

# Sommaire

|                                                                                                                 |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| Remerciements .....                                                                                             | IX        |
| Sommaire.....                                                                                                   | XI        |
| Table des matières .....                                                                                        | XVII      |
| Table des abréviations .....                                                                                    | XLVII     |
| Bibliographie .....                                                                                             | LXI       |
| I. Articles et ouvrages.....                                                                                    | LXI       |
| II. Sources officielles .....                                                                                   | LXXXI     |
| <b>Introduction .....</b>                                                                                       | <b>1</b>  |
| I. Le contexte de l'étude .....                                                                                 | 1         |
| II. L'intérêt de l'étude .....                                                                                  | 2         |
| III. La méthode de l'étude .....                                                                                | 2         |
| <b>Première partie : Une théorie générale sur les surfaces<br/>d'assolement.....</b>                            | <b>5</b>  |
| <b>Chapitre 1 : La notion de surfaces d'assolement.....</b>                                                     | <b>5</b>  |
| I. Remarque préliminaire.....                                                                                   | 5         |
| II. L'assolement comme élément central de la notion .....                                                       | 6         |
| III. La définition légale des surfaces d'assolement.....                                                        | 8         |
| IV. Les autres définitions des surfaces d'assolement.....                                                       | 12        |
| <b>Chapitre 2 : Le droit de l'approvisionnement du pays comme<br/>fondement des surfaces d'assolement .....</b> | <b>17</b> |
| I. Remarque préliminaire.....                                                                                   | 17        |
| II. L'historique du droit de l'approvisionnement du pays .....                                                  | 17        |
| III. Les bases constitutionnelles et légales en matière<br>d'approvisionnement.....                             | 24        |
| <b>Chapitre 3 : Les buts des surfaces d'assolement.....</b>                                                     | <b>39</b> |
| I. Remarque préliminaire.....                                                                                   | 39        |
| II. Le but principal : l'approvisionnement du pays en cas de crise.....                                         | 40        |
| III. Les autres buts des surfaces d'assolement .....                                                            | 52        |

|                                                                                                  |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Chapitre 4 : Les régimes de protection.....</b>                                               | <b>61</b>  |
| I. Remarque préliminaire.....                                                                    | 61         |
| II. Le régime de protection principal : le droit de l'aménagement du territoire.....             | 61         |
| III. Les autres régimes de protection.....                                                       | 93         |
| <b>Deuxième partie : La planification sectorielle des surfaces d'assolement.....</b>             | <b>105</b> |
| <b>Chapitre 1 : Le plan sectoriel des surfaces d'assolement de 1992 .....</b>                    | <b>105</b> |
| I. Remarque préliminaire.....                                                                    | 105        |
| II. La notion et les fonctions.....                                                              | 106        |
| III. La forme et le contenu spécifiques du plan sectoriel des surfaces d'assolement de 1992..... | 113        |
| IV. La procédure spécifique d'élaboration.....                                                   | 117        |
| <b>Chapitre 2 : Le remaniement du plan sectoriel des surfaces d'assolement.....</b>              | <b>131</b> |
| I. Remarque préliminaire.....                                                                    | 131        |
| II. Les travaux de remaniement du plan sectoriel des surfaces d'assolement .....                 | 133        |
| III. L'adoption du plan sectoriel des surfaces d'assolement remanié .....                        | 146        |
| <b>Chapitre 3 : Le plan sectoriel des surfaces d'assolement de 2020 .....</b>                    | <b>153</b> |
| I. Remarque préliminaire.....                                                                    | 153        |
| II. Les fonctions.....                                                                           | 154        |
| III. La forme et le contenu spécifique du plan sectoriel des surfaces d'assolement de 2020.....  | 158        |
| <b>Chapitre 4 : Les effets du plan sectoriel des surfaces d'assolement.....</b>                  | <b>167</b> |
| I. Remarque préliminaire.....                                                                    | 167        |
| II. Les effets pour la Confédération .....                                                       | 167        |
| III. Les effets pour les autres autorités, organisations et personnes .....                      | 197        |
| <b>Troisième partie : La planification directrice des surfaces d'assolement.....</b>             | <b>205</b> |
| <b>Chapitre 1 : L'inventaire des surfaces d'assolement.....</b>                                  | <b>205</b> |
| I. Remarque préliminaire.....                                                                    | 205        |
| II. Quelques précisions terminologiques .....                                                    | 205        |

|                                                                   |     |
|-------------------------------------------------------------------|-----|
| III. Les critères de qualité des surfaces d'assolement .....      | 208 |
| IV. L'élaboration de l'inventaire des surfaces d'assolement ..... | 218 |
| V. La comptabilisation des cas spéciaux.....                      | 236 |

## **Chapitre 2 : Les surfaces d'assolement dans les plans directeurs cantonaux ..... 253**

|                                                                                    |     |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Remarque préliminaire.....                                                      | 253 |
| II. Les surfaces d'assolement dans les études de base .....                        | 254 |
| III. Les surfaces d'assolement comme contenu du plan directeur .....               | 257 |
| IV. Les surfaces d'assolement dans la documentation annexe au plan directeur ..... | 265 |

## **Chapitre 3 : La garantie durable du contingent des surfaces d'assolement dans les plans directeurs ..... 269**

|                                                                                                   |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Remarque préliminaire.....                                                                     | 269 |
| II. Les mesures de protection des surfaces d'assolement dans les plans directeurs cantonaux ..... | 270 |
| III. La compensation des surfaces d'assolement.....                                               | 282 |

## **Chapitre 4 : La protection juridique en matière de planification directrice des surfaces d'assolement ..... 347**

|                                                                                                                    |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Remarque préliminaire.....                                                                                      | 347 |
| II. La protection juridique à l'égard de l'inventaire cantonal des surfaces d'assolement .....                     | 348 |
| III. La protection juridique à l'égard de l'inscription d'un terrain à l'inventaire des surfaces d'assolement..... | 360 |

## **Quatrième partie : La planification d'affectation des surfaces d'assolement..... 381**

### **Chapitre 1 : L'obligation de classer les surfaces d'assolement en zone agricole..... 381**

|                                                                                   |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Remarque préliminaire.....                                                     | 381 |
| II. Le classement des surfaces d'assolement en zone agricole traditionnelle ..... | 383 |
| III. Les surfaces d'assolement comme limite aux zones agricoles spéciales .....   | 387 |

### **Chapitre 2 : Les autres classements admissibles des surfaces d'assolement..... 393**

|      |                                                                                                |     |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I.   | Remarque préliminaire.....                                                                     | 393 |
| II.  | Le classement des surfaces d'assolement en zone à bâtir .....                                  | 394 |
| III. | Le classement des surfaces d'assolement dans d'autres zones et territoires (art. 18 LAT) ..... | 413 |
| IV.  | Le classement des surfaces d'assolement en zone réservée au sens de l'art. 27 LAT.....         | 426 |

### **Chapitre 3 : La protection juridique en matière de planification d'affectation des surfaces d'assolement..... 431**

|      |                                                                                          |     |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I.   | Remarque préliminaire.....                                                               | 431 |
| II.  | Aspects choisis de la procédure d'approbation des plans d'affectation .....              | 432 |
| III. | Aspects choisis de la procédure de recours au niveau cantonal et au niveau fédéral ..... | 438 |

### **Cinquième partie : Les surfaces d'assolement et l'autorisation de construire..... 455**

#### **Chapitre 1 : Les autorisations de construire sur des surfaces d'assolement..... 455**

|      |                                                                                 |     |
|------|---------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I.   | Remarque préliminaire.....                                                      | 455 |
| II.  | L'autorisation de construire ordinaire sur des surfaces d'assolement .....      | 457 |
| III. | L'autorisation de construire exceptionnelle sur des surfaces d'assolement ..... | 462 |

#### **Chapitre 2 : La protection juridique en matière d'autorisation de construire sur des surfaces d'assolement..... 467**

|      |                                                                                                              |     |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I.   | Remarque préliminaire.....                                                                                   | 467 |
| II.  | Aspects choisis de la procédure d'autorisation de construire et de la procédure d'approbation des plans..... | 468 |
| III. | Aspects choisis de la procédure de recours au niveau cantonal et au niveau fédéral .....                     | 472 |

#### **Conclusion ..... 495**

|      |                                                                                                                                            |     |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I.   | Le droit de l'aménagement du territoire comme instrument de mise en œuvre de la tâche fédérale d'assurer l'approvisionnement du pays ..... | 495 |
| II.  | Les lacunes des règles sur les surfaces d'assolement.....                                                                                  | 496 |
| III. | Protection quantitative et qualitative du sol .....                                                                                        | 498 |

|                                                                           |            |
|---------------------------------------------------------------------------|------------|
| IV. L'importance de l'inventaire cantonal des surfaces d'assolement ..... | 499        |
| V. L'utilisation des surfaces d'assolement.....                           | 502        |
| VI. Les limites de la compensation des surfaces d'assolement.....         | 503        |
| <b>Index .....</b>                                                        | <b>505</b> |