411 |
| 1. La nature | 411 |
| 2. La procédure d'adoption | 413 |
| 3. Les voies de droit | 414 |
| 4. L'adaptation | 416 |

| | |
|--|-----|
| § 16 L'exécution des obligations de droit administratif | 423 |
| I. La problématique de l'exécution en droit administratif | 423 |
| A. Généralités | 423 |
| B. Les différents types d'exécution | 424 |
| C. La nature des mesures d'exécution | 425 |
| D. Le respect des principes constitutionnels régissant le droit administratif | 428 |
| E. Les destinataires de l'exécution | 430 |
| II. L'exécution forcée | 431 |
| A. Les conditions générales de l'exécution forcée | 431 |
| 1. Le titre exécutoire | 431 |
| 2. L'exigibilité de l'obligation | 431 |
| 3. La commination | 432 |
| B. Les obligations de nature pécuniaire | 433 |
| 1. Les créances de l'Etat | 433 |
| 2. Les créances contre l'Etat | 435 |
| C. Les obligations de nature non pécuniaire | 436 |
| 1. Les conditions de l'exécution forcée | 436 |
| 2. Les modes d'exécution forcée | 436 |
| D. Les obligations résultant de contrats de droit administratif | 437 |
| III. La contrainte indirecte | 437 |
| IV. Les mesures administratives | 439 |
| V. Les sanctions proprement dites | 440 |
| A. Les sanctions administratives | 440 |
| 1. La notion | 440 |
| 2. Les conditions d'application | 444 |
| 3. Les amendes d'ordre | 445 |
| 4. Les sanctions disciplinaires | 446 |
| B. Le droit pénal administratif | 448 |
| C. Les sanctions pénales | 449 |
| 1. En général | 449 |
| 2. L'article 292 CP | 450 |
| VI. La nullité des actes de droit privé | 450 |

Troisième partie : les questions procédurales

| | |
|---|-----|
| § 17 Le contentieux administratif | 457 |
| I. Introduction | 457 |
| A. La contestation des actions administratives | 457 |
| B. Les exigences conventionnelles et constitutionnelles | 458 |

| | | |
|------|---|-----|
| | 1. Le droit international | 458 |
| | 2. La Constitution | 460 |
| II. | L'objet du contentieux administratif | 462 |
| | A. Les décisions | 462 |
| | B. Les actes normatifs | 463 |
| | C. D'autres objets | 463 |
| III. | Les moyens de droit | 464 |
| | A. Les moyens de droit ordinaires et extraordinaires | 464 |
| | B. L'opposition | 465 |
| | 1. La notion ordinaire | 465 |
| | 2. L'opposition préalable à la décision | 466 |
| | C. Le recours | 467 |
| | 1. La notion | 467 |
| | 2. Le recours hiérarchique et le recours judiciaire | 467 |
| | D. La révision | 468 |
| | E. L'interprétation et la rectification | 470 |
| | F. L'action | 470 |
| IV. | L'organisation des voies de recours | 470 |
| | A. La détermination des voies de recours | 470 |
| | B. Les voies de recours fédérales | 472 |
| | 1. Le recours au Tribunal administratif fédéral | 472 |
| | 2. Le recours en matière de droit public au Tribunal fédéral | 473 |
| | 3. Le recours constitutionnel subsidiaire | 477 |
| | C. Les voies de recours cantonales | 478 |
| | 1. Les exigences du droit fédéral | 478 |
| | 2. Les grands traits des voies de recours cantonales | 480 |
| | 3. L'organisation des voies de recours à Genève | 481 |
| | D. Synthèse | 482 |
| | 1. Les décisions des autorités fédérales | 482 |
| | 2. Les décisions des autorités cantonales | 483 |
| V. | La procédure contentieuse | 483 |
| | A. La notion | 483 |
| | B. Le droit applicable | 484 |
| | 1. L'application des règles générales de procédure administrative | 484 |
| | 2. Les règles spécifiques au contentieux | 484 |
| | C. Les délais | 485 |
| | D. La forme du recours | 486 |
| | E. La qualité pour agir | 488 |
| | 1. L'exclusion de l'action populaire | 488 |
| | 2. L'intérêt digne de protection | 489 |
| | 3. L'intérêt juridique | 494 |

| | |
|---|------------|
| 4. La qualité pour agir des autorités et collectivités | 495 |
| 5. La qualité pour agir des organisations de protection de l'environnement | 497 |
| 6. Le recours associatif dans l'intérêt des membres | 499 |
| F. Le pouvoir d'examen de l'autorité saisie | 502 |
| G. L'effet suspensif | 502 |
| H. L'effet dévolutif | 503 |
| I. Le pouvoir de décision de l'autorité saisie | 504 |
| § 18 La saisine non contentieuse de l'autorité administrative | 521 |
| I. Introduction | 521 |
| II. La requête | 521 |
| A. La requête de prise de décision formulée par une partie | 521 |
| B. La plainte visant au prononcé d'une décision | 523 |
| III. La demande de reconsidération | 524 |
| A. Le principe | 524 |
| B. Les cas de reconsidération obligatoire | 526 |
| C. La contestation des décisions sur demande de reconsidération | 528 |
| D. Le rapport avec la révision | 529 |
| IV. La dénonciation | 530 |
| V. La plainte (ou dénonciation) à l'autorité de surveillance | 532 |
| VI. La médiation | 533 |
| § 19 La procédure administrative | 537 |
| I. Introduction | 537 |
| II. Les sources des règles de procédure administrative | 538 |
| A. Les règles constitutionnelles et conventionnelles | 538 |
| B. Les règles légales | 539 |
| III. Le champ d'application de la PA et de la LPA/GE | 540 |
| A. Le champ d'application de la PA | 540 |
| 1. Les principes | 540 |
| 2. L'applicabilité de règles de la PA à des décisions cantonales | 542 |
| B. Le champ d'application de la LPA/GE | 543 |
| IV. La qualité de partie à la procédure | 544 |
| A. Notion | 544 |
| B. La qualité de partie selon la PA | 545 |
| C. La qualité de partie en droit cantonal | 546 |
| 1. Les exigences du droit fédéral | 546 |
| 2. La qualité de partie selon la LPA/GE | 547 |
| V. Les principes généraux de la procédure administrative | 548 |

| | | |
|-----|--|-----|
| A. | L'obligation de statuer | 548 |
| B. | L'interdiction du formalisme excessif | 549 |
| C. | La compétence et la composition régulière de l'autorité | 552 |
| 1. | L'examen d'office de la compétence | 552 |
| 2. | La composition régulière de l'autorité | 553 |
| D. | La maxime de disposition et la maxime d'office | 556 |
| E. | Le droit d'être entendu | 556 |
| 1. | Le principe | 556 |
| 2. | Les exceptions | 558 |
| 3. | Le mode d'exercice du droit d'être entendu | 559 |
| 4. | Le droit d'accès au dossier | 560 |
| 5. | La participation à l'administration des preuves | 563 |
| 6. | La réparation de la violation du droit d'être entendu | 564 |
| F. | La procédure d'établissement des faits | 565 |
| 1. | Le principe de l'instruction d'office et le devoir de collaboration des parties | 565 |
| 2. | L'entraide administrative | 566 |
| G. | La notification des décisions | 566 |
| 1. | Les exigences de notification | 566 |
| 2. | La motivation de la décision | 568 |
| 3. | Les conséquences d'une notification irrégulière | 569 |
| H. | Le droit à l'assistance juridique | 570 |
| VI. | Les procédures complexes | 571 |
| A. | Le problème | 571 |
| B. | La coordination des procédures | 572 |

Quatrième partie: l'indemnisation pour les actes de l'Etat

| | | |
|------|--|-----|
| § 20 | L'indemnisation pour les actes illicites de l'Etat | 583 |
| I. | Introduction | 583 |
| II. | Le droit applicable | 585 |
| A. | Droit public et droit privé | 585 |
| B. | L'applicabilité du droit public | 588 |
| 1. | Un acte d'une personne exerçant une fonction étatique dans l'exercice de celle-ci | 588 |
| 2. | Une activité de droit public | 589 |
| C. | La législation de droit public | 591 |
| 1. | Les dispositions constitutionnelles | 591 |
| 2. | La LRCE | 591 |
| 3. | Les dispositions spéciales du droit fédéral | 592 |
| 4. | Les législations cantonales | 595 |
| D. | Les cas particuliers d'application du droit privé | 595 |

| | | |
|-------------|---|------------|
| III. | La responsabilité de l'Etat selon le modèle de la LRCF | 596 |
| A. | Une responsabilité causale exclusive | 596 |
| B. | L'illicéité | 597 |
| 1. | La notion d'illicéité | 598 |
| 2. | L'illicéité des décisions | 599 |
| 3. | L'illicéité des actes médicaux | 602 |
| 4. | L'illicéité en cas d'omission | 602 |
| 5. | Les réglementations particulières | 604 |
| C. | Le dommage | 605 |
| D. | La causalité | 606 |
| 1. | Le régime général | 606 |
| 2. | Le modèle de la FINMA | 607 |
| E. | La responsabilité des institutions indépendantes | 607 |
| F. | La procédure | 610 |
| 1. | En droit fédéral | 610 |
| 2. | En droit cantonal | 610 |
| G. | Péremption et prescription | 611 |
| IV. | La responsabilité de l'Etat en droit genevois | 612 |
| A. | Une responsabilité exclusive | 612 |
| B. | Les conditions de la responsabilité | 612 |
| C. | La procédure | 615 |
| D. | La prescription | 615 |
| V. | La responsabilité des personnes agissant pour l'Etat | 616 |
| A. | La responsabilité externe | 616 |
| B. | La responsabilité interne | 616 |
| 1. | En général | 616 |
| 2. | Pour les dommages causés directement à l'Etat | 617 |
| 3. | L'action récursoire de l'Etat pour les dommages causés à des personnes tierces | 617 |
| 4. | La prescription | 618 |
| 5. | La procédure | 618 |
| § 21 | L'indemnisation pour les actes licites de l'Etat | 623 |
| I. | L'indemnisation pour les actes licites de l'Etat en général | 623 |
| A. | Introduction | 623 |
| B. | Les clauses spéciales | 624 |
| 1. | Le service militaire | 624 |
| 2. | La réquisition | 624 |
| 3. | La lutte contre les épizooties | 624 |
| 4. | La détention injustifiée | 625 |
| 5. | La bonne foi | 625 |

| | |
|---|-----|
| 6. L'expropriation | 626 |
| 7. La responsabilité indifférente à l'illicéité | 626 |
| C. Les clauses générales | 626 |
| II. Indemnisation et garantie de la propriété | 629 |
| A. La garantie de la propriété | 629 |
| 1. Le contenu | 629 |
| 2. Les restrictions | 630 |
| 3. La garantie de valeur | 630 |
| B. Les types d'expropriation | 631 |
| III. L'expropriation matérielle | 632 |
| A. Le principe | 632 |
| B. Les conditions | 633 |
| 1. La gravité de l'atteinte | 633 |
| 2. L'usage actuel ou futur prévisible | 636 |
| 3. Le sacrifice particulier | 637 |
| 4. Les cas où il n'y a pas lieu à indemnisation | 638 |
| C. L'indemnité | 638 |
| D. La procédure | 639 |
| IV. L'expropriation formelle | 640 |
| A. Le cadre de l'expropriation formelle | 640 |
| 1. Le droit applicable | 640 |
| 2. L'entité qui exproprie | 640 |
| 3. La personne expropriée | 641 |
| 4. L'objet de l'expropriation | 642 |
| 5. L'étendue de l'expropriation | 643 |
| B. Les conditions de l'expropriation formelle | 644 |
| 1. La base légale | 644 |
| 2. L'intérêt public | 644 |
| 3. La proportionnalité | 645 |
| 4. L'indemnisation | 645 |
| C. L'indemnité | 645 |
| D. La procédure | 648 |
| 1. Les exigences de l'article 6 CEDH | 648 |
| 2. La procédure fédérale | 648 |
| 3. La procédure genevoise | 649 |
| 4. L'exécution | 649 |
| 5. La rétrocession | 650 |
| V. Le droit de préemption | 650 |
| Index | 657 |