

Zurich Airport's  
Path to Privatisation

Der Weg des  
Zürcher Flughafens  
zur Selbständigkeit

# Contents

Foreword.....	8
<b>1. Privatisation: necessity or wishful thinking? .....</b>	<b>12</b>
<b>2. The privatisation environment .....</b>	<b>26</b>
2.1 Liberalisation of aviation .....	26
2.2 Role of the Confederation .....	28
2.3 Cantonal reform project wif! .....	28
2.4 Recession .....	28
2.5 Risks for the canton from the activities of its independent institutions .....	28
2.6 Airport Committee .....	30
2.7 Airport expansion project .....	30
2.8 Discussions on aircraft noise and environmental concerns .....	32
2.9 Swissair / SAirGroup .....	34
2.10 Cantonal elections .....	34
2.11 Other facts .....	34
2.12 Privatisation in the context of major events .....	38
<b>3. The project .....</b>	<b>42</b>
3.1 Involvement of the population .....	42
3.2 Forecasts of future air traffic trends .....	44
3.3 Possible forms of organisation .....	50
3.4 State co-determination .....	50
3.4.1 Reform of corporate law on the federal level .....	50
3.4.2 Valuation, exchange ratio, stock split, employment contracts, cantonal share, managerial bodies .....	50
3.4.3 Transfer of concession to the new company .....	52
3.4.4 Different cultures at the airport .....	54
3.4.5 Jobs .....	54
3.4.6 Employees and employee benefits .....	56
3.5 Tasks preceding the political process .....	56
<b>4. The political process .....</b>	<b>62</b>
4.1 Proposal of the Government Council: draft bill 3659 (Airport Act) .....	62
4.2 Commission consultations .....	62
4.2.1 First reading in the Cantonal Council Commission .....	62
4.2.2 Second reading in the Cantonal Council Commission .....	68
4.3 First reading in the Cantonal Council: draft bill 3659a .....	76
4.3.1 Political topics .....	78
4.3.2 Economic topics .....	82
4.3.3 Ecological and health topics .....	84
4.4 Second reading in the Cantonal Council: draft bill 3659b .....	86
4.5 Difficult referendum campaign .....	88

# Inhalt

Vorwort.....	9
<b>1. Verselbständigung: Notwendigkeit oder Wunschenken?</b> .....	<b>13</b>
<b>2. Das Umfeld</b> .....	<b>27</b>
2.1 Liberalisierung im Luftverkehr.....	27
2.2 Rolle des Bundes.....	29
2.3 Kantonales Reformprojekt wif!.....	29
2.4 Rezession.....	29
2.5 Risiken für den Kanton aus der Tätigkeit seiner selbständigen Anstalten.....	29
2.6 Flughafenausschuss.....	31
2.7 Projekt Flughafenausbau.....	31
2.8 Fluglärm- und Umweltdiskussionen.....	33
2.9 Swissair/SAirGroup.....	35
2.10 Kantonale Wahlen.....	35
2.11 Weitere Fakten.....	35
2.12 Die Verselbständigung im Kontext wichtiger Ereignisse.....	39
<b>3. Das Projekt</b> .....	<b>43</b>
3.1 Einbezug der Bevölkerung.....	43
3.2 Prognosen über die künftige Entwicklung des Luftverkehrs.....	45
3.3 Mögliche Organisationsformen.....	51
3.4 Staatliche Mitbestimmung.....	51
3.4.1 Aktienrechtsreform auf Bundesebene.....	51
3.4.2 Bewertung, Austauschverhältnis, Aktiensplit, Arbeitsverträge, Kantonsanteil, Führungsorgane.....	51
3.4.3 Übertragung der Konzession auf das neue Unternehmen.....	53
3.4.4 Unterschiedliche Kulturen am Flughafen.....	55
3.4.5 Arbeitsplätze.....	55
3.4.6 Mitarbeitende und Personalvorsorge.....	57
3.5 Projektarbeiten vor dem politischen Prozess.....	57
<b>4. Der politische Prozess</b> .....	<b>63</b>
4.1 Antrag des Regierungsrates: Vorlage 3659 (Flughafengesetz).....	63
4.2 Kommissionsberatungen.....	63
4.2.1 Erste Lesung in der Kantonsratskommission.....	63
4.2.2 Zweite Lesung in der Kantonsratskommission.....	69
4.3 Erste Lesung im Kantonsrat: Vorlage 3659a.....	77
4.3.1 Staatspolitische Themen.....	79
4.3.2 Ökonomische Themen.....	83
4.3.3 Ökologische und gesundheitliche Themen.....	85
4.4 Zweite Lesung im Kantonsrat: Vorlage 3659b.....	87
4.5 Harter Abstimmungskampf.....	89

<b>5.</b>	<b>The process of privatisation</b>	<b>94</b>
5.1	1996–1999	94
5.2	1999–2000	96
5.3	After 2000	96
<b>6.</b>	<b>Management of the Swissair grounding</b>	<b>100</b>
<b>7.</b>	<b>Experiences gained</b>	<b>106</b>
7.1	Analysis of starting situation	106
7.2	Form of government	106
7.3	Board of Directors and management	106
7.4	Employees	108
7.5	Capitalisation and shareholder structure	108
7.6	Project organisation and management	108
7.7	Motivation	108
7.8	Driving forces, steadfastness, continuity	108
<b>8.</b>	<b>In the right place at the right time</b>	<b>112</b>
<b>9.</b>	<b>Short biographies</b>	<b>116</b>
<b>10.</b>	<b>Annex</b>	<b>120</b>
10.1	Legislative texts	120
10.1.1	Airport Act, draft bill 3659: Proposal of the Government Council	120
10.1.2	Draft bill 3659a, Proposal of the Cantonal Council Commission	124
10.1.3	Draft bill 3659b, Airport Act, Proposal of the Drafting Committee	134
10.1.4	Airport Act: Validation decree of the Cantonal Council	142

<b>5.</b>	<b>Der Verselbständigungsprozess</b>	<b>95</b>
5.1	1996–1999	95
5.2	1999–2000	97
5.3	Nach 2000	97
<b>6.</b>	<b>Die Bewältigung des Swissair-Groundings</b>	<b>101</b>
<b>7.</b>	<b>Gewonnene Erfahrungen</b>	<b>107</b>
7.1	Analyse der Ausgangslage	107
7.2	Staatsform	107
7.3	Verwaltungsrat und Geschäftsleitung	107
7.4	Mitarbeitende	109
7.5	Kapitalisierung und Aktionariat	109
7.6	Projektorganisation und Projektmanagement	109
7.7	Motivation	109
7.8	Treibende Kräfte, Standfestigkeit, Kontinuität	109
<b>8.</b>	<b>Zur richtigen Zeit am richtigen Ort</b>	<b>113</b>
<b>9.</b>	<b>Kurzbiografien</b>	<b>117</b>
<b>10.</b>	<b>Anhang</b>	<b>121</b>
10.1	Gesetzestexte	121
10.1.1	Flughafengesetz, Vorlage 3659: Antrag des Regierungsrates	121
10.1.2	Vorlage 3659a, Antrag der kantonsrätlichen Kommission	125
10.1.3	Vorlage 3659b, Flughafengesetz, Antrag des Redaktionsausschusses	135
10.1.4	Flughafengesetz: Erwahrungsbeschluss des Kantonsrates	143