

**Recht in privaten und öffentlichen Unternehmen**  
**Law for Private and Public Enterprises**

**Band / Volume 61**

**Livia Brunner**

## **Datenschutz beim Vollzug der flankierenden Massnahmen**

Inwiefern sind Kantone, paritätische und tripartite Kommissionen und der Bund zum Datenaustausch berechtigt und verpflichtet?

**DIKE** 

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Abkürzungsverzeichnis	XI
Literaturverzeichnis	XV
Materialienverzeichnis	XXIII
<b>I. Einleitung</b>	<b>1</b>
<b>II. Grundlagen</b>	<b>5</b>
<b>A. Zusammenarbeit im Rahmen der flankierenden Massnahmen</b>	<b>5</b>
1. Flankierende Massnahmen	5
2. Inhalt des Entsendegesetzes	7
a) Geltungsbereich	7
b) Kontrollorgane	8
c) Verweise auf andere Bundesgesetze	8
3. Kontrollen zur Durchsetzung der minimalen Arbeits- und Lohnbedingungen	9
4. Finanzierung der Kontrollen	11
a) Finanzierung der tripartiten Kommission und kantonaler Vollzugsorgane	11
b) Finanzierung der paritätischen Kommissionen	11
5. Vorgehensweise bei Kontrollen	12
6. Anspruch auf rechtliches Gehör	13
7. Sanktionen	13
a) Sanktionierungssystem des EntsG	14
b) Verstoss gegen ave GAV	14
8. Exkurs: Bundesgesetz gegen die Schwarzarbeit	15
<b>B. Zusammenarbeit im dezentralen System</b>	<b>17</b>
1. Dezentrales Kontrollsystem	17
a) Gegenseitiger Austausch	18
b) Weiterentwicklung	19
2. Vollzugsföderalismus	19

<b>C. Zuteilung der Kontrollzuständigkeit</b>	<b>21</b>
1. Gesamtarbeitsverträge	21
a) Allgemeinverbindlicherklärung	23
b) Erleichterte Allgemeinverbindlicherklärung	24
2. Normalarbeitsverträge	24
3. Missbräuchliche Unterbietung der orts-, berufs- und branchenüblichen Löhne	25
4. Kantonale Mindestlöhne	29
5. Scheinselbstständigkeit	32
6. Grafische Darstellung der Kontrollzuständigkeiten	33
<b>D. Grenzen des Datenaustauschs</b>	<b>33</b>
1. Datenschutz	33
a) Schutzzweck	33
b) Datenbearbeitungsgrundsätze	34
c) Gewöhnliche und besonders schützenswerte Personendaten	35
d) Allgemeines und besonderes Datenschutzrecht	36
e) Aktuelles Beispiel: Hackerangriff auf Daten der Bundesverwaltung	37
2. Datenbearbeitung durch öffentliche Organe	38
3. Differenzierung in der Datenbearbeitung zwischen Bund und Kantonen	39
4. Wichtigste Änderungen des revidierten Datenschutzgesetzes	41
5. Datenbekanntgaben bei der Kooperation	43
<b>E. Kooperationsrechte und -pflichten der Kontrollorgane im Rahmen der flankierenden Massnahmen</b>	<b>46</b>
1. Grundlagen der Zusammenarbeit	46
a) Geheimhaltungspflichten und Amtsgeheimnis	47
b) Öffentlichkeitsprinzip	49
c) Schwierigkeiten in der Zusammenarbeit	49
2. Staatssekretariat für Wirtschaft als Kooperationspartnerin	50
a) Verantwortlichkeiten beim Vollzug	50
b) Kooperationsrechte und -pflichten	51
3. Kantonale Vollzugsorgane als Kooperationspartner	51
a) Verantwortlichkeiten beim Vollzug	51
b) Kooperationsrechte und -pflichten	52
c) Kooperation der Kantone untereinander	53

4. Tripartite Kommissionen als Kooperationspartner	54
a) Verantwortlichkeiten beim Vollzug	54
b) Recht auf Auskunft und Einsicht	55
c) Kooperationsrechte und -pflichten	55
5. Paritätische Kommissionen als Kooperationspartner	56
a) Verantwortlichkeiten	56
b) Kooperationsrechte und -pflichten	57
6. Auslagerung der Kontrollkompetenz an Dritte	58
7. Prozess der flankierenden Massnahmen – vereinfacht dargestellt	60
<b>F. Folgerungen aus dem theoretischen Teil</b>	<b>62</b>
<b>III. Kooperation und Datenaustausch in der Praxis</b>	<b>65</b>
<b>A. Ziel der Interviews</b>	<b>65</b>
<b>B. Durchführung der Interviews</b>	<b>66</b>
1. Kontrollzuständigkeiten innerhalb des Kantons	66
a) Aktuelle Situation in den befragten Kantonen	66
b) Interpretation	66
2. Datenaustausch im Rahmen der flankierenden Massnahmen	67
a) Aktuelle Situation in den befragten Kantonen	67
b) Interpretation	68
3. Vermutung oder Feststellung eines Verstosses im Aufgabenbereich anderer kantonaler Kontrollorgane und Weitergabe dieser Information	69
a) Aktuelle Situation in den befragten Kantonen	69
b) Interpretation	70
4. Offene Formulierung von Art. 8 EntsG	70
a) Aktuelle Situation in den befragten Kantonen	70
b) Interpretation	71
5. Weitere Aspekte in Bezug auf den Datenaustausch bei Kontrollorganen	72
a) Aktuelle Situation in den befragten Kantonen	72
b) Interpretation	73

<b>IV. Schlussfolgerung und Empfehlungen</b>	<b>75</b>
<b>A. Leitfaden zur Datenbekanntgabe im Rahmen von Art. 8 Abs. 2 EntsG</b>	<b>75</b>
<b>B. Empfehlungen an die Praxis</b>	<b>78</b>
<b>C. Schlussfolgerung aus Praxis und Theorie</b>	<b>79</b>
<b>Anhänge</b>	<b>83</b>
<b>Anhang 1: Verzeichnis der Interviewpartnerinnen und Interviewpartner</b>	<b>83</b>
<b>Anhang 2: Begleitschreiben Interview-Anfrage</b>	<b>84</b>
<b>Anhang 3: Interviewleitfaden</b>	<b>85</b>