

Inhalt

Vorwort zur dritten Auflage	V
Inhalt	VII
Abkürzungen	XV
Literatur	XXV
Materialien	XXVII
1. Kapitel: Einleitung und Begriffe	1
I. Vorbemerkungen	1
1. Verfahrensarten im Überblick	1
2. Funktionenvielfalt des öffentlichen Verfahrens	1
3. Die «dienende» Funktion des öffentlichen Verfahrens	3
II. Begriffe	4
1. Öffentliches Verfahrensrecht	4
2. Nichtstreitige und Streitige Verfahren	5
3. Nachträgliche und ursprüngliche Verwaltungsrechtspflege	6
4. Verwaltungsinterne und verwaltungsexterne Rechtspflege	6
2. Kapitel: Grundlagen	9
I. Vorbemerkungen	9
1. Umfassender Geltungsbereich des VRPG	9
2. Vorbehalt des Bundesrechts sowie staatlicher Abkommen	9
II. Behördenbegriff	10
1. Allgemeines: Behörden als Staatsorgane	10
2. Organe des Kantons (Bst. a)	11
3. Organe der Gemeinde (Bst. b)	14
4. «Echte» Private (Bst. c)	15
5. Organe der Landeskirchen (Bst. d)	16
6. Verfügende Verwaltungsorgane	16
7. Verwaltungsjustizbehörden	17
III. Zuständigkeit	17
1. Allgemeines	17
2. Zuständigkeitsarten	19
3. Zuständigkeit als Verfahrens- bzw. Prozessvoraussetzung	21
IV. Ausstand, Ablehnung	27
1. Zweck	27
2. Individuelle Unabhängigkeit	29
3. Ausstands- und Ablehnungsgründe	30
4. Verbindlichkeit und formelle Natur	34
5. Ausnahmecharakter	34
6. Zuständigkeit und Verfahren	35

Inhalt

V.	Verfahrensbeteiligte	36
1.	Allgemeines	36
2.	Parteien	36
3.	Sonderstellung der Vorinstanz	44
4.	Beiladung	49
5.	Streitgenossenschaft	52
6.	Intervention	54
7.	Vertretung	55
8.	Rechtsnachfolge und Parteiwechsel	55
3. Kapitel:	Verfahrensgrundsätze	57
I.	Vorbemerkungen	57
II.	Rechtshängigkeit	57
1.	Verwaltungsverfahren	57
2.	Verwaltungsjustizverfahren	59
III.	Vereinigung und Trennung von Verfahren	59
1.	Allgemeines	59
2.	Vereinigung	59
3.	Trennung	60
IV.	Feststellung des Sachverhalts und Rechtsanwendung	61
1.	Untersuchungsmaxime	61
2.	Mitwirkung der Parteien	62
3.	Beweisverfahren	64
4.	Rechtsanwendung von Amtes wegen	66
V.	Rechtliches Gehör	67
1.	Umfang	67
2.	Formelle Natur	71
3.	Heilung	72
VI.	Neue Vorbringen	73
1.	Begriff	73
2.	Neue Tatsachen und Beweismittel	73
3.	Änderung von Rechtsbegehren und Klagegrund	74
VII.	Vorsorgliche Massnahmen	77
1.	Allgemeines	77
2.	Voraussetzungen	80
3.	Verhältnis zur Hauptsache	81
4.	Rechtsschutz	82
5.	Schadenersatz und Sicherstellung	84
VIII.	Form und Sprache des Verfahrens	86
1.	Form	86
2.	Sprache	89
IX.	Öffentlichkeit des Verfahrens	92
1.	Allgemeines	92
2.	Publikumsöffentlichkeit	93

Inhalt

X.	Einstellung, Abschreibung und Aufhebung des Verfahrens	96
1.	Einstellung des Verfahrens	96
2.	Abschreibung eines Verfahrens	98
3.	Aufhebung des Verfahrens von Amtes wegen	101
XI.	Fristen	104
1.	Allgemeines	104
2.	Fristberechnung	105
3.	Fristwahrung	106
4.	Fristerstreckung	107
5.	Fristwiederherstellung	108
XII.	Zustellung und Eröffnung	110
1.	Allgemeines	110
2.	Art der Eröffnung	110
3.	Mangelhafte Eröffnung	113
XIII.	Verfahrensdisziplin	114
1.	Allgemeines	114
2.	Disziplinierungsinstrumente	114
3.	Verbot des Berichtens	115
4. Kapitel: Verwaltungsverfahren		117
I.	Vorbemerkungen	117
II.	Vorrang der Verfügung	117
1.	Grundsatz	117
2.	Ausnahmen	118
III.	Die Verfügung	118
1.	Allgemeines	118
2.	Materieller Verfügungsbegriff	119
3.	Formeller Verfügungsbegriff	126
4.	Arten von Verfügungen	131
IV.	Einsprache	132
1.	Allgemeines	132
2.	Einsprache mit Rechtsmittelfunktion	132
V.	Wiederaufnahme des Verfahrens	134
1.	Allgemeines	134
2.	Verfahrensrechtliche Prüfung (1. Prüfschritt)	136
3.	Materiellrechtliche Prüfung (2. Prüfschritt)	139
4.	Abgrenzung zu verwandten Instituten	142
VI.	Berichtigung	145
5. Kapitel: Anfechtungsobjekt, Streitgegenstand, Rügeprinzip		147
I.	Vorbemerkungen	147
II.	Anfechtungsobjekte	147
1.	Verfügung	147
2.	Weitere Anfechtungsobjekte	156

Inhalt

III.	Streitgegenstand	163
	1. Streitgegenstand und Anfechtungsobjekt	163
	2. Bestimmung des Streitgegenstands	164
	3. Streitgegenstand und Prozessmaximen	165
IV.	«Rügeprinzip»	166
	1. Zweck und Funktion	166
	2. Wirkung	166
6. Kapitel:	Verwaltungsinternes Beschwerdeverfahren	169
I.	Vorbemerkungen	169
II.	Zuständigkeiten	170
	1. Allgemeines	170
	2. Erstinstanzliche Zuständigkeit	171
	3. Zweitinstanzliche (verwaltungsinterne) Zuständigkeit	175
III.	Beschwerdebefugnis (Legitimation)	178
	1. Allgemeines	178
	2. Allgemeine Beschwerdebefugnis	180
	3. Gemeinde(akt)spezifische Beschwerdebefugnis	189
	4. Besondere Beschwerdebefugnis	193
	5. Pro memoria: Prozessuale Folge eines fehlenden Rechtsschutzinteresses	195
IV.	Kognition	196
	1. Allgemeines	196
	2. Volle Kognition	197
	3. Zurückhaltung	198
	4. Rügegründe	199
	5. Rügen gegen Vollstreckungsverfügungen	203
V.	Form und Frist	203
VI.	Aufschiebende Wirkung	205
	1. Allgemeines	205
	2. Wirkung	206
	3. Gesetzgeberischer Grundentscheid	208
VII.	Neue Verfügung	209
VIII.	Entscheid der Rechtsmittelinstanz	211
	1. Allgemeines	211
	2. Prozessentscheide	211
	3. Sachentscheide	212
7. Kapitel:	Verwaltungsexternes Beschwerdeverfahren	217
I.	Vorbemerkungen	217
II.	Beschwerdeverfahren vor Verwaltungsgericht	217
	1. Allgemeines	217
	2. Zuständigkeitsordnung	218
	3. Beschwerdebefugnis (Legitimation)	228
	4. Kognition	230
	5. Form und Frist	233

Inhalt

6. Aufschiebende Wirkung	234
7. Instruktion	235
8. Entscheid des Verwaltungsgerichts	235
III. Verfahren vor anderen verwaltungsunabhängigen Justizbehörden	238
8. Kapitel: Klageverfahren	241
I. Vorbemerkungen	241
II. Zuständigkeiten	242
1. Allgemeines	242
2. Klage vor dem Verwaltungsgericht	242
3. Klage vor dem Regierungsstatthalteramt	244
4. Klage vor anderen verwaltungsunabhängigen Justizbehörden	247
III. Besondere Verfahrensvorschriften	248
1. Subsidiarität	248
2. Streitgegenstand und Klagebegehren	248
3. Prozessvoraussetzungen, Rechtshängigkeit	248
4. Widerklage	249
5. Instruktion	249
6. Kognition	250
7. Urteil	250
IV. Appellation	250
1. Allgemeines	250
2. Verfahren	251
3. Urteilsdispositiv	251
9. Kapitel: Ausserordentliche Rechtsmittel und Rechtsbehelfe	253
I. Vorbemerkungen	253
II. Revision	253
1. Allgemeines	253
2. Zuständigkeit	254
3. Behandlung des Revisionsgesuchs	255
4. Rechtsmittel im Revisionsverfahren	258
III. Erläuterung und Berichtigung	259
1. Funktion und Zweck	259
2. Prozessrechtliche Eigenheiten	260
IV. Aufsichtsrechtliche Anzeige	261
1. Allgemeines	261
2. Zuständigkeit	262
3. Behandlung der Anzeige	263
10. Kapitel: Prozesskosten	265
I. Vorbemerkungen	265
II. Verfahrenskosten	265
1. Grundsatz der Gebührenpflicht	265
2. Gebührenbemessung im Allgemeinen	265
3. Gebührenbemessung in Sonderfällen	266

Inhalt

4. Gebührenfreiheit	267
III. Parteikosten	267
1. Begriff	267
2. Ersatz der Parteikosten	268
3. Bemessung	270
IV. Kostenverlegung	271
1. Grundregeln	271
2. Sonderregeln für die Verfahrenskostenverlegung	273
3. Sonderregeln für die Parteikostenverlegung	276
4. Kostenverlegung bei Parteienmehrheit	277
5. Kostenverlegung bei Kassation von Amtes wegen	277
V. Kostenvorschuss und Kostensicherstellung	278
1. Kostenvorschusspflicht	278
2. Kostenvorschuss für beantragte Beweismassnahmen	279
3. Kostensicherstellung	280
VI. Unentgeltliche Rechtspflege	281
1. Zweck und Geltungsbereich	281
2. Umfang	281
3. Voraussetzungen	282
4. Entzug	285
5. Verfahren und Rechtsmittel	286
6. Amtliche Entschädigung	287
7. Kostenbezug und Nachzahlung	288
11. Kapitel: Vollstreckung	291
I. Vorbemerkungen	291
II. Exekutorische Massnahmen	291
1. Allgemeines	291
2. Schuldbetreibung	291
3. Ersatzvornahme	292
4. Unmittelbarer Zwang	293
III. Repressive Massnahmen	294
IV. Voraussetzungen der Vollstreckung	295
1. Formelle Rechtskraft	295
2. Zuständigkeit	296
V. Vollstreckungsverfahren	296
1. Allgemeines	296
2. Mahnung und Androhung der Zwangsvollstreckung	297
3. Mitteilung der Vollstreckungsmodalitäten	298
4. Durchführung der Vollstreckung	298
VI. Rechtsschutz	299
1. Vollstreckungsverfügung	299
2. Verfügung betreffend die Kosten einer Ersatzvornahme	300

Inhalt

Anhang 1: Gesetz über die Verwaltungsrechtspflege (VRPG)	301
Anhang 2: Loi sur la Procédure et la juridiction administratives (LPJA)	341
Stichwortverzeichnis	381