

Sommaire

Avant-propos à la première édition	V	
Avant-propos à la deuxième édition	VII	
Sommaire	IX	
A propos des auteurs	XIX	
Liste des abréviations	XXI	
Première partie : La procédure administrative – principes généraux et procédure jurassienne	1	
Titre I	Introduction	3
Chapitre 1	Définitions	3
Section 1	Notions générales	3
Section 2	La procédure administrative non contentieuse	4
Section 3	La procédure administrative contentieuse	6
Chapitre 2	Les sources	7
Section 1	La Constitution fédérale	7
Section 2	La Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales	9
Section 3	La loi fédérale sur la procédure administrative	12
Section 4	La loi sur le Tribunal fédéral	13
Section 5	Les autres règles fédérales	14
Section 6	La Constitution jurassienne	15
Section 7	La loi d'organisation judiciaire	16
Section 8	Le Code de procédure administrative	16
Section 9	Les autres règles cantonales	17

Chapitre 3	Le champ d'application de la procédure administrative fédérale	18
Chapitre 4	Le champ d'application de la procédure administrative jurassienne	20
Section 1	Le champ d'application	20
Section 2	L'inapplicabilité du code	20
Section 3	L'application aux Eglises	22
Titre II	Notions générales	25
Chapitre 1	La décision	25
Section 1	Notion	25
Section 2	Les décisions finales, préjudicielles et incidentes	35
Section 3	Les autres critères de classification	36
Section 4	Les clauses accessoires	36
Section 5	La recevabilité et l'examen du fond	37
Section 6	Le contenu de la décision	38
Section 7	La notification	43
Section 8	La force de chose décidée ou jugée	46
Section 9	L'autorité de chose jugée	47
Chapitre 2	Les autorités administratives	48
Section 1	Les principes généraux	48
Section 2	Les organes de l'administration du canton et des districts	49
Section 3	Les organes des communes, des sections de communes et des syndicats de communes	50
Section 4	Les organes des autres collectivités et établissements de droit public	51
Section 5	Les personnes et organismes chargés de l'accomplissement de tâches publiques	52

Chapitre 3	Les instances ordinaires de la juridiction administrative	53
Section 1	Les principes généraux	53
Section 2	Le juge administratif	54
Section 3	La Cour administrative	57
Section 4	La Cour des assurances	60
Chapitre 4	Les instances spéciales de la juridiction administrative	62
Section 1	Généralités	62
Section 2	Le Gouvernement	62
Section 3	La Commission cantonale des recours en matière d'impôts (CCR)	63
Section 4	Les autres instances	64
Chapitre 5	Les parties et leurs mandataires	64
Section 1	La qualité de partie	65
Section 2	L'appel en cause	70
Section 3	La représentation	72
Chapitre 6	L'assistance judiciaire	75
Chapitre 7	Les règles de compétence	80
Section 1	Les types de compétences	80
Section 2	Le caractère impératif des règles de compétence	82
Section 3	La décision sur la compétence	83
Section 4	Les conflits de compétence	84
Chapitre 8	La récusation	86
Section 1	Les principes généraux	86
Section 2	Les motifs	87
Section 3	La procédure	88
Chapitre 9	Le déroulement et les formes de la procédure	90
Section 1	Le début	90
Section 2	Les maximes de procédure	91
Section 3	Les principes de procédure	92

Section 4	La langue de la procédure	96
Section 5	La procédure orale ou écrite	96
Section 6	La jonction, la disjonction et la suspension	97
Section 7	Les mesures provisionnelles	98
Section 8	La fin de la procédure	101
Chapitre 10	Les délais	102
Section 1	La computation	102
Section 2	L'observation	103
Section 3	Les conséquences en cas d'inobservation	105
Section 4	Les fêtes	106
Section 5	La restitution	108
Chapitre 11	L'établissement des faits	109
Section 1	Généralités	109
Section 2	Les moyens de preuve	112
Section 3	La collaboration des parties	121
Section 4	L'entraide administrative	123
Section 5	L'appréciation des preuves	128
Chapitre 12	L'application du droit	131
Section 1	L'application du droit d'office	131
Section 2	L'application du droit dans le temps	133
Section 3	Le contrôle préalable de la validité des normes	137
Chapitre 13	Le droit d'être entendu	139
Section 1	L'objet	139
Section 2	L'étendue	140
Section 3	Les titulaires	141
Section 4	Le droit de participer à l'administration des preuves	142
Section 5	Le droit de consulter le dossier	143
Section 6	Le droit de se déterminer	145
Section 7	Les conséquences de la violation du droit d'être entendu	147

Section 8	La réparation de la violation du droit d'être entendu	147
Chapitre 14	La procédure d'opposition	149
Section 1	Les principes généraux	149
Section 2	Les exceptions	153
Section 3	Les formes, les délais et la qualité pour agir	155
Section 4	L'effet suspensif	156
Section 5	Les motifs d'opposition	156
Section 6	Le pouvoir de décision	157
Titre III	La procédure contentieuse	159
Chapitre 1	Le recours administratif et le recours de droit administratif	159
Section 1	Définitions	159
Section 2	Distinctions	160
Chapitre 2	L'objet du recours	162
Section 1	Généralités	162
Section 2	Les cas d'irrecevabilité du recours de droit administratif	167
Section 3	La subsidiarité du recours de droit administratif	170
Section 4	La primauté du recours sur l'action de droit administratif	171
Section 5	Le recours pour déni de justice	172
Chapitre 3	Les délais de recours	173
Section 1	Généralités	173
Section 2	Les délais ordinaires	173
Section 3	Les délais spéciaux	174
Chapitre 4	Le mémoire de recours	175
Section 1	Les formes et le contenu	175
Section 2	La réparation des irrégularités	178

Section 3	Le mémoire complémentaire et les nouveaux moyens	180
Chapitre 5	La qualité pour recourir	180
Section 1	Généralités	181
Section 2	Les particuliers	183
Section 3	Les associations	191
Section 4	La collectivité publique	192
Section 5	Les autres personnes, organisations ou autorités lorsqu'une disposition spéciale le prévoit	195
Chapitre 6	Les motifs de recours	197
Section 1	La violation du droit	197
Section 2	Le constat inexact ou incomplet des faits	199
Section 3	L'inopportunité	200
Chapitre 7	L'effet suspensif	203
Section 1	Les principes généraux	204
Section 2	Le retrait de l'effet suspensif et sa restitution	205
Chapitre 8	L'effet dévolutif	209
Chapitre 9	L'instruction du recours	210
Section 1	Les principes généraux	210
Section 2	L'échange d'écritures	211
Section 3	L'administration des preuves	212
Section 4	Les débats	212
Section 5	Les délibérations	214
Chapitre 10	La décision sur recours	215
Section 1	Le pouvoir de décision	215
Section 2	La décision sur recours	219
Chapitre 11	L'action de droit administratif	223
Section 1	Généralités	223
Section 2	Les cas d'actions	224
Section 3	La subsidiarité de l'action	227

Section 4	Les types d'actions	228
Section 5	Les particularités de la procédure	229
Titre IV	Les procédures particulières	233
Chapitre 1	La reconsidération, la revision et la modification des décisions	233
Section 1	Généralités	233
Section 2	La modification et la révocation selon l'article 90 Cpa	235
Section 3	La nullité	237
Section 4	La reconsidération selon l'article 91 Cpa	239
Section 5	La revision selon les articles 208 ss Cpa	240
Section 6	La modification des décisions en matière d'assurances sociales	243
Section 7	La modification des décisions fiscales	246
Chapitre 2	Les autres procédures spéciales	247
Section 1	La décision en constatation	247
Section 2	La dénonciation	250
Section 3	La conciliation en matière de personnel de l'Etat	253
Section 4	L'interprétation	256
Section 5	La rectification	257
Titre V	Les frais et dépens	259
Chapitre 1	Les frais	259
Section 1	Principes généraux	259
Section 2	L'avance de frais	260
Section 3	Les frais en procédure administrative de première instance et d'opposition	262
Section 4	Les frais en procédure de recours et d'action	263
Section 5	Les litiges devenus sans objet	269
Section 6	La remise des frais	270

Section 7	L'exemption des frais	270
Chapitre 2	Les dépens	271
Section 1	Les principes généraux	271
Section 2	En procédure administrative de première instance et d'opposition	274
Section 3	En procédure de recours et d'action	274
Section 4	La répartition	276
Section 5	Les règles particulières	277
Titre VI	L'exécution des décisions	281
Chapitre 1	Généralités	281
Chapitre 2	La procédure et les mesures d'exécution	281
Deuxième partie : La juridiction constitutionnelle – principes généraux et procédure jurassienne		285
Titre I	Le contrôle de la conformité des normes aux règles de rang supérieur	287
Chapitre 1	Généralités	287
Chapitre 2	L'objet du contrôle	291
Section 1	En général	291
Section 2	Les lois	294
Section 3	Les décrets et autres actes législatifs	295
Chapitre 3	La qualité pour former une requête	300
Section 1	Des entités publiques, notamment des autorités	300
Section 2	Des particuliers	302
Chapitre 4	Les délais	303
Chapitre 5	La procédure	304
Section 1	La requête	304

Section 2	L'incidence de la requête sur l'acte attaqué	305
Section 3	Le déroulement de la procédure	308
Chapitre 6	Le pouvoir de contrôle de la Cour	310
Section 1	Le contrôle en regard du droit supérieur	310
Section 2	Le contrôle en regard des règles formelles	312
Section 3	L'étendue et les limites du pouvoir d'examen	313
Section 4	En cas de norme conforme	316
Section 5	En cas de norme contraire	317
Titre II	Les litiges relatifs à l'autonomie des collectivités et établissements publics	321
Chapitre 1	L'objet du recours	321
Chapitre 2	La procédure	324
Titre III	Le contentieux électoral	325
Chapitre 1	L'objet du recours	325
Section 1	Généralités	325
Section 2	Le recours direct à la Cour constitutionnelle	325
Section 3	Le recours en seconde instance	327
Chapitre 2	Les délais de recours	329
Chapitre 3	La procédure	331
Titre IV	Les conflits de compétence	335
Index alphabétique		337
Bibliographie générale		345
Table des matières		349