

# Inhaltsübersicht

Abkürzungsverzeichnis .....	xix
Quellenverzeichnis .....	xxiii
Abbildungsverzeichnis .....	xliii
Tabellenverzeichnis .....	xliv
Entscheidungsverzeichnis .....	li
Einleitung .....	1
<b>Teil 1: Grundlagen .....</b>	<b>15</b>
Kapitel 1: Entstehungsgeschichte der bedingten Entlassung .....	17
Kapitel 2: Regelung der bedingten Entlassung im StGB .....	51
Kapitel 3: Verfahren bei der bedingten Entlassung in den Kantonen .....	109
Kapitel 4: Die bedingte Entlassung im Spiegel der Statistik .....	125
Kapitel 5: Vergleich mit dem ausländischen Recht .....	137
<b>Teil 2: Empirischer Forschungsstand .....</b>	<b>149</b>
Kapitel 1: Offene Fragen zur Praxis der bedingten Entlassung ...	151
Kapitel 2: Empirische Forschung zur Praxis der bedingten Entlassung .....	157
<b>Teil 3: Fragestellung und Methode .....</b>	<b>181</b>
Kapitel 1: Erkenntnisziel und Fragestellung .....	183
Kapitel 2: Forschungsdesign und Methode .....	191
Kapitel 3: Profil der untersuchten Gefangenenpopulation .....	217
<b>Teil 4: Ergebnisse der empirischen Untersuchung .....</b>	<b>227</b>
Kapitel 1: Häufigkeit und Zeitpunkt der bedingten Entlassung ...	229
Kapitel 2: Verfahren und Ausgestaltung der bedingten Entlassung	239
Kapitel 3: Kriterien der bedingten Entlassung .....	279

<b>Teil 5: Diskussion und kriminalpolitische Folgerungen .....</b>	<b>305</b>
<b>Kapitel 1: Diskussion und Einordnung der Ergebnisse .....</b>	<b>307</b>
<b>Kapitel 2: Kriminalpolitische Folgerungen .....</b>	<b>349</b>
<b>Kapitel 3: Ausblick .....</b>	<b>375</b>
<b>Anhang 1: Bivariate Analyse .....</b>	<b>379</b>
<b>Anhang 2: Tabellen .....</b>	<b>393</b>

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	xix
Quellenverzeichnis .....	xxiii
Abbildungsverzeichnis .....	xliii
Tabellenverzeichnis .....	xlvi
Entscheidungsverzeichnis .....	li
<b>Einleitung</b> .....	<b>1</b>
1. Ausgangslage .....	1
2. Stand der empirischen Forschung .....	5
3. Forschungsinteresse .....	8
4. Methodisches Vorgehen .....	10
5. Gang der Darstellung .....	12
<b>Teil 1: Grundlagen</b> .....	<b>15</b>
<b>Kapitel 1: Entstehungsgeschichte der bedingten Entlassung</b> .....	<b>17</b>
1. Die Entwicklung der bedingten Entlassung in der Schweiz .....	17
1.1 Die Anfänge der bedingten Entlassung in England und Irland .....	17
1.2 Die bedingte Entlassung in den kantonalen Strafgesetzen ....	19
1.3 Carl Stooss' Vorarbeiten zu einem Schweizerischen Straf- gesetzbuch (1893/94) .....	22
1.4 Die Verankerung der bedingten Entlassung im Strafgesetzbuch (1918 – 1942) .....	25
1.5 Die Teilrevisionen des Strafgesetzbuches von 1950 und 1971 ..	26
2. Die Totalrevision des Strafgesetzbuches von 2002 .....	27
2.1 Bericht und Vorentwurf von Hans Schultz (1983 – 1985) .....	27
2.1.1 Grundsätze des Strafvollzugs .....	28
2.1.2 Voraussetzungen der bedingten Entlassung .....	29
2.1.3 Ausgestaltung der bedingten Entlassung .....	31
2.1.4 Rückversetzung in die Vollzugsanstalt .....	31

2.2 Prüfung und Bericht der Expertenkommission (1987 – 1993) ..	32
2.2.1 Grundsätze des Strafvollzugs .....	32
2.2.2 Voraussetzungen der bedingten Entlassung .....	33
2.2.3 Ausgestaltung der bedingten Entlassung .....	35
2.2.4 Rückversetzung in die Vollzugsanstalt .....	36
2.3 Vernehmlassung und Botschaft des Bundesrats (1995 – 1998) .	36
2.3.1 Grundsätze des Strafvollzugs .....	37
2.3.2 Voraussetzungen der bedingten Entlassung .....	38
2.3.3 Ausgestaltung der bedingten Entlassung .....	42
2.3.4 Rückversetzung in die Vollzugsanstalt .....	43
2.4 Parlamentarische Beratungen (1999 – 2002) .....	44
2.4.1 Grundsätze des Strafvollzugs .....	45
2.4.2 Voraussetzungen der bedingten Entlassung .....	45
2.4.3 Ausgestaltung der bedingten Entlassung .....	47
2.4.4 Rückversetzung in die Vollzugsanstalt .....	47
2.5 Zusammenfassend: Die Neuregelung der bedingten Entlassung als versuchter Kompromiss zwischen Resozialisierung und Sicherheit .....	48
<b>Kapitel 2: Regelung der bedingten Entlassung im StGB .....</b>	<b>51</b>
1. Gesetzesbestimmungen und Ratio Legis .....	51
1.1 Die bedingte Entlassung nach Art. 86 – 89 StGB .....	51
1.2 Ratio Legis .....	52
2. Voraussetzungen der bedingten Entlassung .....	55
2.1 Formelle Voraussetzungen .....	55
2.2 Verhalten in der Anstalt .....	56
2.3 Nichtannahme weiterer Straftaten .....	60
3. Kriterien der Legalprognose .....	63
3.1 Gesetzliche Bestimmung .....	63
3.2 Vorleben des Verurteilten .....	64
3.3 Persönlichkeit des Verurteilten .....	67
3.4 Künftige Lebensverhältnisse .....	71
4. Erstellung der Legalprognose .....	73
4.1 Vorüberlegungen .....	73
4.2 Gesamtwürdigung .....	74
4.3 Prognoseinstrumente .....	76
4.4 Prognosesicherheit .....	79
4.5 Differenzialprognose .....	82

5. Ausserordentliche bedingte Entlassung .....	85
6. Bedingte Entlassung ausländischer Staatsbürger .....	88
7. Das Verfahren der bedingten Entlassung .....	90
7.1 Zuständige Behörde .....	90
7.2 Prüfung von Amtes wegen .....	91
7.3 Am Verfahren beteiligte Akteure .....	93
7.4 Persönliche Anhörung .....	95
7.5 Entscheid .....	99
7.5.1 Begründungspflicht .....	99
7.5.2 Suspensive Bedingungen .....	101
7.5.3 Verweigerung und Neuüberprüfung .....	101
7.6 Rechtsmittel .....	102
8. Die Ausgestaltung der bedingten Entlassung .....	102
8.1 Dauer der Probezeit .....	103
8.2 Bewährungshilfe .....	104
8.3 Weisungen .....	106
9. Bewährung und Widerruf der bedingten Entlassung .....	107
<b>Kapitel 3: Verfahren bei der bedingten Entlassung in den Kantonen</b> .....	<b>109</b>
1. Kompetenzaufteilung zwischen Bund und Kantonen .....	109
2. Zuständige Behörde und Verfahrensorganisation .....	110
2.1 Kanton Bern .....	110
2.1.1 Zuständige Behörde .....	110
2.1.2 Umsetzung des Verfahrens .....	111
2.2 Kanton Freiburg .....	113
2.2.1 Zuständige Behörde .....	113
2.2.2 Umsetzung des Verfahrens .....	114
2.3 Kanton Luzern .....	115
2.3.1 Zuständige Behörde .....	115
2.3.2 Umsetzung des Verfahrens .....	116
2.4 Kanton Waadt .....	119
2.4.1 Zuständige Behörde .....	119
2.4.2 Umsetzung des Verfahrens .....	120
3. Synthese: Ungleiche Lösungsansätze für eine gemeinsame Vollzugsaufgabe .....	121
<b>Kapitel 4: Die bedingte Entlassung im Spiegel der Statistik</b> .....	<b>125</b>
1. Annäherung an die Häufigkeit der bedingten Entlassung .....	125

2. Entwicklung in den Konkordaten .....	128
3. Entwicklung in den Kantonen .....	131
4. Überlegungen zu den Hintergründen der bedingten Entlassung ..	133
5. Zusammenfassend: Unsicherheiten bei der Abbildung und Erklärung der Entlassungspraxis .....	135
<b>Kapitel 5: Vergleich mit dem ausländischen Recht .....</b>	<b>137</b>
1. Zuständige Behörde .....	137
1.1 Prinzipien der Behördenorganisation .....	137
1.2 Gerichtsmodell .....	139
1.3 Verwaltungsmodell .....	140
1.4 Einordnung der schweizerischen Regelung .....	141
2. Zeitliche Voraussetzungen .....	142
2.1 Relativer Anteil der Strafverbüßung .....	142
2.2 Absolute Mindestverbüßungszeit .....	143
2.3 Einordnung der schweizerischen Regelung .....	143
3. Materielle Voraussetzungen .....	144
3.1 Grundtypen bedingter Entlassung .....	144
3.2 Einordnung der schweizerischen Regelung .....	146
<b>Teil 2: Empirischer Forschungsstand .....</b>	<b>149</b>
<b>Kapitel 1: Offene Fragen zur Praxis der bedingten Entlassung .....</b>	<b>151</b>
1. Voraussetzungen der bedingten Entlassung .....	151
1.1 Auswahl, Bewertung und Gewichtung der Prognosekriterien .	151
1.2 Stellungnahmen der am Verfahren beteiligten Akteure .....	153
1.3 Anforderungen an die Legalprognose .....	153
2. Verfahren bei der bedingten Entlassung .....	154
3. Ausgewählte Forschungsperspektiven .....	155
<b>Kapitel 2: Empirische Forschung zur Praxis der bedingten Entlassung</b>	<b>157</b>
1. Historische Hintergründe .....	157
2. Forschungsstand für die Schweiz .....	160
2.1 Die Praxis der bedingten bzw. probeweisen Entlassung aus dem Straf- und Massnahmenvollzug im Kanton Graubünden (1978) .....	160
2.2 La libération conditionnelle à l'épreuve du fédéralisme (1987)	163
2.3 La libération conditionnelle: risque ou chance? (1994) .....	166

3. Forschungsstand für Deutschland und Österreich .....	171
3.1 Häufigkeit der bedingten Entlassung .....	171
3.2 Urteil und Einfluss der am Verfahren beteiligten Akteure .....	174
3.3 Einflussfaktoren der bedingten Entlassung .....	177
<b>Teil 3: Fragestellung und Methode .....</b>	<b>181</b>
<b>Kapitel 1: Erkenntnisziel und Fragestellung .....</b>	<b>183</b>
1. Erkenntnisziel der Untersuchung .....	183
2. Fragestellung der Untersuchung .....	184
2.1 Häufigkeit und Zeitpunkt der bedingten Entlassung .....	185
2.2 Verfahren und Ausgestaltung der bedingten Entlassung .....	185
2.2.1 Urteil und Einfluss der verfahrensbeteiligten Akteure ....	186
2.2.2 Rechtliches Gehör, Begründungspflicht und Rechtsmittel	186
2.2.3 Screening- und Risk-Assessment-Instrumente .....	187
2.2.4 Umgang mit Vollzugsöffnungen .....	187
2.2.5 Flankierende Massnahmen .....	188
2.2.6 Zeitspanne zwischen Mitteilung und Entlassungsdatum .	188
2.3 Einflussfaktoren der bedingten Entlassung .....	189
<b>Kapitel 2: Forschungsdesign und Methode .....</b>	<b>191</b>
1. Begründung des Forschungsansatzes .....	191
2. Aktenanalyse als wissenschaftliche Erkenntnismethode .....	193
2.1 Funktion von Akten in bürokratischen Organisationen .....	193
2.2. Aussagekraft von Strafakteninformationen .....	196
2.3 Auswahl der Akteninhalte für die empirische Analyse .....	198
3. Gütekriterien der Messung .....	199
4. Auswahl der Untersuchungseinheiten .....	200
4.1 Merkmale der ausgewählten Kantone .....	200
4.2 Stichprobenziehung .....	201
5. Erhebungsinstrument und Variablenkatalog .....	203
5.1 Konstruktion des Erhebungsinstruments .....	203
5.2 Variablenkatalog .....	204
6. Bivariate Datenanalyse .....	206
7. Binär-logistische Regression .....	207
7.1 Vorüberlegungen .....	207
7.2 Voraussetzungen .....	208
7.2.1 Fallzahl .....	208

7.2.2 Vollständige Informationen .....	209
7.2.3 Vollständige Separation .....	209
7.2.4 Monokollinearität .....	210
7.2.5 Unbeobachtete Heterogenität .....	210
7.3 Interpretation .....	211
7.4 Gütekriterien .....	213
7.5 Signifikanztests .....	214
<b>Kapitel 3: Profil der untersuchten Gefangenenpopulation .....</b>	<b>217</b>
1. Soziodemografie .....	217
2. Legalbiografie .....	220
3. Einweisungsdelikte .....	221
<b>Teil 4: Ergebnisse der empirischen Untersuchung .....</b>	<b>227</b>
<b>Kapitel 1: Häufigkeit und Zeitpunkt der bedingten Entlassung .....</b>	<b>229</b>
1. Häufigkeit der bedingten Entlassung .....	229
1.1 Formelle Gewährung der bedingten Entlassung .....	229
1.2 Anteil suspensiver Bedingungen .....	230
1.3 Häufigkeit bedingter Austritte aus der Strafanstalt .....	232
2. Zeitpunkt bedingter Entlassungen .....	234
3. Zusammenführung der Häufigkeits- und der Zeitkomponente ....	237
<b>Kapitel 2: Verfahren und Ausgestaltung der bedingten Entlassung ..</b>	<b>239</b>
1. Stellungnahmen und Einfluss der am Verfahren beteiligten Akteure	239
1.1 Vorüberlegungen .....	239
1.2 Verfahrensbeteiligung und Stellungnahmen der Akteure .....	240
1.2.1 Häufigkeit der Verfahrensbeteiligung .....	240
1.2.2 Entlassungsbereitschaft der am Verfahren beteiligten Akteure .....	242
1.3 Verfahrensselektion nach Entscheidungsbeteiligung der Akteure .....	245
1.4 Übereinstimmungen und Konflikte mit der Vollzugsbehörde .	248
1.5 Empfehlungs- und Vetomacht der Akteure .....	251
1.6 Differenzierung nach dem Standort der Vollzugsanstalt .....	253
1.7 Komplexere Konstellationen .....	254
2. Screening- und Risk-Assessment-Instrumente .....	258
2.1 Konzeption und Verbreitung von Screening-Instrumenten ....	258



2.2	Konzeption und Verbreitung von Risk-Assessment-Instrumenten .....	260
2.3	Einfluss der Instrumente auf die bedingte Entlassung .....	261
3.	Verfahrensgarantien .....	263
3.1	Persönliche Anhörung .....	263
3.2	Begründung des Entscheids .....	264
3.3	Rechtsmittel .....	267
4.	Zeitspanne zwischen Mitteilung und Entlassungstermin .....	268
5.	Vorbereitung und Ausgestaltung der bedingten Entlassung .....	270
5.1	Vollzugsanstalt und Vollzugsöffnungen .....	270
5.1.1	Vollzugsanstalt und bedingte Entlassung .....	270
5.1.2	Vollzugsöffnungen und bedingte Entlassung .....	273
5.2	Bewährungshilfe und Weisungen .....	275
5.2.1	Häufigkeit von Bewährungshilfe und Weisungen .....	275
5.2.2	Flankierende Massnahmen und bedingte Entlassung ....	277
<b>Kapitel 3:</b>	<b>Kriterien der bedingten Entlassung .....</b>	<b>279</b>
1.	Vorüberlegungen .....	279
2.	Ergebnisse der Logit-Analyse .....	282
2.1	Bestimmungsfaktoren der behördlichen Entscheidung .....	282
2.1.1	Nationalität und Aufenthaltsstatus des Strafgefangenen .	282
2.1.2	Kriminelles Vorleben und Verhalten des Strafgefangenen	284
2.1.3	Stellungnahme der Anstaltsleitung .....	285
2.2	Kantonale und zeitliche Differenzierungen .....	286
2.2.1	Kantonale Differenzierung .....	287
2.2.2	Zeitliche Differenzierung .....	288
2.3	Berücksichtigung der Gefangenenstruktur .....	290
2.3.1	Ausländeranteile .....	290
2.3.2	Anteil Gewalt- und Sexualdelikte .....	291
2.3.3	Frühere Freiheitsentzüge und Widerrufe .....	291
2.3.4	Vollzugslockerungen .....	292
2.3.5	Fazit .....	292
3.	Gefangenenmerkmale und Entlassungswahrscheinlichkeit .....	293
3.1	Kantonale Disparitäten .....	294
3.2	Zeitliche Disparitäten .....	297
4.	Determinanten der Anstaltsempfehlung .....	298
5.	Bedeutung modellexterner Faktoren .....	300
5.1	Künftige Lebensverhältnisse .....	301

5.2 Täterpersönlichkeit .....	301
5.3 Nicht registrierte Straftaten .....	302
<b>Teil 5: Diskussion und kriminalpolitische Folgerungen .....</b>	<b>305</b>
<b>Kapitel 1: Diskussion und Einordnung der Ergebnisse .....</b>	<b>307</b>
1. Häufigkeit und Zeitpunkt der bedingten Entlassung .....	307
1.1 Häufigkeit der bedingten Entlassung .....	307
1.2 Zeitpunkt der bedingten Entlassung .....	309
2. Verfahren und Ausgestaltung der bedingten Entlassung .....	311
2.1 Urteil und Einfluss der am Verfahren beteiligten Akteure .....	311
2.1.1 Verfahrensbeteiligung und Entlassungsbereitschaft .....	312
2.1.2 Soziale Relationen der Akteure .....	313
2.1.3 Kantonale Differenzierungen .....	316
2.2 Fall-Screening und Risk-Assessment .....	317
2.3 Verfahrensgarantien .....	321
2.3.1 Persönliche Anhörung .....	321
2.3.2 Begründungspflicht .....	323
2.3.3 Rechtsweggarantie .....	323
2.4 Zeitspanne zwischen Mitteilung und Entlassung .....	325
2.5 Vorbereitung und Ausgestaltung der bedingten Entlassung ...	326
2.5.1 Übertritt in den offenen Vollzug, Wohn- und Arbeits- externat .....	326
2.5.2 Bewährungshilfe und Weisungen .....	328
3. Kriterien der bedingten Entlassung .....	329
3.1 Allgemeine Merkmale .....	329
3.2 Soziodemografische Merkmale .....	331
3.3 Kriminelles Vorleben .....	332
3.4 Verhalten im Vollzug .....	334
3.5 Stellungnahme der Anstaltsleitung .....	336
3.5.1 Einfluss auf den Entlassungsentscheid der Vollzugs- behörde .....	336
3.5.2 Determinanten der Anstaltsempfehlung .....	337
4. Zeitliche und kantonale Differenzierungen .....	338
4.1 Rückgang der Quoten als Indiz für eine strengere Anwendung der bedingten Entlassung .....	338
4.2 Unterschiede in den kantonalen Quoten als Indiz für eine ungleich strenge Anwendung der bedingten Entlassung .....	340

5. Synthese .....	342
5.1 Vorstellungen von der richtigen Verfahrenserledigung .....	342
5.2 Vorstellungen von der Zwecknatur der bedingten Entlassung .	344
5.3 Ungleiche Gewichtung von Spezialprävention und Rechtsstaatlichkeit .....	345
<b>Kapitel 2: Kriminalpolitische Folgerungen .....</b>	<b>349</b>
1. Verfahren bei der bedingten Entlassung .....	349
1.1 Ausgangslage: Heterogene Prozesse der Entscheidungsfindung	349
1.2 Überlegungen zu einer Harmonisierung der Entscheidungsprozesse .....	350
2. Berichte der Anstaltsleitung und Bewährungshilfe .....	351
2.1 Ausgangslage: Unausgewogene und unvollständige Informationen .....	351
2.2 Überlegungen zu einer besseren Abgrenzung und Ausweitung der behördlichen Entscheidungsgrundlagen .....	352
2.2.1 Bericht der Anstaltsleitung .....	352
2.2.2 Bericht der Bewährungshilfe .....	353
3. Kriterien der Legalprognose .....	355
3.1 Ausgangslage: Orientierung an «harten Fakten» aus der Legalbiografie .....	355
3.2 Überlegungen zu einer stärkeren Fokussierung auf die Nachentlassungssituation .....	356
3.3 Gesetzesvorschlag: Bestimmung zu den Prognosekriterien und zur Berücksichtigung von veränderbaren Faktoren .....	357
4. Umgang mit ausländischen Strafgefangenen .....	359
4.1 Ausgangslage: Ungleichbehandlung von Ausländern ohne Bleiberecht .....	359
4.2 Überlegungen zu einem liberaleren Umgang mit Ausländern ohne Bleiberecht .....	360
5. Kantonale Disparitäten der bedingten Entlassung .....	363
5.1 Ausgangslage: Ungleiche Entlassungschancen in den Kantonen	363
5.2 Überlegungen zu einer harmonisierten Ermessensausübung und Erweiterung der Qualitätskontrolle .....	364
6. Rückläufige Tendenzen der bedingten Entlassung .....	365
6.1 Ausgangslage: Restriktivere Anwendung der bedingten Entlassung .....	365

6.2 Überlegungen zu einer verbesserten Aufklärungsarbeit und extensiveren Auslegung von Art. 86 Abs. 1 StGB .....	367
6.3 Gesetzesvorschlag: Anwendung der bedingten Entlassung als Regelfall und Aufwertung der bedingten Entlassung nach Verbüßung der Strafhälfte .....	369
6.3.1 Ordentliche bedingte Entlassung nach Art. 86 Abs. 1 StGB	369
6.3.2 Ausserordentliche bedingte Entlassung nach Art. 86 Abs. 4 StGB .....	371
<b>Kapitel 3: Ausblick .....</b>	<b>375</b>
<b>Anhang 1: Bivariate Analyse .....</b>	<b>379</b>
1. Sozio- und legalbiografische Einflussfaktoren .....	381
1.1 Sozialprofil .....	382
1.2 Kriminelles Vorleben .....	384
1.3 Merkmale der Anlassverurteilung .....	387
1.4 Verhalten in der Vollzugsanstalt .....	390
<b>Anhang 2: Tabellen .....</b>	<b>393</b>