

# Introduction au droit public

3<sup>e</sup> édition

2022

**Élisabeth Zoller**

*Professeur émérite de l'Université Paris-Panthéon-Assas*

**Gilles J. Guglielmi**

*Professeur à l'Université Paris-Panthéon-Assas  
Directeur du Centre de droit public comparé (CDPC)*

**Aurélie Duffy-Meunier**

*Professeur à Aix-Marseille Université*

**Idris Fassassi**

*Professeur à l'Université Paris-Panthéon-Assas*

**DA||LOZ**

# TABLE DES MATIÈRES

Sommaire.....	V
Abréviations.....	VII
Chapitre introductif. Penser le droit public.....	1
SECTION 1 - <b>Les fondements romains du droit public</b> .....	3
SECTION 2 - <b>Le gouvernement de la chose publique</b> .....	6
§ 1. Le monde antique.....	6
§ 2. Le monde médiéval.....	7
§ 3. Le monde moderne.....	9
SECTION 3 - <b>Droit public et État</b> .....	13
<b>PREMIÈRE PARTIE</b>	
<b>L'âge monarchique</b> .....	23
TITRE 1	
<b>Les monarchies continentales</b> .....	29
CHAPITRE 1	
<b>L'héritage français</b> .....	31
SECTION 1 - <b>L'État royal</b> .....	32
§ 1. La théorie.....	32
§ 2. La pratique.....	35
SECTION 2 - <b>Les lois du roi</b> .....	38
§ 1. La pratique législative.....	38
§ 2. Le régime juridique.....	42
A. La loi, acte unilatéral.....	42
B. La loi, acte abrogatif.....	44
CHAPITRE 2	
<b>L'héritage germanique</b> .....	51
SECTION 1 - <b>L'État princier</b> .....	54
§ 1. Ses fondements.....	55
A. La doctrine de Luther.....	55
B. Le droit romain.....	57
§ 2. Ses caractères.....	59
SECTION 2 - <b>L'État de police bien ordonné</b> .....	61
§ 1. Ses fondements.....	61

§ 2. Ses moyens .....	64
SECTION 3 - <b>De l'État personne physique à l'État personne morale</b> .....	67
§ 1. La construction de l'État de droit .....	67
§ 2. Les transformations de l'État .....	70
TITRE 2	
<b>La monarchie anglaise</b> .....	75
CHAPITRE 1	
<b>L'échec de l'absolutisme</b> .....	79
SECTION 1 - <b>Le sort de la prérogative</b> .....	80
§ 1. Le statut de la Prérogative ordinaire .....	82
§ 2. Le statut de la Prérogative extraordinaire .....	84
SECTION 2 - <b>La souveraineté du Parlement</b> .....	87
§ 1. La construction historique du principe .....	87
§ 2. Les conditions politiques et sociales .....	90
§ 3. La théorisation de Albert V. Dicey .....	95
CHAPITRE 2	
<b>La prééminence du droit (<i>rule of law</i>)</b> .....	105
SECTION 1 - <b>Origine et évolution historique</b> .....	108
SECTION 2 - <b>La portée du principe</b> .....	112
§ 1. Le contenu de la <i>rule of law</i> selon Dicey .....	112
§ 2. Le contenu de la <i>rule of law</i> aujourd'hui .....	117
SECONDE PARTIE	
<b>L'âge républicain</b> .....	129
TITRE 1	
<b>Le modèle américain</b> .....	137
CHAPITRE 1	
<b>La souveraineté populaire</b> .....	139
SECTION 1 - <b>La représentation populaire</b> .....	139
§ 1. Fondements historiques (1776-1786) .....	140
§ 2. Fondements théoriques .....	147
SECTION 2 - <b>Le statut de la loi dans l'État</b> .....	155
CHAPITRE 2	
<b>Le pouvoir limité</b> .....	165
SECTION 1 - <b>La séparation des pouvoirs</b> .....	167
§ 1. La construction historique du principe .....	167
A. Les années de formation (1776-1779) .....	168
B. Les années de consolidation (1780-1787) .....	171

§ 2. La construction doctrinale du principe.....	177
SECTION 2 - <b>L'État libéral</b> .....	183
TITRE 2	
<b>Le modèle français</b> .....	191
CHAPITRE 1	
<b>La souveraineté nationale</b> .....	193
SECTION 1 - <b>La représentation nationale</b> .....	194
§ 1. Construction historique.....	196
§ 2. Théorisation de la représentation nationale.....	203
SECTION 2 - <b>Le statut de la loi dans l'État</b> .....	205
§ 1. La loi et les intérêts particuliers.....	206
§ 2. La loi et l'intérêt général.....	212
CHAPITRE 2	
<b>Le pouvoir d'État</b> .....	219
SECTION 1 - <b>La séparation des fonctions</b> .....	221
§ 1. Le refus des contre-pouvoirs.....	222
§ 2. La conception française de la séparation des pouvoirs.....	226
SECTION 2 - <b>L'État républicain</b> .....	232
§ 1. Les finalités.....	233
§ 2. Les moyens.....	235
Index alphabétique.....	249