

Numa Graa, professeur associé à l'Université de Genève

Histoire de la législation fédérale de lutte contre l'extrémisme politique

Volume I

anarchisme, antimilitarisme, grève générale

DER LEX HÄBERLIN EIN KRÄFTIG
NEIN
WIR WOLLEN FREIE SCHWEIZER SEIN!



„Ich will ihn brechen diesen starren Sinn,
Den kecken Geist der Freiheit will ich beugen,
Ein neu Gesetz will ich in diesen Landen verkündigen.“
(Geisler-Worte aus Wilhelm Tell.)

Schulthess
ÉDITIONS ROMANDES

§ 2023

Table des matières

Avant-propos.....	VII
Sommaire.....	IX
Liste des abréviations.....	XIII
Introduction générale.....	1
Première partie : Anarchisme et antimilitarisme	9
I. L'état de la législation fédérale	11
A. Les bases constitutionnelles dans le dernier quart du XIX ^e siècle.....	13
B. Les dispositions matérielles du droit pénal fédéral.....	14
C. Les dispositions de procédure et d'organisation judiciaire.....	18
II. L'apparition de l'anarchisme en Suisse et sa compréhension par les autorités fédérales.....	20
A. La naissance du mouvement anarchiste en Suisse.....	21
B. Premières agitations éphémères	27
1. La propagande « par le fait »	27
2. L'affaire de <i>L'Avant-garde</i>	30
C. L'anarchisme, une problématique liée aux étrangers.....	39
D. L'identification d'un risque intérieur.....	45
E. Le renforcement de la police politique et l'instauration d'un Ministère public de la Confédération.....	53
1. Les tensions avec l'Allemagne.....	53
2. De nouvelles institutions comme gage donné au <i>Reich</i>	59
F. Conclusion.....	67
III. La mise en avant de l'anarchisme comme une menace contre la sécurité intérieure	70
A. « Vive l'Anarchie » : le manifeste des anarchistes suisses.....	70
B. La loi de 1894 « sur les anarchistes »	76
1. Les premiers travaux.....	76
2. La réactivation du projet.....	82
3. La constitutionnalité de la loi.....	86
4. La question des matières explosives	89

5.	La provocation à commettre des infractions	92
6.	Les compétences juridictionnelles	97
7.	L'application de la loi	99
8.	Conclusion	103
9.	Epilogue : la révision de la loi.....	108
C.	La coopération internationale pour lutter contre l'anarchisme.....	110
1.	La conférence de 1898 à Rome	112
a.	Les causes.....	112
b.	La conférence.....	116
2.	Les suites de la conférence	124
3.	Le renforcement des mesures prises à Rome	127
4.	Conclusion.....	134
IV.	Une nouvelle doctrine combattue par l'Etat : l'antimilitarisme.....	136
A.	L'identification d'une lacune dans la législation fédérale	138
B.	La « loi du bâillon ».....	142
C.	Le Conseil fédéral refuse de déposer les armes.....	147
D.	L'enlisement du projet à l'Assemblée fédérale.....	155
E.	Conclusion.....	160
V.	La loi de 1906 sur l'anarchisme.....	162
A.	Les causes.....	162
B.	Les débats devant les Chambres fédérales.....	167
C.	Conclusion.....	175
VI.	Conclusion de la première partie	180
 Deuxième partie : La grève générale et ses conséquences		189
I.	La Grande Guerre et la grève générale de 1918	191
A.	La législation de défense de l'Etat à l'épreuve du conflit.....	191
1.	Les projets d'ordonnance du mois d'août 1916.....	193
2.	La mise en cause de l'armée	200
3.	Les troubles de novembre 1917 à Zurich	203
4.	Nouveaux questionnements concernant la lutte contre la propagande antimilitariste	206
B.	La préparation de mesures contre une grève générale	210
1.	La menace d'une grève générale	210
2.	L'état de la législation fédérale	213

3.	Les projets d'arrêtés de l'été 1918.....	218
4.	L'arrêté du 12 juillet 1918.....	220
5.	L'ordonnance du 11 novembre 1918.....	225
C.	La grève générale de novembre.....	231
1.	La grève.....	231
2.	Les suites judiciaires.....	232
D.	Conclusion.....	237
II.	Les conséquences de la grève générale	239
A.	Le nouveau visage de l'ennemi intérieur.....	239
1.	La peur d'une révolution conduite par des bolcheviques	241
2.	Derrière le gréviste ou le révolutionnaire, l'étranger	246
3.	Le communiste.....	249
B.	Les nouvelles mesures de lutte contre les activités révolutionnaires	252
1.	Après la grève générale : persistance des inquiétudes au sein des autorités fédérales	252
a.	L'ordonnance du 7 janvier 1919	252
b.	La préparation d'une législation antirévolutionnaire	257
c.	L'ordonnance du 4 mars 1919 protégeant l'ordre militaire	262
d.	Les limites du droit et de la justice : l'exemple des troubles de Zurich en lien avec l'emprisonnement de Conrad Wyss.....	264
2.	Autres projets de mesures.....	270
a.	La pénalisation de la grève des fonctionnaires fédéraux	270
b.	La confiscation de la propagande révolutionnaire.....	273
c.	La déchéance de nationalité.....	277
d.	L'interdiction de voyager	278
e.	L'exclusion des communistes de l'administration fédérale.....	280
f.	L'initiative sur l'enfermement	282
g.	L'initiative sur le renvoi forcé des étrangers	286
h.	L'interdiction du parti communiste	287
C.	Conclusion.....	291
III.	La « Lex Häberlin ».....	294
A.	La décision de réviser le droit pénal fédéral	294
B.	L'opposition au principe de la nouvelle.....	299
C.	La protection de la sécurité intérieure des cantons.....	308
D.	Les dispositions.....	309
1.	La haute trahison et la révolte	309
2.	La rébellion.....	319

3.	Les délits en matière d'élections et de votations	320
4.	L'inobservation du devoir de dénonciation	322
5.	La mise en danger de l'ordre constitutionnel et de la sûreté intérieure	324
6.	La protection de l'ordre et de la discipline militaires.....	334
7.	L'émeute.....	339
8.	La juridiction.....	341
9.	La confiscation.....	344
E.	Le sort de la loi.....	345
F.	Epilogue : la Confédération en 1922, un Etat désarmé contre les menaces politiques ?.....	353

Conclusion générale du premier volume..... 357

	Index des noms de personnes.....	363
	Annexes.....	369
A.	Annexe I.....	369
B.	Annexe II.....	388
	Sources.....	397
A.	Archives fédérales, Berne.....	397
B.	Sources législatives.....	401
1.	Législation internationale	401
2.	Législation fédérale.....	402
3.	Lois fédérales refusées en référendum	403
4.	Arrêtés et ordonnances du Conseil fédéral	403
5.	Messages et projets du Conseil fédéral	407
6.	Travaux concernant le Code pénal suisse	409
7.	Législation étrangère.....	409
8.	Législations cantonales	411
C.	Documents officiels émanant des autorités fédérales	412
1.	Rapports et autres actes du Conseil fédéral	412
2.	Rapports et autres actes des Chambres fédérales.....	413
3.	Autres documents officiels	414
	Bibliographie.....	415
A.	Sources publiées.....	415
B.	Articles et ouvrages de référence	416
	Table des matières	425