

Enzyklopädie Europarecht [EnzEuR]

Armin Hatje | Peter-Christian Müller-Graff [Hrsg.]

Europäisches Organisations- und Verfassungsrecht

2. Auflage

Prof. Dr. Necla Akdağ Güney, Istanbul | Prof. Dr. Christian Baldus, Heidelberg | Bianca Böhme, LL.M., Saarbrücken | RA Dr. Dominik Braun, Stuttgart | RA Dr. Manuel Brunner, LL.M., Hamm | Dr. Dirk Buschle, Wien | Ass. Prof. Dr. Merijn Chamon, Maastricht | Prof. Dr. Claus Dieter Classen, Greifswald | Prof. Dr. Philippe Coursier, Paris Descartes | RiEuGH Prof. Dr. Dr. h.c. Thomas von Danwitz, Luxemburg | Prof. em. Dr. Thomas Eger, Hamburg | Prof. Dr. Astrid Epiney, Freiburg i. Ue | Prof. Dr. Volker Epping, Hannover | Vera Fiebelkorn, Potsdam | Stine von Förster, Hamburg | Nicola Forster, Zürich | Prof. Dr. Dr. h.c. mult. Hans Petter Graver, Oslo | Dr. Andreas Grimmel, Hamburg | Prof. Dr. Jürgen Grunwald, M.C.L., Tervuren | Prof. Dr. Ulrich Häde, Frankfurt (Oder) | Prof. Dr. Ines Härtel, Frankfurt (Oder) | Prof. Dr. Armin Hatje, Hamburg | Dr. Wolfgang Heusel, Trier | Prof. Dr. Dr. h.c. Stephan Hobe, Köln | Dr. Lena Hornkohl, LL.M., Luxemburg | Prof. Dr. Cord Jakobeit, Hamburg | RA Dr. Lorenz Jarass, Frankfurt a. M. | Prof. Dr. Christine Kaddous, Genf | Prof. Dr. Friedemann Kainer, Mannheim | Prof. Dr. Zhenis Kembayev, Almaty | Prof. Dr. Sebastian Graf von Kielmansegg, Kiel | Prof. Dr. Miklós Király, Budapest | Prof. Dr. Jan Klabbers, Helsinki | Prof. Dr. Markus Kotzur, Hamburg | Prof. Dr. Dr. h.c. Kazimierz Lankosz, Krakau | Prof. Dr. Franz C. Mayer, Bielefeld | Prof. Dr. Dr. h.c. mult. Peter-Christian Müller-Graff, Ph.D.h.c., MAE, Heidelberg | Prof. Dr. Till Müller-Ibold, LL.M., Brüssel | Dr. iur. des. Tobias Naef, Zürich | Prof. Dr. Ulla Neergaard, Kopenhagen | Prof. Dr. Joakim Nergelius, Örebro | Prof. Dr. Matthias Pechstein, Frankfurt (Oder) | Prof. Dr. Roman Petrov, Kiew | Dr. Hans Arno Petzold, Kiel | Dr. Hannes Rathke, LL.M., Berlin | Prof. Dr. René Repasi, Rotterdam | RiEuGH Prof. Dr. Siniša Rodin, Luxemburg | RA Dr. Nicolas Sölter, Hamburg | Prof. Dr. Gernot Sydow, M.A., Münster | Prof. Dr. Jörg Philipp Terhechte, Lüneburg | Prof. Dr. Daniel Thym, Konstanz | Prof. Dr. Robert Uerpman-Witzack, Regensburg | Prof. Dr. Peter Van Elswege, Gent | Pieter Van Vaerenbergh, LL.M., Saarbrücken | Prof. em. Dr. Hans-Jürgen Wagener, Frankfurt (Oder) | Prof. Dr. Andrea Wechsler, Pforzheim | Prof. Dr. Mattias Wendel, Leipzig | Prof. Dr. Ferdinand Wollenschläger, Augsburg



Nomos

DIKE

facultas



Inhaltsverzeichnis

Vorwort der Gesamtherausgeber zur 2. Edition	5
Vorwort der Gesamtherausgeber	6
Vorwort der Herausgeber zur 2. Auflage	7
Vorwort der Herausgeber zur 1. Auflage	9
Bearbeiterverzeichnis	43
Abkürzungsverzeichnis	49
§ 1 Europäisches Organisations- und Verfassungsrecht	65
A. Europäisches Organisations- und Verfassungsrecht als vielfältige Erscheinung	67
B. Der Beteiligtenkreis	68
I. Gesamteuropäische Organisationen mit nahezu ausschließlich europäischen Mitgliedstaaten	69
II. Potenziell gesamteuropäische Organisationen oder Kooperationen mit ausschließlich „europäischen“ Mitgliedstaaten	69
III. Bilaterale Kooperationen der Europäischen Union mit europäischen Drittstaaten	71
IV. Regionale europäische Organisationen oder Kooperationen	71
V. Organisationen und Kooperationen mit Mitgliederschwerpunkt in Europa unter maßgeblicher Beteiligung außereuropäischer Staaten	72
C. Die Zwecksetzung	73
I. Gemeinwesenartig-komplexe Zielsetzung	73
II. Funktionsspezialisierte Zielsetzungen	74
III. Offene Zielsetzungen der Kooperation	75
D. Der sachthematische Tätigkeitsradius	76
I. Sachkompetenziell strukturierter weiter Aktionsradius	76
II. Sachkompetenziell spezialisierter Aktionsradius	78
III. Thematisch und/oder kompetenziell schwächer strukturierter oder offener Aktionsradius	79
E. Der Organisationsgrad	79
I. Strukturelle Dimension	80
II. Institutionelle Dimension	81
III. Prozedurale Dimension	83
F. Die Verfahren	84
I. Grundsätze der Willensbildung	84
II. Vollzugsverfahren	85
III. Kontrolle	86

G. Die Instrumente	88
I. Verbindliche Handlungsformen	89
II. Unverbindliche Handlungsformen	90
H. Regelungsdichte	90
I. Vorbemerkung	90
II. Rechts- und Gesetzgebungsgemeinschaften	91
III. Verwaltungsorganisationen	91
IV. Politische Kooperationen	92
I. Die Rechtsnatur	92
I. Internationale Organisationen mit Gestaltungsbefugnissen	93
II. Intergouvernementale Kooperationen	93
III. Integrationsgemeinschaften	93
J. Der Mechanismus zur Lösung von Auslegungskonflikten und für Rechtsschutz	94
I. Bedürfnisse	94
II. Lösungsmechanismen	95
III. Fehlender gerichtlicher Mechanismus	97
K. Die Verbindungen der Organisationen und Kooperationen untereinander	98
I. Die Unverbundenheit des Gesamtspektrums	98
II. Vertragliche Verbindungen	98
III. Funktionale Verbindungen	100
IV. Institutionelle Verbindungen	101
V. Der Topos eines Gesamtentwurfs	101

A.

Begriffliche und theoretische Grundlagen des europäischen Organisationsrechts und Verfassungsrechts

§ 2 Die integrationstheoretischen Grundlagen des Europarechts	105
A. Einleitung	107
B. Frühe Ideen der europäischen Einigung	110
C. Föderalismus und Funktionalismus	115
D. Neofunktionalismus und Intergouvernementalismus	117
E. Mehrebenenansätze und Governance	119
F. Die Annäherung von Rechts- und Politikwissenschaft	120

§ 3	Die wirtschaftswissenschaftlichen Grundlagen der europäischen Integration	129
A.	Einleitung	131
	I. Überblick: Integration	131
	II. Historische Entwicklung: Von der Montanunion zur EWWU	133
	III. Das ökonomische Grundproblem: Markt und Staat	134
B.	Die wirtschaftliche Integration Europas	136
	I. Wirtschaftsräume und Staaten	136
	II. Formen der wirtschaftlichen Integration	142
	III. Der Gemeinsame Markt	145
	IV. Gemeinsame Wirtschaftspolitik	161
	V. Monetäre Integration	168
C.	Ausblick: Tiefe Integration – ein politisches Trilemma?	177
§ 4	Die verfassungsrechtlichen Grundlagen des Europarechts	181
A.	Überblick, theoretische Einordnung und Entwicklungskontext	185
	I. Überblick	185
	II. Mitgliedstaatliches Integrationsverfassungsrecht im Europäischen Verfassungsverbund	186
B.	Das Integrationsverfassungsrecht der EU-Mitgliedstaaten	190
	I. Integrationsermächtigungen	190
	II. Grenzen	209
	III. Informations- und Beteiligungsrechte am supranationalen Rechtssetzungsprozess	226
	IV. Verhältnis von Unionsrecht und nationalem Recht	236
	V. Einzelfragen – sonstiges Europaverfassungsrecht	279
C.	Verfassungsrechtliche Aspekte des Austritts aus der EU	284
D.	Ausblick	287
§ 5	Völkerrechtliche Grundlagen der Europäischen Union	297
A.	Eine Vorfrage: Die Union als völkerrechtlicher Akteur – die Völkerrechtspersönlichkeit der Union	298
B.	Der Theorierahmen: Völkerrecht und EU-Recht – die Unionsverträge zwischen internationalem Abkommen und transnationaler Verfassung	299
	I. Eine Frage der Perspektive	299
	II. Eine entwicklungsgeschichtliche Standortbestimmung	300
C.	Das Verhältnis von Unionsrecht und Völkerrecht – dogmatisch betrachtet	304
	I. Eine Vorfrage: Monismus, Dualismus, Pluralismus	304

II. Die Einzelfragen: Zur Geltung der völkerrechtlichen Rechtsquellen im Recht der Europäischen Union	306
D. Das Verhältnis von Unions- und Völkerrecht – konkretisiert an Beispielen	309
I. Artikel 50 EUV – Der Austritt aus der Europäischen Union (BREXIT)	309
II. Das Verhältnis von Unionsrecht und EMRK – Letztentscheidungskompetenzverteilung zwischen EuGH und EGMR	310
III. Das Verhältnis von Unionsrecht und dem Recht der WTO	310
IV. Schiedsgerichtsverfahren – Swordfish-Case EU/Chile	311
E. Ausblick und Fazit	312
§ 6 Rechtswissenschaftliche Anforderungen des Europarechts	315
A. Grundlagen	315
I. Autonomie, Verflochtenheit und Perspektivität	315
II. Wissenschaftstheorie und Funktion der Europarechtswissenschaft	317
III. Europäische Methode und nationale Sichtweisen	318
B. Interaktion mit der Rechtsprechung	322
I. Europäische Gerichte	322
II. Nationale Gerichte	325
III. Subjektivismus der Wissenschaft	327
C. Interaktion mit nationalen Wissenschaftstraditionen	328
I. Rahmenbedingungen am Beispiel der Bundesrepublik Deutschland	328
II. Forschung und Lehre	330
III. Projekte und Perspektiven	332
§ 7 Historische Entwicklung der Europäischen Union	335
A. Die Entstehung einer Idee: Europa	336
I. Entwicklungen bis zum ersten Weltkrieg	336
II. Europa zwischen den Weltkriegen	337
III. Europa von 1933–1945	338
B. Idee und Organisation Europas nach dem Zweiten Weltkrieg	339
I. Motive	339
II. Organisationsformen	339
C. Von der Europäischen Gemeinschaft für Kohle und Stahl zur Europäischen Union	341
I. Schumann-Plan und EGKS	341
II. Pariser Verträge und WEU	342
III. Römische Verträge – Die europäischen Gemeinschaften	342
IV. Fusionsvertrag	343

V. Konferenz für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (KSZE, später OSZE)	343
VI. Schengener Abkommen	344
VII. Einheitliche Europäische Akte	345
VIII. Vertrag von Maastricht – Gründung der Europäischen Union	345
IX. Vertrag von Amsterdam	346
X. Vertrag von Nizza	347
XI. Vertrag von Lissabon	347
D. Erweiterungen	347
E. Krisen des Integrationsprozesses	348
I. Europäische Verteidigungsgemeinschaft scheitert	348
II. „Politik des leeren Stuhls“ und Luxemburger Vereinbarung	349
III. Eurosklerose	350
IV. Scheitern der Europäischen Verfassung	350
V. Die „Eurokrise“	350
VI. Der Austritt Großbritanniens aus der EU („Brexit“)	351
VII. Ungelöste Probleme	352
F. Ausblick	354

B.

Europäische Union und verbundene Organisationen

§ 8 Die Vertragsziele der Europäischen Union	359
A. Die primärrechtliche Zielbindung der Europäischen Union	363
B. Die primärrechtliche Leitzieltrias der Europäischen Union (Art. 3 Abs. 1 EUV)	365
I. Friedensförderung	366
II. Werteförderung	367
III. Wohlergehensförderung	375
C. Das primärrechtliche operative Hauptzielquartett der Europäischen Union	376
I. Errichtung eines Binnenmarktes im Ordnungsrahmen (Art. 3 Abs. 3 EUV)	376
II. Gewährleistung eines grenzkontrollfreien Binnenraums („Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts“) (Art. 3 Abs. 2 EUV)	381
III. Errichtung einer Wirtschafts- und Währungsunion (Art. 3 Abs. 4 EUV) ...	384
IV. Selbstbehauptung in den Beziehungen zur übrigen Welt (Auswärtiges Handeln der Union) (Art. 3 Abs. 5 EUV)	386
V. Integrationskonzeptioneller Zusammenhang der operativen Hauptziele ...	389

D. Rechtliche Wirkungsdimension der Vertragsziele: normergänzende, norminterpretative und normgestaltende Wirkungen	390
I. Normergänzende Wirkungen der Vertragsziele	390
II. Norminterpretative Wirkungen der Vertragsziele	392
III. Normgestaltende Wirkungen der Vertragsziele	392
E. Rechtskategoriale und organisationelle Implikationen der Vertragsziele	394
I. Rechtskategoriale Implikationen der Vertragsziele	394
II. Organisationelle Implikationen der Vertragsziele	394
F. Gesellschaftsintegratives Potenzial der Vertragsziele	396
§ 9 Das Recht des Binnenmarktes: Grundfreiheiten und Wettbewerbsordnung ...	401
A. Die binnenmarktlichen Grundfreiheiten als Ankernormen und Fixsterne des unmittelbar anwendbaren supranationalen Verfassungsvertragsrechts der Europäischen Union	410
B. Herkunft und Grundkonzept	411
I. Urgestein des supranationalen Europarechts	411
II. Grundkonzept	412
C. Spezifische rechtliche Charakteristika der Grundfreiheiten und Wettbewerbsregeln	415
I. Unmittelbare Anwendbarkeit	415
II. Anwendungsvorrang	418
D. Die von Grundfreiheiten und Wettbewerbsregeln sachgegenständlich erfassten Märkte	419
I. Produktionsfaktoren	419
II. Produkte	420
E. Die Reichweite der Grundfreiheiten im Querschnittvergleich	421
I. Freiheitsinhaberschaft	422
II. Adressatenschaft (Verpflichtete)	423
III. Grundsätzlicher Gewährleistungsgehalt	428
IV. Einschränkungsvoraussetzungen zugunsten mitgliedstaatlicher Schutzgutpolitik	431
F. Die Reichweite der Wettbewerbsregeln im Querschnittvergleich	438
I. Wettbewerbsregeln als Ordnungsrecht für Systemfreiheit, Legitimation von Wirtschaftsmacht, Schutz der Marktteilnehmer, wirtschaftliche Effizienz und den Zusammenhalt der Union	439
II. Grundsätzlicher Gewährleistungsgehalt	440
III. Adressaten der Verbote der Wettbewerbsverfälschung	445
IV. Einschränkungsvoraussetzungen	446

G.	Grundfreiheiten und Wettbewerbsordnung als Grundlage der Verzweigungen des materiellen primären Unionsrechts	451
	I. Marktintegration als Sockel des primären Unionsrechts	452
	II. Die Verzweigungen im primären Unionsrecht	452
H.	Grundfreiheiten und Wettbewerbsordnung als konzeptionelle Auslöser sekundären Unionsrechts	454
	I. Förderung der Funktionsfähigkeit der Grundfreiheiten	454
	II. Förderung der rechtlichen Wettbewerbsordnung	459
I.	Grundfreiheiten und Wettbewerbsordnung als Grundlage des Wirtschaftsordnungsrechts der Europäischen Union	462
	I. Wirtschaftsordnungsrecht	462
	II. Wirtschaftsordnungsrecht der Europäischen Union	462
§ 10	Das Recht des Raums der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts	469
A.	Einleitung	474
	I. Historische Entwicklung	476
B.	Der primärrechtliche Rahmen des Raums der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts	478
	I. Stellung des Raums der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts im Gesamtsystem	478
	II. Der territoriale Anwendungsbereich des Raums der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts	483
C.	Die Politiken im Raum der Freiheit der Sicherheit und des Rechts	486
	I. Zugangspolitiken	486
	II. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen	496
	III. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen	500
	IV. Polizeiliche Zusammenarbeit	504
D.	Ausblick	505
§ 11	Das Recht des Ziels der Wirtschafts- und Währungsunion	509
A.	Einleitung	512
B.	Genese des Ziels	513
C.	Zieldimensionen	517
	I. Zielfunktionen	517
	II. Zielauftrag	528
D.	Das Ziel der Wirtschafts- und Währungsunion im System des Unionsrechts	537
	I. Werte der Union	538
	II. Binnenmarkt	539
	III. Soziale Marktwirtschaft	543

IV. Kohäsion	546
E. Perspektiven	552
§ 12 Das Recht der Außenbeziehungen	559
A. Einleitung	561
B. Die Basis für Außenbeziehungen – Die EU und das Völkerrecht	563
I. Die Stellung der EU im Völkerrecht	563
II. Die Bedeutung des Völkerrechts im Normengefüge der EU	564
C. Außenbeziehungen im Gesamtkontext der Verträge	568
I. Überblick	568
II. Allgemeine Bestimmungen über das auswärtige Handeln der Union und seine Ziele	569
III. Der außenpolitische Regelungsbestand der supranationalen, ausdrücklichen Zuständigkeiten der Union	572
IV. Außenkompetenzen auf der Grundlage von Innenkompetenzen?	606
V. GASP (Titel V mit Art. 23–46 EUV)	614
D. Die Akteure im Kontext der Verfahren	618
I. Überblick	618
II. Die Verfahren zur Regelung von Außenbeziehungen	618
III. Die Akteure der Union	625
E. Ausblick	632
§ 13 Grundrechtsschutz und Unionsbürgerschaft	639
A. Das Individuum im Prozess der europäischen Integration	642
B. Grundrechtsschutz	643
I. Genese der unionalen Grundrechtsordnung	643
II. Unionsgrundrechte im Europäischen Grundrechtsraum	647
III. Grundfragen einer Lehre der Unionsgrundrechte	682
IV. Herausforderungen des EU-Grundrechtsschutzes	713
V. Grundrechtsdurchsetzung: Judikativer und exekutiver Grundrechtsschutz	722
VI. Perspektiven des unionalen Grundrechtsschutzes	726
C. Unionsbürgerschaft	727
I. Auf dem Weg zur Unionsbürgerschaft	728
II. Die Unionsbürgerschaft – „der grundlegende Status der Angehörigen der Mitgliedstaaten“?	734
III. Die Komplementarität von Staats- und Unionsbürgerschaft im Europäischen Verfassungsverbund	759

§ 14	Prinzipienordnung der Europäischen Union	773
A.	Einführung	775
B.	Die Unionsrechtsordnung als Prinzipienordnung	778
	I. Die Rolle von Prinzipien in der unionalen Rechtsordnung	778
	II. Abgrenzungen	779
	III. Prinzipentypen	781
	IV. Rechtsprinzipien zwischen ungeschriebenem und geschriebenem Recht	781
C.	Prinzipien des Unionsrechts	783
	I. Prinzip der Integration durch Recht	784
	II. Supranationales Prinzip	792
	III. Freiheit als Prinzip der europäischen Integration	793
	IV. Demokratieprinzip	794
	V. Unionsgrundrechte als Prinzipien	795
	VI. Grundfreiheiten als Prinzipien	798
	VII. Verbundmoderierende Prinzipien	799
	VIII. Vollzugsprinzipien	802
	IX. Soziale Marktwirtschaft und europäische Wirtschaftsverfassung	803
D.	Unionale Prinzipienordnung und mitgliedstaatliche Verfassungsprinzipien	806
E.	Unionale Prinzipienordnung und Prinzipien der Völkerrechtsordnung	807
F.	Fazit	808
§ 15	Organordnung der Europäischen Union	813
A.	Bedeutung der Organordnung	817
	I. Organisation und politische Macht	817
	II. Bindung an Werte und Ziele	818
	III. Sachliche und personelle Ausstattung	819
	IV. Sitz der Organe, Agenturen und sonstigen Einrichtungen	819
B.	Organisationsgewalt und Personalhoheit	819
	I. Organisationsgewalt	820
	II. Personalhoheit	822
C.	Prinzipien der Organordnung	823
	I. Sicherung der Funktionsfähigkeit	823
	II. Herstellung eines institutionellen Gleichgewichts	825
	III. Sicherung des mitgliedstaatlichen Einflusses	829
	IV. Vermittlung demokratischer Legitimation	829
	V. Gewährleistung rechtsstaatlicher Kontrolle	830

D. Haupt- und Nebenorgane	830
I. Europäisches Parlament	830
II. Europäischer Rat	843
III. Rat	847
IV. Kommission	853
V. Gerichtshof der Europäischen Union	862
VI. Europäische Zentralbank	866
VII. Europäischer Rechnungshof	868
VIII. Nebenorgane	870
E. Einrichtungen und Agenturen	873
I. Im Vertrag genannte Einrichtungen	873
II. Aufgrund der Verträge geschaffene Einrichtungen	875
III. Andere Einrichtungen	881
F. Einfluss auf die Organisation der Mitgliedstaaten	883
I. Die EU als Verbundsystem	883
II. Verbundformen	883
III. Verbundwirkungen	889
IV. Verbundgrenzen	890
§ 16 Gesetzgebungsordnung der Europäischen Union	895
A. Die Bedeutung des Gesetzes	899
I. Das Gesetz in der europäisch-historischen Tradition	899
II. Der Kontext der Europäischen Union – zur Unionsgesetzgebung	909
III. Begriff und Konzept des „Gesetzes“ der Europäischen Union	911
B. Wohlgeordnete und demokratisch legitimierte Gesetzgebung	929
I. Wohlgeordnetes Recht als Leitbild für eine „gute Gesetzgebung“ im föderalen Mehrebenensystem	929
II. Demokratische Legitimation der supranationalen Gesetzgebung	934
C. Akteure der supranationalen Gesetzgebung	942
I. Das Europäische Parlament	943
II. Der Europäische Rat	945
III. Der Rat	945
IV. Die Europäische Kommission	949
V. Die nationalen Parlamente	951
VI. Lobbying und Politikberatung in der supranationalen Gesetzgebung	951
D. Gesetzgebungskompetenzen, Handlungsformen und Gesetzgebungsverfahren	957
I. Gesetzgebungskompetenzen	957

II. Handlungsformen des Unionsgesetzgebers	961
III. Gesetzgebungsverfahren	962
E. Ausblick	975
§ 17 Durchführung des Unionsrechts	983
A. Einleitung	986
I. Grundbefunde	986
II. Begriffe und Konzeptionen	990
B. Die europäische Verwaltungsrechtsordnung	993
I. Rechtsgrundlagen und Rechtsschichten	993
II. Verwaltungskompetenzen	999
III. Organisationsstrukturen	1001
IV. Verfahrensstrukturen und Verfahrenselemente	1007
C. Perspektiven	1014
I. Konvergenzentwicklungen	1014
II. Herausforderungen des Individualrechtsschutzes	1015
III. Kodifikationsperspektiven	1020
§ 18 Agenturen der Europäischen Union	1027
A. Einleitung	1029
B. Agenturbegriff	1029
C. Typologie	1032
I. Regulierungs- und Exekutivagenturen	1032
II. Funktionale Unterteilung	1033
D. Rechtsgrundlagen	1033
E. Entwicklung und Gründe	1036
F. Funktionale Betrachtung	1045
I. Errichtung und Befugniszuweisung	1045
II. Maßnahmen von Agenturen und Handlungsformen	1046
III. Einzelne Funktionen	1047
IV. Die Meroni-Rechtsprechung	1051
V. Das Romano-Urteil	1054
VI. Einordnung: direkter/indirekter Vollzug	1054
G. Begrenzung durch Verfassungsstrukturprinzipien	1055
I. Vertikale Schranken	1055
II. Institutionelles Gleichgewicht und Demokratieprinzip	1057

§ 19 Rechtsschutz in der Europäischen Union	1061
A. Einleitung	1064
B. Gerichtlicher Rechtsschutz: Aufgabenstellung und Herangehensweise	1065
I. Rechtsgrundlagen	1067
II. Zentrale Aufgabenerfüllung: System der Direktklageverfahren	1068
III. Dezentrale Aufgabenerfüllung: Kooperation der Gerichtsbarkeiten im Vorabentscheidungsverfahren	1077
IV. Kooperation im Verbund mit den Verfassungsgerichten der Mitgliedstaaten	1086
V. Rahmenbedingungen der Rechtsschutzgewährleistung durch den Gerichtshof	1088
VI. Umfang und Intensität der gerichtlichen Kontrolle	1090
VII. Rechtsschutz im Unionsrecht: Wahrnehmung zur gesamten Hand	1093
C. Ausblick	1104
§ 20 Finanzordnung der Europäischen Union	1111
A. Entwicklung der Finanzierungsformen	1113
I. Die Finanzierung von EWG und EAG	1113
II. Die Finanzierung der EGKS	1113
III. Der Übergang zur Finanzierung durch Eigenmittel	1114
B. Einnahmen und Ausgaben der Europäischen Union	1117
I. Finanzausstattung	1117
II. Entscheidungskompetenzen	1118
III. Rechtsnatur der Eigenmittelbeschlüsse	1119
IV. Die Eigenmittel der Europäischen Union	1120
V. Sonstige Einnahmen der Union	1123
VI. Eine EU-Steuer als neue Einnahmequelle?	1126
VII. Kompetenz der Union zur Kreditaufnahme	1129
VIII. Der EU-Haushalt	1139
C. Perspektiven: Finanzausgleich und Transferunion	1143
I. Umverteilung durch das Eigenmittelsystem	1143
II. Umverteilung durch Ausgaben	1144
III. Kein Finanzkraftausgleich	1145
IV. Auf dem Weg zur Transferunion?	1146
V. Ausblick: Der Eigenmittelbeschluss 2020	1148

§ 21 Mitgliedschaftsordnung der Europäischen Union	1151
A. Einleitung	1152
B. Mitgliedschaft	1153
I. Beginn der Mitgliedschaft/Beitritt	1153
II. Beendigung der Mitgliedschaft	1161
III. Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten	1165
C. Schlussbemerkungen	1172
§ 22 Einheit in Vielfalt: Binnendifferenzierung der EU-Integration	1173
A. Standortbestimmung	1174
I. Politische Integrationskonzepte	1175
II. Binnendifferenzierung im geltenden Recht	1180
B. Praxis supranationaler Binnendifferenzierung	1184
I. Grundmodell: Verstärkte Zusammenarbeit	1184
II. Erfolgreiche Praxis: Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts	1190
III. Wirtschafts- und Währungsunion im Zeichen der Krise	1198
IV. Grenzen der Differenzierung: Außen-, Sicherheits- und Verteidigungspolitik	1204
C. Völkerrechtliche Satellitenverträge	1208
I. Flucht in das Völkerrecht?	1209
II. Schutzvorkehrungen gegen unionsexterne Kooperationen	1210
D. Einheit der Unionsverfassung	1213
I. Wahrung der Rechtsgemeinschaft	1213
II. Einheitlicher institutioneller Rahmen	1215
E. Legitimation der EU-Integration	1217
I. Politische Einheit in Vielfalt	1218
II. Rückwirkungen auf das Legitimationsgefüge	1219
F. Fazit	1222
§ 23 Struktur- und Investitionsfonds der Europäischen Union	1225
A. Einleitung/Verortung im Gesamtsystem	1226
I. Einleitung	1226
II. Historische Entwicklung	1226
III. Einordnung im politischen System	1229
B. Gegenstandsbeschreibung	1230
I. Rechtsgrundlagen	1230
II. Umsetzung auf der Ebene des Mitgliedstaates	1233
III. Primäre und sekundäre Finanzkontrolle	1237

IV. Exkurs: Beihilfenrechtliche Einordnung	1239
C. Ausblick	1241
I. ESI-Fonds	1241
II. Weitere Fonds	1244
III. Konditionalitätsmechanismus	1244
§ 24 Europäische Atomgemeinschaft	1247
A. Der Euratom-Vertrag im Gefüge des Gemeinschafts- und Unionsrechts	1250
I. Zur Vorgeschichte des Euratom-Vertrages	1250
II. Der Euratom-Vertrag als Energievertrag	1251
III. Der Euratom-Vertrag als sektorieller Vertrag	1253
IV. Der Euratom-Vertrag und die EWG-, EG-, EU-Verträge	1254
V. Euratom-Recht und Euratom-Praxis: Etappen der Vertragsgeschichte	1256
B. Die Aufgaben der Europäischen Atomgemeinschaft im EAGV	1257
I. Kap. 1: Förderung der Forschung (Art. 4–11)	1258
II. Kap. 2: Verbreitung der Kenntnisse (Art. 12 bis 29)	1260
III. Kap. 3: Der Gesundheitsschutz (Art. 30–39)	1261
IV. Kap. 4: Investitionen (Art. 40 bis 44, 172 Abs. 4)	1267
V. Kap. 5: Gemeinsame Unternehmen (Art. 45 bis 51)	1270
VI. Kap. 6: Versorgung (Art. 52 bis 76)	1270
VII. Kap. 7: Überwachung der Sicherheit (Art. 77 bis 85)	1274
VIII. Kap. 8: Das Eigentum (Art. 86–91)	1277
IX. Kap. 9: Der Gemeinsame Markt auf dem Kerngebiet (Art. 92 bis 100)	1278
X. Kap. 10: Außenbeziehungen (Art. 101 bis 106)	1279
C. Exkurs: Die Europäische Atomgemeinschaft und der Brexit	1282
I. Vorgeschichte und Verfahren	1282
II. Die Folgen eines Austritts aus der Europäischen Atomgemeinschaft	1283
III. Die Euratom-bezogenen Fragen des Austrittsabkommens	1289
IV. Schlussbetrachtung	1290
D. Ausblick: Die Zukunft der Europäischen Atomgemeinschaft	1290
I. Euratom und der Ausstieg/Einstieg aus der/in die Kernenergie	1291
II. Euratom und nukleare Sicherheit	1292
III. Euratom und die Endlagerung nuklearer Abfälle	1293
§ 25 Der Europäische Stabilitätsmechanismus (ESM)	1297
A. Vorgeschichte und Errichtung des ESM	1298
B. Organisationsstruktur und Aufgaben des ESM	1300
I. Organisation des ESM	1300

II. Streitschlichtung	1303
III. Kapital	1303
IV. Haftung	1304
V. Aufgaben und Instrumente	1305
C. Parlamentsbeteiligung	1308
D. Reformpläne	1310
§ 26 Die rechtlichen Beziehungen zwischen der Europäischen Union, Grönland und Dänemark	1313
A. Einleitung	1313
B. Die dänische EU-Mitgliedschaft	1315
C. <i>Grönland und der Gesamtverfassungsrahmen</i>	1317
I. Die Verfassung des Königreichs	1317
II. Die „Hjemmestyre“-Regelung von 1979	1319
III. Die Selbstregierungsregelung von 2009	1320
D. Der Austritt Grönlands aus der EU und die anschließende Assoziierung mit der EU	1321
I. Der ursprüngliche Beitritt 1973	1321
II. Der Austritt 1985	1322
III. Der ÜLG-Status seit 1985	1326
IV. EU-Recht in Grönland als ÜLG	1328
V. EU-Recht in Grönland als „Mitglied“ des Königreiches	1331
VI. Auswirkungen der dänischen Vorbehalte	1333
E. Schlussfolgerungen	1336
§ 27 Europäische Union und Europäische Mikrostaaten	1339
A. Einleitung	1340
B. Die EU und das Co-Fürstentum Andorra	1342
I. Allgemein	1342
II. Handelsbeziehungen	1342
III. Steuerrechtliche Zusammenarbeit	1343
IV. Einführung des Euro	1343
V. Schengen, Personenfreizügigkeit und Soziale Sicherheit	1344
VI. Weitere Kooperation	1344
C. Die EU und das Fürstentum Monaco	1344
I. Allgemein	1344
II. Handelsbeziehungen	1345
III. Steuerrechtliche Zusammenarbeit	1346

IV. Einführung des Euro	1346
V. Schengen, Personenfreizügigkeit und Soziale Sicherheit	1347
D. Die EU und die Republik San Marino	1347
I. Allgemein	1347
II. Handelsbeziehungen	1348
III. Steuerrechtliche Zusammenarbeit	1348
IV. Einführung des Euro	1349
V. Schengen, Personenfreizügigkeit und Soziale Sicherheit	1349
VI. Weitere Kooperation	1350
E. Die EU und der Staat der Vatikanstadt	1350
I. Allgemein	1350
II. Handelsbeziehungen	1350
III. Einführung des Euro	1351
IV. Schengen	1351
F. Einordnung der Beziehungen der EU zu den europäischen Mikrostaaten	1352
I. Vergleich der Beziehungen	1352
II. Integrationstheoretische Einordnung	1353
G. Weiterentwicklung der Beziehungen der EU zu den AMS-Staaten	1354
§ 28 Die Benelux-Union: Ein Laboratorium für eine erweiterte Integration	1357
A. Einleitung	1357
I. Überblick	1357
II. Historische Entwicklung	1358
III. Die Beziehung zwischen der Benelux-Union und der Europäischen Union	1361
B. Institutionen, Instrumente und Implikationen für die nationale Rechtsordnung	1363
I. Der institutionelle Rahmen	1363
II. Umsetzung des Benelux-Rechts in die nationale Rechtsordnung	1366
III. Gerichtlicher Schutz	1366
C. Schlussbemerkungen	1369

C.

Organisatorisch verfestigte Partnerschaften der Europäischen Union

§ 29 Der Europäische Wirtschaftsraum (EWR)	1373
A. Entstehung und Ziel	1373
B. Aufbau des EWR-Abkommens	1375
C. Binnenmarkt oder verbesserte Freihandelszone?	1377

D.	Die statische Dimension des EWR-Abkommens	1377
I.	Binnenmarktähnliche Konzeption	1377
II.	Grenzkontrollen von Waren	1378
III.	Keine Zollunion	1378
IV.	Freizügigkeit der Personen	1378
V.	Landwirtschaft und Fischwirtschaft	1378
VI.	Wirtschafts- und Währungspolitik	1380
VII.	Keine Harmonisierung der indirekten Steuern	1381
VIII.	Zusammenfassung	1381
IX.	Auslegung und Gerichte	1381
E.	Die dynamische Dimension des EWR-Rechts	1384
F.	„Eine neue Rechtsordnung des Völkerrechts“	1386
I.	Grundsatz	1386
II.	Verhältnis EWR-A und EFTA-Staaten	1386
III.	Verhältnis EWR-A und EU-Staaten	1387
IV.	Eine neue Rechtsordnung?	1387
§ 30	Die Zusammenarbeit zwischen der Europäischen Union und der Schweiz	1391
A.	Einführung	1392
B.	Ziele und Inhalte der Abkommen zwischen der Europäischen Union und der Schweiz	1396
I.	Die bilateralen Verträge vor 1999	1396
II.	Die bilateralen Verträge von 1999 (Bilaterale Verträge I)	1398
III.	Die bilateralen Verträge von 2004 („Bilaterale Verträge II“)	1404
IV.	Die bilateralen Verträge nach 2004	1411
C.	Rechtsgrundlagen und Kompetenzen	1413
D.	Umsetzung und institutioneller Rahmen	1415
E.	Der Grundsatz der Gleichwertigkeit der Rechtsvorschriften	1416
F.	Grundsatz der Übernahme des EU-Acquis	1417
G.	Rechtsentwicklung	1418
H.	Berücksichtigung der Rechtsprechung des Gerichtshofes der Europäischen Union	1419
I.	Streitbeilegungsverfahren zwischen den Vertragsparteien	1420
J.	Verknüpfungen zwischen den bilateralen Abkommen	1421
K.	Stellung der bilateralen Abkommen in den Rechtsordnungen der Vertragsparteien	1422
I.	Stellung der bilateralen Verträge in der Rechtsordnung der Europäischen Union	1422

II. Die Stellung der bilateralen Abkommen in der schweizerischen Rechtsordnung	1424
L. Auslegung der bilateralen Abkommen durch die Gerichte der Vertragsparteien	1426
I. Auslegung der bilateralen Abkommen durch den EuGH	1426
II. Auslegung der bilateralen Verträge durch das Bundesgericht	1428
M. Die unmittelbare Wirkung der bilateralen Abkommen	1429
I. Unmittelbare Wirkung nach der Rechtsprechung des EuGH	1429
II. Unmittelbare Wirkung der bilateralen Abkommen nach der Rechtsprechung des Bundesgerichts	1431
N. Entwurf eines institutionellen Abkommens zwischen der Europäischen Union und der Schweiz	1431
I. Rechtsentwicklung	1433
II. Prinzip der einheitlichen Auslegung	1434
III. Überwachung der Anwendung der Abkommen	1435
IV. Streitbeilegungsverfahren zwischen den Vertragsparteien	1436
O. Schlussfolgerung	1437
§ 31 Die Beziehung der Europäischen Union zum Vereinigten Königreich	1443
A. Die Mitgliedschaft des Vereinigten Königreiches in der Europäischen Union	1450
B. Das Referendum	1453
C. Wahlkampf Referendum	1454
D. Die Folgen des Referendums	1455
E. Das Austrittsverfahren	1456
F. Ausgangspunkte für die Verhandlung über das Austrittsabkommen und die zukünftigen Beziehungen	1457
I. Verhandlungsleitlinien der Europäischen Union	1457
II. Die Verhandlungsstrategie des Vereinigten Königreichs	1463
III. Verhandlungsergebnisse	1466
G. Das Austrittsabkommen	1466
I. Die Übergangsperiode	1467
II. Die Rechte der Bürger	1467
III. Die Trennungsbestimmungen („Separation Provisions“)	1468
IV. Finanzielle Verpflichtungen	1468
V. Das Nordirland-Protokoll (ehemals: „Backstop“)	1469
VI. Der Status Gibraltars	1483
VII. Politische Auseinandersetzungen bis zum Austritt (31.1.2020)	1484
H. Die vertraglichen Beziehungen nach dem Brexit	1486
I. Die Politische Erklärung	1486

II. Gestaltungsoptionen	1488
III. Die Grundlage der zukünftigen Beziehungen: Das Handels- und Kooperationsabkommen	1489
IV. Ökonomische Folgen des Brexit	1527
V. Bewertung des Handels- und Kooperationsabkommens	1530
I. Brexit: ein Fazit	1531
§ 32 Stabilisierungs- und Assoziierungsabkommen Südosteuropa	1533
A. Verortung der Stabilisierungs- und Assoziierungsabkommen im Gesamtsystem	1535
I. Rechtsgrundlage	1536
II. Der politische Kontext und die Asymmetrie der Abkommen	1536
III. Die Ziele und der Zweck der Abkommen	1537
B. Parteien und Struktur der Abkommen	1538
C. Institutionen der Abkommen	1539
D. Materielle Regeln der Abkommen	1540
E. Rechtsstatus der Abkommen	1544
F. Auslegung der Abkommen	1545
G. Ausblick	1546
§ 33 Die Östliche Partnerschaft als besondere Ausprägung der Europäischen Nachbarschaftspolitik	1549
A. Einleitung	1551
B. Die Östliche Partnerschaft als besondere Ausprägung der Europäischen Nachbarschaftspolitik	1551
I. Die Grundzüge der Europäischen Nachbarschaftspolitik	1552
II. Die Östliche Partnerschaft	1570
C. Weitere Felder der Zusammenarbeit	1576
I. Schwarzmeersynergie	1577
II. Strategie der Europäischen Union für den Ostseeraum	1577
III. Strategie der Europäischen Union für den Donauraum	1578
§ 34 Abkommen Europäische Union – Türkei	1581
A. Die Entwicklung der europäisch-türkischen Vertragsbeziehungen	1582
B. Assoziationsabkommen Europäische Wirtschaftsgemeinschaft-Türkei	1584
I. Rechtliche Grundlagen der Assoziation Europäische Wirtschaftsgemeinschaft-Türkei	1584
II. Ziele des Assoziationsabkommens	1585
C. Das Assoziationsrecht	1587
I. Primäres und sekundäres Assoziationsrecht	1587

II. Vertragsparteien und Geltungsbereich	1587
III. Wirkung des Abkommens	1588
IV. Das institutionelle Recht der Assoziation	1592
D. Zollunion	1595
E. Rechtsangleichung	1597
I. Allgemeines	1597
II. Autonomer Nachvollzug	1598
F. Ausblick	1599
§ 35 Europa-Mittelmeer-Abkommen – Union für das Mittelmeer	1605
A. Das EUROMED: Ein sehr weites Kooperationsfeld	1606
I. Ein Rahmen zur Errichtung einer politischen, wirtschaftlichen und sozialen Kooperation	1607
II. Bilaterale Abkommen zur Errichtung einer dualen, engen und realistischen Kooperation	1608
B. Der Euro-Mittelmeerraum: Vielfältige, aber begrenzte Instrumente	1613
I. Die vorrangige Rolle der Assoziations- und Kooperationsabkommen	1613
II. Die grundlegendere Finalität des EUROMED Prozesses	1616
C. Die Union für den Mittelmeerraum	1618
I. Herkunft	1618
II. Ziele	1619
III. Handlungsmöglichkeiten	1620
IV. Organe	1620
V. Bewertung	1621

D. Weitere europäische Organisationen

§ 36 Europarat	1625
A. Der Europarat als europäische Organisation	1626
I. Einführung	1626
II. Entstehung und Entwicklung des Europarats	1627
III. Rechtspolitische Einordnung	1629
IV. Der Europarat im Spektrum europäischer Organisationen	1629
B. Aufbau und Tätigkeit des Europarats	1630
I. Organe	1630
II. Mitgliedschaft und Einbindung Dritter	1637
III. Aufgaben	1639
IV. Handlungsformen	1640

V. Einzelne Tätigkeitsbereiche	1643
VI. Verhältnis zur Europäischen Union	1651
C. Bewertung und Ausblick	1658
§ 37 Europäische Freihandelszone (EFTA)	1661
A. Einleitung	1662
I. Allgemeines	1662
II. Entstehung und Entwicklung der EFTA	1663
B. Organisation und Tätigkeiten der EFTA und ihrer Mitgliedstaaten	1666
I. Der Regelungsgehalt des EFTA-Übereinkommens – ein Überblick	1666
II. Organe und Institutionen	1667
III. Zu den Beziehungen der EFTA bzw. der EFTA-Staaten zur EU	1670
IV. Zu den Beziehungen der EFTA zu Drittstaaten	1676
V. Zur Auslegung des EFTA-Übereinkommens	1678
C. Bewertung	1680
§ 38 Mitteleuropäisches Freihandelsabkommen (Central European Free Trade Agreement – CEFTA)	1683
A. Geschichtlicher Hintergrund	1684
I. Gründung der CEFTA	1684
II. Abänderungsverträge	1685
III. Beitritt zur CEFTA	1685
IV. CEFTA 2006	1685
B. Rechtliche Grundlage und Rechtsnatur	1686
C. Ziele	1687
D. Struktur der CEFTA-Abkommen	1688
E. Verfahren und Institutionen	1689
I. Gemeinsamer Ausschuss	1689
II. Vorsitz	1690
III. Sekretariat	1690
IV. Mediation und Schiedsgerichtsbarkeit	1691
F. Instrumente	1692
I. Industrielle Erzeugnisse	1692
II. Landwirtschaftliche Erzeugnisse	1693
III. Ursprungsregeln	1694
IV. Technische Handelshemmnisse – CEFTA 2006	1694
V. Staatliche Monopole	1695
VI. Zahlungen	1695

§ 40 Ostseerat	1721
A. Historischer Kontext	1721
B. Rechtsgrundlage und Ziele	1723
C. Institutionelle Struktur	1725
D. Verfahren	1727
E. Erfolge	1728
F. Bewertung	1729
G. Jüngste Entwicklungen	1730
§ 41 Europäische Patentorganisation	1731
A. Die Europäische Patentorganisation als zwischenstaatliche Einrichtung der europäischen Patentrechtsordnung	1736
I. Die EPO Patentorganisation im Überblick	1737
II. Das Patentwesen als rechtspolitischer Rahmen	1738
III. Die EPO in der globalen Rechtsordnung	1744
B. Grundstrukturen des Europäischen Patentrechts	1750
I. Die Rechtsquellen des Europäischen Patents	1751
II. Allgemeine und Institutionelle Regelungen	1755
III. Allgemeine Regelungen und Gemeinsame Vorschriften	1763
IV. Materieellrechtlicher Gehalt	1765
V. Das Patentverfahren	1773
VI. Rechtsschutz und Wegfall Europäischer Patente	1774
C. Perspektiven der Europäischen Patentrechtsordnung	1778
I. Europäischer Rechtsrahmen	1778
II. Bemühungen um ein Weltpatent	1782
§ 42 EUROCONTROL	1785
A. Einführung	1785
B. Organisatorisches	1786
C. Die vertragliche Entwicklung	1787
I. Die ursprüngliche Konvention von 1960	1787
II. Das Protokoll von 1981	1788
III. Das revidierte EUROCONTROL-Übereinkommen von 1997	1789
D. Organisationsstruktur	1790
I. Die vorläufige Struktur	1790
II. Die neue Struktur nach Inkrafttreten der Konvention von 1997	1791
III. Finanzierung und Flugsicherungsgebühren	1792
E. Wesentliche Arbeit von EUROCONTROL	1792

VII. Geistiges Eigentum	1696
VIII. Ausnahmen	1697
IX. Kontingentschutzbestimmungen – CEFTA 2006	1698
X. Wettbewerb	1699
XI. Staatliche Beihilfen	1701
XII. Öffentliches Beschaffungswesen	1701
XIII. Neuere Handelsfragen – CEFTA 2006	1702
XIV. Sonstige Vorschriften	1704
G. Allgemeine Bewertung und Ausblick	1704
§ 39 Nordischer Rat und Nordischer Ministerrat	1707
A. Nordische Zusammenarbeit im historischen Kontext	1707
I. Politische Verflechtungen	1707
II. Kulturelle Verflechtungen	1708
III. Rechtliche Verflechtungen	1708
IV. Die Nordische Zusammenarbeit seit dem 19. Jahrhundert	1709
B. Der Nordische Rat	1710
I. Gründung und Rechtsgrundlage	1710
II. Aufgaben	1710
III. Organisationsstruktur	1710
C. Der Nordische Ministerrat	1712
I. Gründung und Rechtsgrundlage	1712
II. Aufgaben	1713
III. Struktur	1713
IV. Verhältnis zum Nordischen Rat	1714
V. Finanzierung	1714
D. Tätigkeiten und Errungenschaften	1715
I. Rechtliche Zusammenarbeit	1715
II. Kulturelle Zusammenarbeit	1716
III. Die soziale Zusammenarbeit	1716
IV. Die wirtschaftliche Zusammenarbeit	1716
V. Zusammenarbeit im Verkehrs- und Fernmeldewesen	1717
VI. Zusammenarbeit im Umweltschutz	1717
VII. Zusammenarbeit in sonstigen Angelegenheiten	1718
E. Gesamtwürdigung und Verhältnis zur Europäischen Union	1719

§ 40 Ostseerat	1721
A. Historischer Kontext	1721
B. Rechtsgrundlage und Ziele	1723
C. Institutionelle Struktur	1725
D. Verfahren	1727
E. Erfolge	1728
F. Bewertung	1729
G. Jüngste Entwicklungen	1730
§ 41 Europäische Patentorganisation	1731
A. Die Europäische Patentorganisation als zwischenstaatliche Einrichtung der europäischen Patentrechtsordnung	1736
I. Die EPO Patentorganisation im Überblick	1737
II. Das Patentwesen als rechtspolitischer Rahmen	1738
III. Die EPO in der globalen Rechtsordnung	1744
B. Grundstrukturen des Europäischen Patentrechts	1750
I. Die Rechtsquellen des Europäischen Patents	1751
II. Allgemeine und Institutionelle Regelungen	1755
III. Allgemeine Regelungen und Gemeinsame Vorschriften	1763
IV. Materiellrechtlicher Gehalt	1765
V. Das Patentverfahren	1773
VI. Rechtsschutz und Wegfall Europäischer Patente	1774
C. Perspektiven der Europäischen Patentrechtsordnung	1778
I. Europäischer Rechtsrahmen	1778
II. Bemühungen um ein Weltpatent	1782
§ 42 EUROCONTROL	1785
A. Einführung	1785
B. Organisatorisches	1786
C. Die vertragliche Entwicklung	1787
I. Die ursprüngliche Konvention von 1960	1787
II. Das Protokoll von 1981	1788
III. Das revidierte EUROCONTROL-Übereinkommen von 1997	1789
D. Organisationsstruktur	1790
I. Die vorläufige Struktur	1790
II. Die neue Struktur nach Inkrafttreten der Konvention von 1997	1791
III. Finanzierung und Flugsicherungsgebühren	1792
E. Wesentliche Arbeit von EUROCONTROL	1792

F. Zum Verhältnis der EU zu EUROCONTROL	1793
G. Perspektiven	1795
§ 43 Europäische Normungsorganisationen	1797
A. Die europäischen Normungsorganisationen	1800
I. Das Europäische Komitee für Normung (CEN)	1802
II. Europäisches Komitee für elektrotechnische Normung (CENELEC)	1803
III. Europäisches Institut für Telekommunikationsnormen (ETSI)	1804
B. Europäische Normen	1805
I. Definition von Normen und technischen Standards	1805
II. Rechtsnatur und Erlass von europäischen Normen	1807
C. Normung und Europäisches Kartellrecht	1816
I. Normung und Art. 101 AEUV	1816
II. Art. 102 AEUV	1829
III. Standardessentielle Patente, FRAND-Erklärungen, dingliche Wirkungen und Vertragsrecht	1843
D. Zusammenfassung	1845
§ 44 Die Energiegemeinschaft	1851
A. Die Entstehungsgeschichte und Ziele der Energiegemeinschaft	1855
B. Die Mitgliedschaft in der Energiegemeinschaft	1858
C. Die Institutionen der Energiegemeinschaft	1859
D. Der Rechtsbestand der Energiegemeinschaft	1863
I. In die Energiegemeinschaft übernommenes EU-Recht	1863
II. Autonomes Recht der Energiegemeinschaft	1866
E. Das Beschlussfassungsverfahren in der Energiegemeinschaft	1867
I. Das Rechtsetzungsverfahren	1867
II. Das Verfahren der Rechtsdurchsetzung	1869
F. Ausblick	1872
§ 45 Organisation für Wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (OECD)	1875
A. Einleitung	1878
B. Ziele und Aufgaben	1879
C. Geschichte	1879
D. Mitgliedschaft und Kooperationsbeziehungen	1882
I. Mitgliedschaft und Beitritt	1883
II. Kooperationsbeziehungen	1886

E. Organisationsstruktur, Arbeitsmethoden und Instrumente	1892
I. Organe	1892
II. Arbeitsmethoden der OECD	1894
III. Instrumente der OECD	1896
IV. Entscheidungsfindung	1897
V. Finanzierung	1898
F. Die Arbeit der OECD in ausgewählten Politikbereichen	1899
I. Einleitung: Internationale Standardisierung durch soft law	1899
II. Welthandel	1900
III. Investitionen	1903
IV. Umwelt	1904
V. Corporate Governance	1906
VI. Korruptionsbekämpfung	1908
VII. Steuern	1910
VIII. Weitere Themen	1912
G. Ausblick	1913
§ 46 Europäische Forschungs- und Bildungsorganisationen	1915
A. Begriffsbestimmung	1916
B. Unionsrechtliche Grundlagen	1916
I. Forschung	1916
II. Bildung	1920
C. Akteure im Verbund der Europäischen Union	1924
I. Forschung: Gemeinsame Forschungsstelle	1924
II. Bildung	1925
III. Das Europäische Hochschulinstitut	1926
D. Europäische Forschungseinrichtungen (ohne Anspruch auf Vollständigkeit)	1928
I. Öffentliche Trägerschaft	1928
II. Gemischte oder private Trägerschaft	1941
E. Europäische Bildungseinrichtungen (ohne Anspruch auf Vollständigkeit)	1959
I. Öffentliche Trägerschaft	1959
II. Gemischte oder private Trägerschaft	1968
F. Exkurs: Verbände	1971
G. Ausblick	1972

§ 47 Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (OSZE)	1977
A. Einleitung	1979
B. Die OSZE im Detail	1980
I. Historische Entwicklung	1980
II. Teilnehmerstaaten und Partnerstaaten	1986
III. Die Organisationsstruktur der OSZE	1988
IV. Die Völkerrechtssubjektivität der OSZE	1993
V. Vorrechte und Immunitäten	1996
VI. Budget und Personal	2000
VII. Die Dimensionen der OSZE	2000
VIII. Instrumente zur Konfliktvermeidung und Krisenbewältigung	2023
IX. Zusammenarbeit mit anderen Akteuren auf globaler und regionaler Ebene	2025
X. Das System der friedlichen Streitbeilegung innerhalb der OSZE	2030
C. Konfliktmanagement durch die OSZE in Aktion: Zwei Beispiele	2035
I. Der Konflikt in der Ukraine seit 2014	2036
II. Das Wiederaufflammen des bewaffneten Konflikts um Bergkarabach im Jahr 2016	2040
D. Fazit und Ausblick	2043
§ 48 WEU und NATO	2045
A. Grundlagen	2045
I. WEU und NATO im System der europäischen Organisationen	2045
II. Der verteidigungspolitische Sonderweg im europäischen Einigungsprozess	2047
III. Integrationshemmnisse	2047
IV. Entwicklungsschritte	2048
B. Die rechtliche und institutionelle Ausgestaltung	2053
I. Vertragspflichten und Verbandskompetenzen	2053
II. Institutionelle Strukturen	2056
III. NATO und WEU im UN-System	2063
C. Jüngere Entwicklung und Perspektiven	2064
I. NATO	2064
II. WEU	2066
§ 49 Die Eurasische Wirtschaftsunion	2067
A. Einrichtung, Grundsätze und Ziele	2067
B. Kategorien der Politik	2069

C. Organe	2070
I. Der Oberste Eurasische Wirtschaftsrat	2070
II. Der Eurasische Regierungsrat	2071
III. Die Eurasische Wirtschaftskommission	2071
IV. Das Gericht der EAWU	2073
D. Eurasisches Integrationsrecht	2074
E. Auswärtiges Handeln	2075
F. Ausblick	2076
§ 50 Gemeinschaft Unabhängiger Staaten	2077
A. Historischer Kontext	2077
B. Vertragliche Grundlage und Grundsätze	2079
C. Rechtsnatur der Organisation, Mitglieder und Mitgliedschaft	2080
D. Die Ziele	2081
E. Die Organe	2082
F. Ausblick – Perspektiven	2084

E.

Perspektiven der europäischen Integration

§ 51 Zur offenen Finalität der europäischen Integration	2089
A. Einleitung	2090
I. Europäische Integration als Prozess	2090
II. Deutungsversuche	2091
III. Kriterien für die Bestimmung der Finalität	2092
B. Die Dynamik in der Entwicklung der Aufgaben und Ziele	2095
I. Entwicklung	2096
II. Status quo	2099
III. Perspektiven	2100
C. Instrumente des Integrationsprozesses	2102
I. Allgemeine Probleme	2102
II. Grundverständnisse der europäischen Rechtsordnung	2106
III. Kompetenzen	2112
D. Institutionen und Entscheidungsverfahren	2116
I. Grundlagen	2116
II. Organübergreifende Fragen	2122
III. Zu den einzelnen Organen	2123
IV. Verbundstrukturen	2127

Enzyklopädie Europarecht [EnzEuR]

Prof. Dr. Dr. Christoph Grabenwarter [Hrsg.]

Europäischer Grundrechtenschutz

2. Auflage

Prof. Dr. Marten Breuer, Konstanz | Prof. Dr. Marc Bungenberg, Saarbrücken | Prof. Dr. Matthias Cornils, Mainz | Prof. Dr. Hans-Joachim Cremer, Mannheim | Prof. Dr. Dr. h.c. Thomas von Danwitz, Luxembourg | Prof. Dr. Klaus F. Gärditz, Bonn | Prof. Dr. Dr. Christoph Grabenwarter, Wien | Prof. Dr. Jörg Gundel, Bayreuth | Prof. Dr. Michael Holoubek, Wien | BVR Prof. Dr. Peter M. Huber, Karlsruhe/München | Prof. Dr. Jan Henrik Klement, Mannheim | Prof. Dr. Christine Langenfeld, Karlsruhe/Göttingen | PD Dr. Roman Lehner, Göttingen | Prof. Dr. Martin Nettesheim, Tübingen | Prof. Dr. Katharina Pabel, Wien | Prof. Dr. Robert Rebhahn †, Wien | Apl. Prof. Dr. Dagmar Richter, Heidelberg/Saarbrücken | Prof. Dr. Stefanie Schmahl, Würzburg | Dr. Felix Schörghofer, Wien | Prof. Dr. Frank Schorkopf, Göttingen | Prof. Dr. Pál Sonnevend, LL.M., Budapest | Hon.-Prof. Dr. Gabriel N. Toggenburg, LL.M., Wien/Graz | Prof. Dr. Robert Uerpmann-Witzack, Regensburg | Prof. Dr. Christian Waldhoff, Berlin | Prof. Dr. Christian Walter, München | Prof. Dr. Mattias Wendel, Leipzig



Nomos

DIKE

facultas



Inhaltsverzeichnis

Vorwort der Gesamtherausgeber zur 2. Edition	5
Vorwort der Gesamtherausgeber	6
Vorwort des Herausgebers zur 2. Auflage	7
Vorwort des Herausgebers zur 1. Auflage	9
Bearbeiterverzeichnis	27
Abkürzungsverzeichnis	29

A. Grundlagen

§ 1 Das System des Europäischen Grundrechtesschutzes	47
A. Der Ausgangspunkt: Ähnliche Maßstäbe und konkurrierende Gerichtszuständigkeiten	48
B. Das Zusammenwirken der Verfassungsgerichte	52
C. Arten des Zusammenwirkens	53
I. Wechselseitige Verstärkung	53
II. Ergänzung durch Aufgabenteilung und Kontrollbeschränkung	54
III. Konkurrenz: Der Wertlauf um das höhere Schutzniveau	71
D. Der Beitritt der EU zur EMRK als fehlender Schlussstein im europäischen Grundrechtsgebäude	74
E. Perspektiven	75
§ 2 Institutionen des gerichtlichen Grundrechtesschutzes	79
A. Einleitung	80
B. Der EGMR	80
I. Allgemeines	80
II. Organisation	80
III. Die Individualbeschwerde nach Art. 34 EMRK	84
C. Der EuGH	91
I. Allgemeines	91
II. Organisation, Richterwahl	91
III. Das Vorabentscheidungsverfahren in Grundrechtsfragen	94
D. Die Verfassungsgerichte	98
I. Organisation, Richterwahl	98
II. Zuständigkeit in Grundrechtsfragen	100
III. Der Zugang zum Verfassungsgericht	103
IV. Charakteristika des verfassungsgerichtlichen Verfahrens	104
E. Quantitative Aspekte	106
F. Schlussbetrachtung	108

B.
Allgemeine Grundrechtslehren

§ 3 Funktionen der Grundrechte	113
A. Ziel und Gegenstand der Untersuchung	117
I. Die Frage nach den Funktionen als Frage nach der Wirkungsweise	117
II. Notwendigkeit dogmatischer Offenheit	117
III. Zum Gang der Untersuchung und zu ihrer methodischen Einbettung	118
B. Funktionen der Grundrechte	120
I. Zum Telos der Gewährleistungen der Grundrechte-Charta und zu den übergreifenden Funktionen der Gewährleistungen	120
II. Versuch einer typisierenden Beschreibung der Funktionen der Charta- Gewährleistungen	136
III. Mäßigung des Verhaltens verfasster Hoheitsgewalt durch Abwehr übermäßiger Freiheitsbeschränkung	155
IV. Privatrechtswirksamkeit?	177
V. Kompetenzverschiebungen als unerwünschte Wirkungsweise	182
C. Ausblick	187
§ 4 Grundrechtsberechtigte	195
A. Einleitung	196
B. Die einzelnen Kategorien von Grundrechtsträgern	199
I. Natürliche Personen	199
II. Juristische Personen	204
C. Der Einfluss des EU-Rechts auf den Grundrechtsstatus nach nationalem Recht	220
D. Ergebnisse	223
§ 5 Grundrechtsverpflichtete	227
A. Verortung im Gesamtsystem	228
I. Einführung	228
II. Historischer Kontext	230
III. Rechtspolitische Einordnung	232
IV. Integrationstheoretischer Hintergrund	233
B. Adressaten	234
I. Europäische Union	234
II. Mitgliedstaaten	238
III. Privatpersonen	254
C. Ausblick	256

§ 6	Schutzbereich und Grundrechtseingriff	263
A.	Schutzbereich und Eingriff in Abhängigkeit von Grundrechtsfunktion und Grundrechtsstruktur	264
B.	Entwicklung der europäischen Grundrechtsprüfung	266
	I. Konturenarmut der Grundrechte in der früheren Rechtsprechung	267
	II. Zaghafte Ausdifferenzierung von Schutzbereichen	268
	III. Zwischenbilanz	271
	IV. Strukturierungsbedarf unter der Grundrechtecharta	272
	V. Leistungsfähigkeit grundrechtsdogmatischer Modelle unter Vorbehalt	273
	VI. Bilanz	277
C.	Schutzbereich	278
	I. Funktion des Schutzbereichs	278
	II. Persönlicher und sachlicher Schutzbereich	280
	III. Offenheit der Schutzbereiche zwischen juristischer Materialisierung und gestufter Prozeduralisierung	280
	IV. Schutzbereichsbestimmung im Lichte des Minderheitenschutzes?	284
	V. Sonderrolle der Allgemeinen Handlungsfreiheit	285
	VI. Rechtsmissbrauchsklausel als Schutzbereichsbegrenzung?	288
D.	Grundrechtseingriff	289
	I. Dogmatische Funktion des Grundrechtseingriffs	290
	II. Formen des Eingriffs	291
§ 7	Schrankendogmatik	295
A.	Der Entwicklungsstand der unionsrechtlichen Schrankendogmatik im Überblick	298
	I. Das Schrankenmodell der Grundrechte in der Rechtsprechung des EuGH	298
	II. Dogmatische Defizienz der Grundrechtsrechtsprechung des EuGH	300
	III. Die Grundrechtecharta: Kontinuität, Integration und Dogmatikstabilisierung	301
B.	Das Schrankensystem der Unionsgrundrechtsordnung	302
	I. Die Grundrechtecharta und die neuere Rechtsprechung des EuGH	302
	II. Systematik der unionsrechtlichen Schrankenvorbehalte	305
	III. Schrankenvorbehaltssuordnung	324
	IV. Rechtfertigungsanforderungen an die Grundrechtsbeschränkung	338
C.	Ausblick	352

**C.
Fundamentalgarantien**

§ 8 Menschenwürde und weitere Fundamentalgarantien	361
A. Einleitung	362
B. Grundrechtecharta und EMRK im Bereich der Fundamentalgarantien	364
I. Direkter versus indirekter Schutz der Menschenwürde	364
II. Abwehrdimension und „positive obligations“	371
III. Spezielle Grundrechtsschranken vs. Generalklausel	376
IV. Umgang mit ethisch-moralisch umstrittenen Fragen	385
V. Negative Ausübungsfreiheit?	393
VI. Entindividualisierter Grundrechtsschutz?	399
C. Ausblick	403
§ 9 Freiheit und Sicherheit der Person	407
A. Die Rechte des Art. 6 GRC als Bindeglieder zwischen Würde und Freiheit	408
B. Das Recht auf Freiheit	410
I. Schutzgut und systematische Bedeutung	410
II. Herkunft und Geltung in einzelnen Mitgliedstaaten	416
III. Verhältnis zur EMRK	421
IV. Schutzbereich	425
V. Abwehr hoheitlicher Freiheitseingriffe	427
VI. Anspruch auf Schutz vor Freiheitsbeschränkungen von Seiten Dritter	438
VII. Anwendungsfälle des Art. 6 GRC im Mehrebenensystem	440
C. Das Recht auf Sicherheit	459
I. Schutzgut und Dimensionen	459
II. Unmaßgeblichkeit der Rechtsprechung des EGMR	461
III. Das Recht auf Sicherheit im Kontext des Unionsrechts	462
IV. Das Recht auf Sicherheit in der Rechtsprechung des EuGH	463
V. Verhältnis zum Recht auf Freiheit	463
D. Ausblick/Perspektive	464

**D.
Einzelne Freiheitsrechte**

§ 10 Privatleben und Privatsphäre	471
A. Privatheitsschutz als Absicherung von Freiheitsräumen	473
I. Privatheitsschutz: Funktionsschutz wesentlicher Institutionen oder liberale Freiheitsgewähr?	473
II. Felder und Sphären des Privatheitsschutzes – Gefährdungslagen	475

B.	Normative Offenheit des grundrechtlichen Rahmens	478
C.	Stand der Rechtsentwicklung	479
	I. Schutz des Privat- und Familienlebens	481
	II. Schutz der Wohnung	484
	III. Kommunikationsbeziehungen	486
	IV. Schutz der selbstbestimmten Gestaltung öffentlicher Rollen und Bilder	487
	V. Datenschutzgrundrechtliche Schutzansprüche	490
D.	Bewertung und Kritik	499
	I. Schwierigkeiten bei der Bestimmung des grundrechtlichen Schutzguts	500
	II. Die Notwendigkeit der Identifizierung grundrechtlicher Gefährdungslagen	501
	III. Die Notwendigkeit der Differenzierung zwischen vertikalen und horizontalen Verhältnissen	503
	IV. Die Notwendigkeit der Rekonzeptionalisierung des Datenschutzgrundrechts: Schutz vor den Gefahren freiheitsbeeinträchtigender Profilierung	504
E.	Herausbildung einer „Grundrechtskultur“ des Privatheitsschutzes	505
§ 11 Ehe und Familie		509
A.	Einleitung	510
	I. Ehe und Familie als Gegenstand dieses Beitrags	510
	II. Ehe und Familie in der Grund- und Menschenrechtsentwicklung	510
	III. Ehe- und Familienbilder	512
	IV. Ehe und Familie als Regelungsgegenstände des Unionsrechts	513
B.	Die Gewährleistungen im Einzelnen	515
	I. Schutz der Ehe	515
	II. Schutz der Familie	519
	III. Schutz des Kindes	525
	IV. Einzelne Grundrechtsdimensionen	528
C.	Bewertung und Ausblick	542
§ 12 Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit		551
A.	Das Grundrecht im Kontext des Unionsrechts	552
	I. Europäische Integration und Religion	552
	II. Eingeschränkter Funktionsbereich	556
	III. Verhältnis zu Art. 9 EMRK	556
	IV. Entstehungsgeschichte	557
B.	Grundrechtsschutz innerer und religiöser Überzeugungen in Europa	558
	I. Innerer Zusammenhang der Schutzgüter	558
	II. Religionsfreiheit	559

III. Gedankenfreiheit	566
IV. Gewissensfreiheit	567
V. Wehrdienstverweigerung	568
C. Ausblick	568
I. Keine Funktionsausweitung der grundrechtlichen Verbürgungen	568
II. Auf dem Weg zu einem europäischen Religionsrecht	569
§ 13 Kommunikationsfreiheiten	573
A. Einführung und Überblick	575
B. Gewährleistungsinhalte	578
I. Meinungsfreiheit	578
II. Informationsfreiheit	582
III. Medienfreiheit – Art. 11 Abs. 2 GRC	584
IV. Weitere Freiheiten mit kommunikativem Gehalt	587
C. Grundrechtsberechtigte und Grundrechtsverpflichtete	587
I. Grundrechtsberechtigte	587
II. Grundrechtsverpflichtete	589
D. Beeinträchtigungen	589
E. Rechtfertigung	590
I. Unterschiedliche Schrankenregelung für die Meinungsfreiheit (Art. 11 Abs. 1 GRC) und die Medienfreiheit (Art. 11 Abs. 2 GRC)?	590
II. Zur Struktur der Schrankenprüfung nach Art. 10 Abs. 2 EMRK	592
III. Einzelne Problemlagen in der Abwägung	595
F. Verhältnis von Grundrechten und Grundfreiheiten	604
G. Ausblick: Zur künftigen Entwicklung der Meinungs- und Medienfreiheit in der EU	605
§ 14 Wirtschaftliche Grundrechte	613
A. Die Verortung der wirtschaftlichen Grundrechte im Unionsrecht	613
B. Der Inhalt der Grundrechte	614
I. Die Berufsfreiheit	614
II. Die unternehmerische Freiheit	623
C. Ausblick	631
§ 15 Eigentumsgarantie	635
A. Einleitung	636
I. Methodische Vorfragen	636
II. Historischer Kontext	638
III. Systematische Stellung der Eigentumsgarantie der Charta	643

B.	Die Eigentumsgarantie des Unionsrechts	646
I.	Der Begriff des Eigentums im Unionsrecht	646
II.	Eingriffe in das Eigentum und ihre Rechtfertigung	653
C.	Perspektiven des Eigentumsschutzes im Unionsrechts	659
§ 16	Kunst- und Wissenschaftsfreiheit	661
A.	Kunst- und Wissenschaftsfreiheit im Kontext des Unionsrechts	661
I.	Kunst und Wissenschaft als Gegenstand des Unionsrechts	661
II.	Die Kunst- und Wissenschaftsfreiheit auf unionsrechtlicher Ebene – Art. 13 GRC	663
B.	Europäische Kunst- und Wissenschaftsfreiheit	665
I.	Entstehung und Kontext des Art. 13 GRC	665
II.	Kunstfreiheit	666
III.	Wissenschaftsfreiheit	671
IV.	Akademische Freiheit	674
§ 17	Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit	677
A.	Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit als europäische Grundrechte	678
I.	Entwicklung im Überblick	678
II.	Interpretative Leitlinien: Zusammenhang mit anderen Bestimmungen und Demokratiebezug	679
B.	Versammlungsfreiheit	681
I.	Versammlungsbegriff und Schutzzinhalte	681
II.	Berechtigte und Verpflichtete – Art. 12 GRC als nicht auf Unionsangehörige beschränkte Garantie	686
III.	Eingriffe – zwei Arten von Beschränkungen	687
IV.	Rechtfertigung von Eingriffen – die für Art. 12 GRC maßgeblichen Standards der EMRK	688
C.	Vereinigungs-, Gewerkschafts- und Parteienfreiheit	692
I.	Konzeptionelles Verhältnis	692
II.	Allgemeine Vereinigungsfreiheit	692
III.	Gewerkschaftsfreiheit und kollektive Rechte	696
IV.	Parteienfreiheit	702
D.	Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit – echte europäische Grundrechte oder nur zwingende Interessen des Allgemeinwohls?	708
§ 18	Recht auf Bildung	713
A.	Einleitung und Verortung im Gesamtsystem	714
I.	Allgemeine Einführung: Das Recht auf Bildung als Menschenrecht	714
II.	Insbesondere: Das Menschenrecht auf Bildung in Europa (Art. 2 ZP 1 EMRK)	719

III. Rechtspolitischer, integrationstheoretischer und entstehungsgeschichtlicher Kontext	721
IV. Grundfreiheitsgebrauch zu Bildungszwecken	723
B. Das Grundrecht aus Art. 14 GRC	727
I. Schutzbereiche	727
II. Beeinträchtigung	733
III. Rechtfertigung	735
C. Ausblick	736
§ 19 Asylrecht und Schutz bei aufenthaltsbeendenden Maßnahmen	741
A. Überblick	742
B. Das Asylrecht (Art. 18 GRC)	744
I. Allgemeines	744
II. Rechtscharakter	747
III. Bindungswirkung	750
IV. Persönlicher Schutzbereich	751
V. Gewährleistungsumfang	758
C. Das Verbot von Kollektivausweisungen (Art. 19 Abs. 1 GRC)	761
I. Allgemeines	761
II. Gewährleistungsumfang	761
III. Schranken	763
D. Refoulement-Verbot (Art. 19 Abs. 2 GRC)	763
I. Allgemeines	763
II. Schutzbereich	765
III. Schranken	769
IV. Rechtsschutz	769

E.

Gleichheit und soziale Rechte

§ 20 Gleichheitsgarantien	775
A. Einleitung und Verortung im Gesamtsystem	778
I. Allgemeine Einführung	778
II. Historischer Kontext	781
III. Rechtspolitische und funktionale Einordnung	785
B. Spezielle Aspekte der Gleichbehandlung nach thematischen Gesichtspunkten ..	792
I. Gleichstellung von Mann und Frau und Verbot der Geschlechterdiskriminierung	793
II. Verbot der Diskriminierung aus Gründen der Staatsangehörigkeit	807

III. Verbot der Diskriminierung aus Gründen der Rasse und der ethnischen Herkunft	819
IV. Verbot der Diskriminierung aufgrund einer Behinderung	825
V. Verbot der Altersdiskriminierung und besondere Teilhaberechte von Kindern und älteren Menschen	829
VI. Verbot der Diskriminierung aufgrund der sexuellen Ausrichtung	844
VII. Verbot der Diskriminierung aufgrund von Religion oder Weltanschauung und Grundsatz der Vielfalt	851
C. Allgemeine Lehren und Kongruenz der europäischen Gleichheitsgarantien	857
I. Allgemeiner Grundsatz der Gleichheit und Nichtdiskriminierung	857
II. Begriff und Formen der Diskriminierung	859
III. Verpönte Diskriminierungsmerkmale	866
IV. Eingeschränkte Autonomie der Gleichheitsgarantien	868
V. Berechtigte der Gleichheitsgarantien	869
VI. Verpflichtungsadressaten der Gleichheitsgarantien	870
VII. Rechtfertigungsregime	873
VIII. Rechtsfolgen	874
D. Fazit und Ausblick	876
§ 21 Rechte des Arbeitslebens (Art. 27 bis 33 GRC)	883
A. Der Rahmen	886
I. Einordnung in das Gesamtsystem	887
II. Historischer Kontext	890
III. Rechtspolitische Einordnung	894
B. Vorgaben der Charta	896
I. Verbindlichkeit für Union und Mitgliedstaaten	896
II. Zur Wirkungsweise der Grundrechte	901
III. Kollektivarbeitsrecht	910
IV. Individualarbeitsrecht	920
V. Arbeitsmarkt (Art. 29 und 15)	927
C. Perspektive	928
I. Vom Interessenkonflikt zur Grundrechtsentscheidung	928
II. Arbeitsrecht „im Schatten“ der Wirtschaftsunion	930
§ 22 Soziale Rechte	935
Allgemeines	940
Artikel 34 GRC Soziale Sicherheit und soziale Unterstützung	941
A. Allgemeines	942
B. Abs. 1: Soziale Sicherheit	943

C. Abs. 2: Grundrecht auf sozialrechtliche Gleichbehandlung	945
D. Abs. 3: Soziale Unterstützung	947
Artikel 35 GRC Gesundheitsschutz	948
A. Einleitung	948
I. Gesundheitsschutz im Völkerrecht	949
II. „Anspruch auf Gesundheitsschutz“ im mitgliedstaatlichen Verfassungsrecht	951
III. Entwicklung des Gesundheitsschutzes im Unionsrecht	952
IV. (Rechts-)Politische Einordnung des Gesundheitsschutzes insbesondere nach Inkrafttreten der Grundrechtecharta	955
V. Einordnung im Gesamtsystem	956
B. Gegenstandsbeschreibung	956
I. Begriff der Gesundheit	956
II. Schutzzumfang des Art. 35 GRC	957
III. Art. 35 GRC als Querschnittsklausel	958
IV. Über Art. 35 GRC hinausgehende unionale Gewährleistungen des Gesundheitsschutzes	960
V. Gesundheitsschutz als Schranke von Unionsgrundrechten und -grundfreiheiten	963
C. Ausblick/Perspektive	965
Artikel 36 GRC Zugang zu Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse	966
A. Einleitung und Verortung im Gesamtsystem	966
B. Gegenstandsbeschreibung	967
C. Ausblick/Perspektive	970
Artikel 37 GRC Umweltschutz	970
A. Einleitung	970
I. Allgemeine Einführung	970
II. Völkerrechtliche Ansatzpunkte	971
III. Verfassungsrechtliche Verbürgungen des Umweltschutzes in den EU- Mitgliedstaaten	972
IV. Entwicklung der unionalen Umweltpolitik	973
V. Einordnung des Umweltschutzes im Gesamtsystem	976
VI. Rechtspolitische Bedeutung der Verankerung des Umweltschutzes in der Grundrechtecharta	977
B. Grundlegung	978
I. Bedeutung und Inhalte des Art. 37	978
II. Ökologisch relevante Teilgewährleistungen anderer Grundrechte	983

III. Ökologische Begründung von Beschränkungen der unionalen Grundrechte	985
IV. Ökologische Rechtfertigung von Beschränkungen der Grundfreiheiten	985
C. Fazit/Ausblick	986

F. Bürgerrechte

§ 23 Rechte der Unionsbürger	995
A. Allgemeine Charakterisierung der Unionsbürgerrechte	999
I. Bedeutung und Stellung im europäischen Verfassungsrecht	999
II. Übergreifende Entwicklungslinien	1002
III. Grundmerkmale	1005
B. Einzelne Unionsbürgerrechte, insbesondere Freizügigkeit	1014
I. Freizügigkeit	1014
II. Politische Rechte	1052
III. Schutz durch konsularische und diplomatische Vertretungen	1061
IV. Verwaltungsbezogene Garantien rechtsstaatlicher und demokratischer Prägung	1064
C. Ausblick	1072
§ 24 Politische Grundrechte der Unionsbürger	1081
A. Kontext und konzeptionelle Unklarheiten	1082
B. Wahlrechte	1085
I. Europawahlrecht	1085
II. Kommunalwahlrecht für Unionsbürgerinnen und -bürger anderer Mitgliedstaaten	1093
C. Recht auf Engagement in europäischen politischen Parteien	1094
I. Institutionelle und individuelle Garantie	1094
II. Optimierungsgebot	1095
III. Zwang zu transnationalen Zusammenschluss	1096
IV. Das unionale Parteienrecht und die politische Selbstbestimmung der Unionsbürgerinnen und -bürger	1098
D. Partizipations- und Transparenzrechte	1099
I. Partizipationsrechte	1099
II. Die Bürgerinitiative (Abs. 4)	1103
III. Petitionsrecht und Anrufung des Bürgerbeauftragten	1108
E. Recht auf diplomatischen und konsularischen Schutz	1112
F. Verwaltungsbezogene Rechte	1113
I. Recht auf Zugang zu Dokumenten	1113

II. Kommunikations- bzw. Korrespondenzrecht	1114
G. Zur Zukunft der Unionsbürgerschaft und des damit verbundenen Rechtekanons	1114
I. Instrumentalisierung der Unionsbürgerschaft für den Binnenmarkt	1114
II. Konzeptionelle Unklarheit bzw. Uneinigkeit hinsichtlich der Unionsbürgerschaft	1116
III. Weiterentwicklung der Unionsbürgerschaft	1117

G. Justizielle Grundrechte

§ 25 Justizgewährungsanspruch und faires Verfahren	1121
A. Überblick	1122
B. Strukturfragen der justiziellen Rechte	1125
I. Grundrechtsträger	1125
II. Grundrechtsverpflichtete	1125
III. Grundrechtsschranken	1128
C. Das Recht auf Zugang zu Gericht und ein faires Verfahren	1129
I. Die Rechtsgrundlage	1129
II. Anwendungsbereich	1132
III. Das Recht auf einen wirksamen Rechtsbehelf bei einem Gericht	1132
IV. Einzelne Verfahrensgarantien	1147
§ 26 Garantien im Strafprozess	1159
A. Überblick	1159
B. Anwendungsbereich	1161
C. Der Grundsatz der Unschuldsvermutung	1163
D. Achtung der Verteidigungsrechte	1164
E. Nemo-tenetur-Grundsatz	1167
F. Keine Strafe ohne Gesetz	1168
G. Verhältnismäßigkeit des Strafmaßes	1170
H. Doppelverfolgungs- und Doppelbestrafungsverbot	1170

H. Wahrung und Durchsetzung der Grundrechte

§ 27 Grundrechtesschutz durch den EuGH	1177
A. Einleitung	1179
B. Gegenstandsbeschreibung	1180
I. Entwicklung des gerichtlichen Grundrechtsschutzes in der Union	1180

II. Unionsrechtlicher Grundrechtsschutz nach der Charta	1194
III. Strukturfragen des unionsrechtlichen Grundrechtsschutzes	1214
IV. Grundrechtliches Schutzniveau und gerichtliche Kontrolldichte	1221
C. Ausblick	1224
§ 28 Grundrechtsschutz durch Menschenrechtsinstitutionen: Die EU und ihre Grundrechteagentur	1231
A. Einleitung	1233
B. Die Figur der Menschenrechtsinstitution in Europa: Idee, Entwicklung und Pendant im EU-Recht	1235
I. Ursprung und Ambition	1235
II. Situation in der EU	1236
III. Gleichbehandlungsbehörden nach EU-Recht	1240
C. Die Schaffung einer Grundrechteagentur der EU: Idee, Sorgen und Lösungen ..	1242
D. Das Mandat der Agentur: Zweck, Zuständigkeit und Aufgaben	1244
I. Übergeordneter Zweck und Unabhängigkeit	1244
II. Der sachliche Zuständigkeitsbereich der Agentur	1244
III. Der geographische Zuständigkeitsbereich der Agentur	1246
IV. Die Aufgaben und Arbeitsmethoden der Agentur	1247
E. Die Struktur der Agentur: Organe, Netzwerke und Zivilgesellschaft	1250
I. Struktur im engeren Sinne	1250
II. Struktur im weiteren Sinne	1253
F. Die Arbeit der Agentur: eine Evaluierung	1256
G. Ausblick	1258
Allgemeines Literaturverzeichnis	1261
Stichwortverzeichnis	1269