

Inhaltsverzeichnis

1. Kapitel: Grundlagen	1
A. Einstieg	1
Lernziele	1
Rechtsgrundlagen	1
Literaturhinweise	1
Einführungsfall	3
B. Begriff und Abgrenzungen	4
I. Begriff	4
II. Abgrenzungen	10
1. Grundrechte – Menschenrechte – Bürgerrechte	10
2. Grundrechte – Staatsziele	12
3. Grundrechte – Verfassungsmässige Rechte	14
4. Grundrechte – Grundpflichten?	15
C. Arten	17
I. Kategorisierung nach Schutzzwecken	18
1. Freiheitsrechte	18
2. Rechtsstaatliche Garantien	19
3. Soziale Grundrechte	20
4. Politische Grundrechte	20
II. Kategorisierung nach Lebensbereichen	21
1. Integrität und Lebensgestaltung	22
2. Kommunikation	22
3. Wirtschaft	22
4. Politik	23
D. Normschichten	23
I. Subjektiv-rechtliche Normschicht	24
1. Abwehransprüche	24
2. Schutzansprüche	25
3. Leistungsansprüche	26
4. Beteiligungsansprüche	27
5. Akzessorische Ansprüche	28
II. Objektiv-rechtliche Normschicht	28

III. Wirkung zwischen Privaten	30
1. Theorie der Horizontalwirkung	30
2. Theorie der staatlichen Schutzpflichten	33
E. Sachlicher Geltungsbereich und Kerngehalt	34
I. Sachlicher Geltungsbereich	34
II. Kerngehalt	36
F. Vertiefungsfragen	38
2. Kapitel: Geschichtliche Entwicklung	39
A. Einstieg	39
Lernziele	39
Rechtsgrundlagen	39
Literaturhinweise	40
Einführungsfragen	41
B. Allgemeines	42
C. Ausländische Entwicklungen	43
I. England	44
1. Magna Charta	44
2. Petition of Rights	45
3. Habeas-Corpus-Akte	45
4. Bill of Rights	46
II. USA	47
1. Mayflower Compact	47
2. Virginia Bill of Rights	47
3. Unabhängigkeitserklärung und Verfassung	48
4. Verfassungsgerichtsbarkeit	50
III. Frankreich	51
D. Entwicklungen in der Schweiz	54
I. Die Gründung des Bundesstaats und die Anfänge des Grundrechtsschutzes	54
1. Die Bundesverfassung von 1848	54
2. Die Bundesverfassung von 1874	55
II. Der schrittweise Ausbau des Grundrechtsschutzes nach 1874	57

1. Die Anerkennung ungeschriebener Grundrechte	57
2. Die allmähliche Gleichstellung der Frauen	59
III. Die Bundesverfassung von 1999	61
IV. Neuere Entwicklungen	62
E. Vertiefungsfragen	64
3. Kapitel: Rechtsquellen	67
A. Einstieg	67
Lernziele	67
Rechtsgrundlagen	67
Literaturhinweise	68
Einführungsfragen	68
B. Allgemeines	69
C. Die einzelnen Rechtsquellen	70
I. Landesrecht	70
1. Bundesverfassung	70
a) Grundrechtskatalog	70
b) Ungeschriebene Grundrechte	71
c) Der Grundrechtskatalog im Kontext der Verfassung	72
2. Die kantonalen Verfassungen	76
II. Völkerrecht	77
1. Konventionen der UNO	79
a) UNO-Pakt I	79
b) UNO-Pakt II	80
c) Weitere UNO-Konventionen	81
2. Konventionen des Europarats	83
a) EMRK	83
b) Zusatzprotokolle zur EMRK	85
c) Weitere Konventionen des Europarats	86
D. Arbeiten mit den Rechtsquellen	87
I. Auslegung und Konkretisierung	87
II. Weitere Besonderheiten der Verfassungsauslegung	89
E. Vertiefungsfragen	89

4. Kapitel: Grundrechtsträger	93
A. Einstieg	93
Lernziele	93
Rechtsgrundlagen	93
Literaturhinweise	93
Einführungsfall	96
B. Allgemeines	96
C. Natürliche Personen	98
I. Im Allgemeinen	98
II. Sonderfälle	100
III. Grundrechtsmündigkeit	101
D. Juristische Personen	103
I. Juristische Personen des Privatrechts	103
1. Im Allgemeinen	103
2. Sonderfälle	105
II. Juristische Personen des öffentlichen Rechts	106
1. Grundsatz	106
2. Ausnahmen	106
E. Vertiefungsfragen	107
5. Kapitel: Grundrechtsadressaten	109
A. Einstieg	109
Lernziele	109
Rechtsgrundlagen	109
Literaturhinweise	109
Einführungsfall	110
B. Ausgangslage	111
C. Regelung in der Bundesverfassung	112
D. Fallgruppen	115
I. Staatliche Akteure	115
II. Private Akteure	116
1. Als Träger staatlicher Aufgaben	116
2. Im Rahmen der Privatautonomie	117

E. Zusammenfassung	119
F. Vertiefungsfragen	119
6. Kapitel: Wirkung und Verwirklichung der Grundrechte	121
A. Einstieg	121
Lernziele	121
Rechtsgrundlagen	121
Literaturhinweise	121
Einführungsfall	124
B. Ausgangslage	124
C. Verwirklichung der Grundrechte (Art. 35 BV)	125
I. Umfassende Verwirklichungspflicht	125
II. Adressaten der Verwirklichungspflicht	126
III. Inhalt der Verwirklichungspflicht	126
1. Bindungswirkung	127
2. Verwirklichungspflicht i.e.S.	128
a) Verwirklichungsbeihilfe	128
b) Schutzpflichten	131
IV. Zusammenfassung	139
D. Grundrechtsverwirklichung unter Privaten insbesondere (Art. 35 Abs. 3 BV)	140
I. Umfang der Verwirklichungspflicht nach Art. 35 Abs. 3 BV	140
II. Instrumente zur Grundrechtsverwirklichung	141
III. Art und Weise der Grundrechtswirkung unter Privaten ..	144
E. Vertiefungsfragen	146
7. Kapitel: Einschränkungen der Grundrechte	149
A. Einstieg	149
Lernziele	149
Rechtsgrundlagen	149
Literaturhinweise	149
Einführungsfall	152
B. Allgemeines	153

C. Grundrechtseingriff	154
I. Begriff und Abgrenzungen	154
II. Eingriffsarten	157
1. Kategorisierung nach der Form	157
2. Kategorisierung nach der Wirkung	157
D. Rechtfertigung	162
I. Allgemeines	162
1. Regelung im internationalen Menschenrechtsschutz ..	163
2. Rechtfertigung nach Art. 36 BV	164
II. Kerngehalt (Art. 36 Abs. 4 BV)	167
III. Gesetzliche Grundlage (Art. 36 Abs. 1 BV)	170
1. Erfordernis des Rechtssatzes	170
2. Anforderungen an die Normstufe	174
3. Anforderungen an die Normdichte	177
IV. Öffentliches Interesse (Art. 36 Abs. 2 BV)	179
1. Im Allgemeinen	179
2. Schutz von Grundrechten Dritter im Besonderen	181
V. Verhältnismässigkeit (Art. 36 Abs. 3 BV)	183
1. Eignung	184
2. Erforderlichkeit	185
3. Zumutbarkeit	187
E. Vertiefungsfragen	188
8. Kapitel: Verhältnis zwischen Grundrechten	191
A. Einstieg	191
Lernziele	191
Rechtsgrundlagen	191
Literaturhinweise	191
Einführungsfragen	193
B. Allgemeines	194
C. Grundrechtskonkurrenzen	195
I. Echte Konkurrenzen	196
1. Begriff	196
2. Umgang mit echten Konkurrenzen	197
a) Methode der Elimination	197

b)	Methode der Schrankendivergenz	198
c)	Methode der Kumulation	199
II.	Unechte Konkurrenzen	202
1.	Begriff	202
2.	Umgang mit unechten Konkurrenzen	202
D.	Grundrechtskollisionen	203
I.	Begriff	203
II.	Umgang mit Grundrechtskollisionen	204
E.	Zusammenfassung	208
F.	Vertiefungsfragen	208
9.	Kapitel: Durchsetzung der Grundrechte	211
A.	Einstieg	211
	Lernziele	211
	Rechtsgrundlagen	211
	Literaturhinweise	212
	Einführungsfall	214
B.	Allgemeines	216
C.	Durchsetzung der Grundrechte in der Schweiz	220
I.	Allgemeines	220
1.	Prinzip der diffusen Verfassungsgerichtsbarkeit	220
2.	Akteure der Verfassungsgerichtsbarkeit	221
II.	Gerichtliche Anwendungs- und Normenkontrolle	222
1.	Abstrakte Normenkontrolle	223
2.	Reine Anwendungskontrolle	224
3.	Konkrete Normenkontrolle	225
III.	Schranken der Durchsetzung der Grundrechte	226
1.	Die Einschränkung der Verfassungsgerichtsbarkeit gegenüber Bundesgesetzen	230
2.	Die anderen Einschränkungen der Verfassungsgerichtsbarkeit	234
IV.	Rechtsfolgen von Grundrechtsverletzungen	235
1.	Restitution	236
2.	Kompensation	239
3.	Prävention	241

D. Internationale Durchsetzungsmechanismen	242
I. Durchsetzung im Rahmen des Europarates	242
II. Durchsetzung im Rahmen der UNO	246
E. Vertiefungsfragen	252
10. Kapitel: Lösung von Grundrechtsfällen und Vertiefungsfragen	253
A. Einstieg	253
Lernziele	253
B. Musterlösung Grundrechtsfall	254
I. Sachverhalt	254
II. Prüfprogramm	255
1. Grundrechtsbindung (Adressaten)	256
2. Betroffene Grundrechte	256
a) Sachlicher Geltungsbereich	256
b) Persönlicher Geltungsbereich	259
c) Fazit	260
3. Eingriff in den sachlichen Schutzbereich	261
a) Dem Staat zurechenbare Handlungen	261
b) Verkürzung grundrechtlicher Ansprüche	261
c) Fazit	262
4. Rechtfertigung	262
a) Kerngehalt (Art. 36 Abs. 4 BV)	262
b) Gesetzliche Grundlage (Art. 36 Abs. 1 BV)	263
c) Öffentliches Interesse oder Schutz von Grundrechten Dritter (Art. 36 Abs. 2 BV)	264
d) Verhältnismässigkeit (Art. 36 Abs. 3 BV)	265
III. Ergebnis	268
IV. Schema zur Grundrechtsprüfung nach Art. 36 BV	269
C. Vertiefungsfragen	270
I. Falllösung	270
II. Textanalyse	270
III. Einzelfragen	273
Sachregister	277

Inhaltsverzeichnis

1. Kapitel: Menschenwürde	1
A. Einstieg	1
Lernziele	1
Rechtsgrundlagen	1
Literaturhinweise	2
Einführungsfall	3
B. Allgemeines	4
I. Historische Entwicklung und Rechtsquellen	4
II. Bedeutung und Begriff	7
III. Rechtsnatur	8
C. Grundrechtsträger und Grundrechtsadressaten	9
I. Grundrechtsträger	9
II. Grundrechtsadressaten	11
D. Schutzbereich	12
I. Schutzobjekt	12
II. Schutzrichtung	15
1. Programmatische Normschicht	15
2. Flankierende Normschicht	17
3. Subjektiv-rechtliche Normschicht	18
E. Kerngehaltsgarantie	20
F. Vertiefungsfragen	20
2. Kapitel: Verfassungsrechtlicher Persönlichkeitsschutz	23
A. Einstieg	23
Lernziele	23
Rechtsgrundlagen	24
Literaturhinweise	24
Einführungsfall	25
B. Allgemeines	27
C. Recht auf Leben und Verbot der Todesstrafe (Art. 10 Abs. 1 BV)	30

I. Allgemeines	30
II. Grundrechtsträger und Grundrechtsadressaten	31
III. Teilgehalte	35
1. Verbot der Todesstrafe	35
2. Schutz vor Auslieferung und Ausschaffung	36
3. Tötungsverbot	37
4. Aufklärung der Todesursache	39
IV. Staatliche Schutzpflichten	40
V. Schranken	43
D. Persönliche Freiheit (Art. 10 Abs. 2 und 3 BV)	46
I. Allgemeines	46
II. Grundrechtsträger und Grundrechtsadressaten	47
III. Teilgehalte	48
1. Körperliche Unversehrtheit (Abs. 2)	49
2. Geistige Unversehrtheit (Abs. 2)	50
3. Bewegungsfreiheit (Abs. 2)	53
4. Elementare Erscheinungen der Persönlichkeits- entfaltung (Abs. 2)	57
5. Verbot der Folter sowie der grausamen, unmenschlichen oder erniedrigenden Behandlung oder Bestrafung (Abs. 3)	66
6. Schranken	75
a) Im Allgemeinen	75
b) Einwilligung und Verzicht	77
E. Privatsphäre (Art. 13 BV)	79
I. Grundrechtsträger und Grundrechtsadressaten	80
II. Teilgehalte	81
1. Achtung des Privat- und Familienlebens	82
2. Achtung der Wohnung	86
3. Achtung des Kommunikationsgeheimnisses	87
4. Schutz vor Missbrauch persönlicher Daten (Art. 13 Abs. 2 BV)	88
III. Schranken	91
F. Recht auf Ehe und Familie (Art. 14 BV)	92
I. Recht auf Ehe	93
1. Schutzbereich	95

2. Schutzpflichten	96
3. Schranken	96
II. Recht auf Familie	98
G. Schutz der Kinder und Jugendlichen (Art. 11 BV)	100
I. Allgemeines	100
II. Besonderer Schutz (Art. 11 Abs. 1 BV)	102
III. Ausübung der Rechte (Art. 11 Abs. 2 BV)	103
H. Vertiefungsfragen	104
3. Kapitel: Glaubens- und Gewissensfreiheit	107
A. Einstieg	107
Lernziele	107
Rechtsgrundlagen	107
Literaturhinweise	108
Einführungsfall	110
B. Allgemeines	111
I. Historische Entwicklung	111
II. Rechtsquellen	113
III. Wesen und Bedeutung	115
C. Grundrechtsträger und Grundrechtsadressaten	116
I. Grundrechtsträger	116
II. Grundrechtsadressaten	119
D. Wirkung und Verwirklichung	120
E. Schutzbereich	123
I. Schutzobjekt	123
II. Teilgehalte	126
1. Anspruch auf religiöse Neutralität	126
a) Im Allgemeinen	126
b) Im Grundschulunterricht	130
2. Innere Glaubens- und Gewissensfreiheit	134
3. Kultusfreiheit und religiös geprägte Lebensweise ...	134
4. Negative Religionsfreiheit	137
5. Anspruch auf schickliche Bestattung	140
F. Schranken	140
G. Vertiefungsfragen	145

4. Kapitel: Sprachenfreiheit	149
A. Einstieg	149
Lernziele	149
Rechtsgrundlagen	149
Literaturhinweise	150
Einführungsfall	151
B. Die Landes- und Amtssprachen der Schweiz	151
C. Wesen und Bedeutung	153
D. Grundrechtsträger und Grundrechtsadressaten	156
E. Schutzbereich	157
F. Schranken	158
I. Im Allgemeinen	158
II. Territorialitätsprinzip	159
1. Im Allgemeinen	159
2. Im Schulwesen	162
G. Vertiefungsfragen	164
5. Kapitel: Grundrechte freier Kommunikation	167
A. Einstieg	167
Lernziele	167
Rechtsgrundlagen	167
Literaturhinweise	168
Einführungsfall	169
B. Allgemeines	170
I. Wesen und Bedeutung	170
II. Grundrechtsträger und Grundrechtsadressaten	172
III. Schutzbereich	174
IV. Wirkung und Verwirklichung	175
V. Schranken	177
1. Allgemeines	177
2. «Chilling effect»	180
3. «Whistleblowing»	182
VI. Abgrenzungen	184
C. Meinungsfreiheit (Art. 16 Abs. 1 und 2 BV)	185

D. Informationsfreiheit (Art. 16 Abs. 3 BV)	186
I. Wesen und Bedeutung	186
II. Schutzbereich	187
III. Schranken	190
E. Medienfreiheit (Art. 17 BV)	192
I. Wesen und Bedeutung	192
II. Begriffe	193
III. Grundrechtsträger	195
IV. Schutzbereich	195
V. Schranken	199
F. Wissenschaftsfreiheit (Art. 20 BV)	203
I. Wesen und Bedeutung	203
II. Schutzbereich	204
III. Schranken	205
G. Kunstfreiheit (Art. 21 BV)	207
I. Wesen und Bedeutung	207
II. Schutzbereich	208
III. Schranken	209
H. Versammlungsfreiheit (Art. 22 BV)	210
I. Wesen und Bedeutung	210
II. Schutzbereich	213
III. Schranken	214
I. Vereinigungsfreiheit (Art. 23 BV)	216
I. Wesen und Bedeutung	216
II. Grundrechtsträger	217
III. Schutzbereich	218
IV. Schranken	219
J. Vertiefungsfragen	221
6. Kapitel: Wirtschaftliche Grundrechte	225
A. Einstieg	225
Lernziele	225
Rechtsgrundlagen	225
Literaturhinweise	226
Einführungsfall	227

B. Allgemeines	227
C. Eigentumsgarantie (Art. 26 BV)	228
I. Wesen und Bedeutung	228
II. Grundrechtsträger und Grundrechtsadressaten	230
III. Schutzbereich	230
1. Schutzobjekt	230
2. Teilgehalte	232
a) Institutsgarantie	233
b) Bestandesgarantie	234
c) Wertgarantie	235
IV. Schranken	239
D. Wirtschaftsfreiheit (Art. 27 BV)	241
I. Wesen und Bedeutung	241
II. Grundrechtsträger und Grundrechtsadressaten	244
III. Schutzbereich	245
1. Schutzobjekt	245
2. Teilgehalte	248
a) Freie Wahl der privatwirtschaftlichen Erwerbstätigkeit (Berufswahlfreiheit)	248
b) Freier Zugang zur privatwirtschaftlichen Erwerbstätigkeit (Berufszugangsfreiheit)	248
c) Freie Ausübung der privatwirtschaftlichen Erwerbstätigkeit	249
d) Verbot wettbewerbsverzerrender Massnahmen	250
e) Freizügigkeit der Berufstätigen	251
IV. Schranken	253
1. Übersicht	253
2. Voraussetzungen	255
E. Niederlassungsfreiheit (Art. 24 BV)	258
I. Wesen und Bedeutung	258
II. Grundrechtsträger und Grundrechtsadressaten	259
III. Schutzbereich	259
1. Schutzobjekt	259
2. Teilgehalte	260
IV. Schranken	261
1. Im Allgemeinen	261
2. Wohnsitzpflichten im Besonderen	261

F. Koalitionsfreiheit (Art. 28 BV)	263
I. Wesen und Bedeutung	263
II. Schutzbereich	264
1. Schutzobjekt	264
2. Teilgehalte	265
a) Koalitionsfreiheit i.e.S. (Abs. 1)	265
b) Streikfreiheit und Aussperrungsfreiheit (Abs. 3)	266
III. Grundrechtsträger und Grundrechtsadressaten	268
1. Grundrechtsträger	268
2. Grundrechtsadressaten	268
IV. Schranken	269
G. Vertiefungsfragen	270
7. Kapitel: Rechtsgleichheit, Willkürverbot, Treu und Glauben	273
A. Einstieg	273
Lernziele	273
Rechtsgrundlagen	273
Literaturhinweise	274
Einführungsfall	275
B. Allgemeines	276
C. Rechtsgleichheit	277
I. Allgemeines	277
II. Allgemeiner Gleichheitssatz (Art. 8 Abs. 1 BV)	279
1. Grundrechtsträger und Grundrechtsadressaten	279
2. Anwendungsbereich	279
a) In sachlicher Hinsicht	279
b) In örtlicher Hinsicht	280
3. Inhalt	281
a) Anspruch auf sachgerechte Differenzierung (subjektivrechtliche Normschicht)	281
aa) Im Allgemeinen	281
bb) In der Rechtsetzung	281
cc) In der Rechtsanwendung	287
b) Egalisierungsgebot (objektivrechtlich- programmatische Normschicht)	288

III. (Allgemeines) Diskriminierungsverbot (Art. 8 Abs. 2 BV)	289
1. Wesen und Bedeutung	289
2. Grundrechtsträger und Grundrechtsadressaten	291
3. Anwendungsbereich	291
4. Inhalt	293
a) Verbot rechtlicher Diskriminierung	293
b) Schutz vor tatsächlicher Diskriminierung	296
IV. Gleichheit von Mann und Frau (Art. 8 Abs. 3 BV)	298
1. Gleichberechtigung von Mann und Frau (Satz 1)	299
2. Gleichstellung von Mann und Frau (Satz 2)	301
3. Lohnleichheit (Satz 3)	304
V. Beseitigung von Benachteiligungen Behinderter (Art. 8 Abs. 4 BV)	306
D. Willkürverbot (Art. 9 BV)	307
I. Allgemeines	307
II. Grundrechtsträger und Grundrechtsadressaten	309
III. Anwendungsbereich	309
IV. Inhalt	309
E. Treu und Glauben	310
I. Als Verfassungsgrundsatz (Art. 5 Abs. 3 BV)	310
II. Als Grundrecht (Art. 9 BV)	311
1. Allgemeines	311
2. Inhalt	312
a) Vertrauensschutz	312
b) Rechtsmissbrauch und widersprüchliches Verhalten	314
F. Vertiefungsfragen	315
8. Kapitel: Verfahrensgarantien	319
A. Einstieg	319
Lernziele	319
Rechtsgrundlagen	319
Literaturhinweise	319
Einführungsfall	320
B. Allgemeines	321

I. Rechtsstaatlichkeit durch und im Verfahren	321
II. Verfahrensgrundrechte	322
C. Allgemeine Verfahrensgarantien (Art. 29 BV)	325
I. Anspruch auf gleiche und gerechte Behandlung (Abs. 1)	325
II. Einzelne Teilgehälte	327
1. Verbot der formellen Rechtsverweigerung (Abs. 1)	327
a) Verbot der formellen Rechtsverweigerung i.e.S.	327
b) Verbot der Rechtsverzögerung	328
c) Verbot des überspitzten Formalismus	329
2. Anspruch auf rechtmässige Zusammensetzung und Unparteilichkeit der entscheidenden Behörde (Abs. 1)	331
3. Gleichbehandlung im Verfahren (Abs. 1)	332
4. Anspruch auf rechtliches Gehör (Abs. 2)	333
a) Allgemeines	333
b) Inhalt	334
c) Schranken	339
d) Folgen der Gehörsverletzung	341
5. Anspruch auf unentgeltliche Rechtspflege (Abs. 3)	342
a) Unentgeltliche Prozessführung (unentgeltliche Rechtspflege i.e.S.)	344
b) Unentgeltlicher Rechtsbeistand	345
D. Rechtsschutz- und Rechtsweggarantien	346
I. Garantien der EMRK	347
1. Art. 13 EMRK	347
2. Art. 6 Ziff. 1 EMRK	348
II. Art. 29a BV	351
E. Garantien im Gerichtsverfahren (Art. 30 BV)	355
I. Allgemeines	355
II. Gesetzliches und ordnungsgemäss zusammengesetztes Gericht (Abs. 1)	357
III. Unabhängiges und unparteiisches Gericht (Abs. 1)	359
IV. Garantie des Wohnsitzrichters (Abs. 2)	363
V. Öffentliche Verhandlung und Urteilsverkündung (Abs. 3)	363
1. Allgemeines	363
2. Inhalt und Umfang	365

a) Öffentliche Gerichtsverhandlung	365
b) Öffentliche Urteilsverkündung	366
3. Schranken	368
4. Verwirkung	369
F. Besondere Garantien im Freiheitsentzug (Art. 31 BV)	370
I. Allgemeines	370
II. Schutz vor ungerechtfertigtem Freiheitsentzug (Abs. 1)	371
III. Aufklärungs- und Fürsorgerechte der ersten Stunde (Abs. 2)	373
IV. Besondere Garantien für die Untersuchungshaft (Abs. 3)	374
1. Recht auf unverzügliche Vorführung vor den Hafttrichter	374
2. Besonderes Beschleunigungsgebot	375
V. Besondere Rechtsweggarantien (Abs. 4)	375
1. Recht auf Zugang zum Gericht	375
2. Recht auf periodische gerichtliche Überprüfung	376
VI. Haftung für unrechtmässigen Freiheitsentzug (Art. 5 Ziff. 5 EMRK)	377
G. Besondere Garantien im Strafverfahren (Art. 32 BV)	378
I. Unschuldsvermutung (Abs. 1)	379
II. Besondere Informations- und Verteidigungsrechte (Abs. 2)	381
III. Besondere Rechtsweggarantie (Abs. 3)	385
H. Petitionsfreiheit (Art. 33 BV)	386
I. Wesen und Bedeutung	386
II. Grundrechtsträger und Grundrechtsadressaten	387
III. Schutzbereich	387
1. Schutzobjekt	387
2. Teilgehalte	387
a) Anspruch auf Verfassung und Einreichen einer Petition	387
b) Anspruch auf Kenntnisnahme durch die Behörde	388
c) Verbot der Sanktionierung und Benachteiligung der Petitionäre	389
IV. Schranken	389
I. Vertiefungsfragen	390

9. Kapitel: Soziale Grundrechte	395
A. Einstieg	395
Lernziele	395
Rechtsgrundlagen	395
Literaturhinweise	395
Einführungsfall	396
B. Allgemeines	397
I. Die Schweiz als Sozialstaat	397
II. Soziale Rechte, soziale Grundrechte und Sozialziele	398
1. Soziale Rechte	398
2. Soziale Grundrechte	399
3. Sozialziele	399
C. Recht auf Hilfe in Notlagen (Art. 12 BV)	400
I. Allgemeines	400
II. Grundrechtsträger und Grundrechtsadressaten	402
III. Anspruchsvoraussetzungen	402
1. Notlage	403
2. Vorrang der Selbsthilfe	403
IV. Inhalt	405
1. Recht auf materielle Unterstützung	405
2. Recht auf Hilfe und Betreuung	407
V. Verwirkung des Anspruchs durch Rechtsmissbrauch?	407
D. Anspruch auf Grundschulunterricht (Art. 19 BV)	408
I. Allgemeines	408
II. Grundrechtsträger und Grundrechtsadressaten	410
III. Inhalt	411
1. Anspruch auf Zugang zum Grundschulunterricht	411
2. Anspruch auf ausreichenden Grundschulunterricht	412
3. Anspruch auf unentgeltlichen Grundschulunterricht	415
E. Vertiefungsfragen	416

10. Kapitel: Politische Grundrechte	419
A. Einstieg	419
Lernziele	419
Rechtsgrundlagen	419
Literaturhinweise	420
Einführungsfall	421
B. Allgemeines	422
I. Politische Rechte und politische Grundrechte	422
1. Politische Rechte	422
2. Politische Rechte als Grundrechte	423
II. Inhalt und Umfang der politischen Rechte	425
1. In Angelegenheiten des Bundes	425
a) Träger von politischen Rechten	425
b) Sachlicher Umfang der politischen Rechte	426
c) Ausübung der politischen Rechte	427
2. In kantonalen und kommunalen Angelegenheiten	428
a) Grundsatz: Gestaltungsfreiheit der Kantone	428
b) Schranken der Gestaltungsautonomie	429
C. Schutz im Zugang und in der Ausübung von politischen Rechten (Art. 34 Abs. 1 BV)	436
D. Anspruch auf freie Willensbildung und unverfälschte Stimmabgabe (Art. 34 Abs. 2 BV)	440
I. Allgemeines	440
II. Teilgehalte	441
1. Richtige Zusammensetzung der Aktiv- und Passivbürgerschaft	441
2. Einheit der Materie	442
3. Informationspflicht und Beeinflussungsverbot	445
a) Politische Meinungskundgabe ausserhalb von Abstimmungen	446
b) Behördliche Informationen und Interventionen im eigenen Gemeinwesen	446
c) Behördliche Interventionen bei Abstimmungen in einem anderen Gemeinwesen	450
d) Interventionen von Behördenmitgliedern	452

e) Interventionen von staatlich beherrschten Unternehmen, privaten Aufgabenträgern und öffentlich-rechtlich anerkannten Religions- gemeinschaften	452
f) Schutz vor unzulässiger Beeinflussung durch Private	453
4. Gleichbehandlungsgebot und Diskriminierungs- verbot	454
5. Abstimmungs- und Wahlgeheimnis	455
6. Korrekte Ermittlung des Abstimmungs- und Wahlergebnisses	456
E. Rechtsschutz	457
I. Ausgangslage	457
II. Beschwerde in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten wegen Verletzung politischer Rechte (Art. 82 lit. c BGG)	458
1. Allgemeines	458
2. Vorinstanzen	459
3. Legitimation	461
4. Beschwerdefrist	461
5. Rügegründe und Kognition	463
6. Beschwerdeentscheid	464
F. Vertiefungsfragen	466