

Yannis Papadopoulos
Pascal Sciarini
Adrian Vatter
Silja Häusermann
Patrick Emmenegger
Flavia Fossati

Handbuch der Schweizer Politik

Manuel de la politique suisse

7., komplett überarbeitete und erweiterte Auflage

Inhaltsübersicht

Vorwort	5
Tabellenverzeichnis	11
Abbildungsverzeichnis	15
Abkürzungsverzeichnis	21
I. Grundlagen	
(Verantwortliche Herausgeberin: Silja Häusermann)	35
1 Die Schweiz im europäischen und globalen Kontext (Thomas Bernauer und Stefanie Walter)	37
2 Wirtschafts- und Sozialstruktur der Schweiz (Daniel Oesch)	61
3 Politische Kultur (Markus Freitag und Alina Zumbrunn,)	85
4 Histoire politique suisse (Irène Herrmann)	111
II. Institutionen	
(Verantwortlicher Herausgeber: Adrian Vatter)	133
5 Föderalismus (Adrian Vatter)	135
6 Direkte Demokratie (Isabelle Stadelmann-Steffen und Lucas Leemann)	167
7 Das Parlament (Stefanie Bailer und Sarah Bütikofer)	187
8 Regierung (Fritz Sager und Yannis Papadopoulos)	213
9 Justiz (Christine Rothmayr Allison, Frédéric Varone und Martina Flick Witzig)	241
III. Kantone und Gemeinden	
(Verantwortlicher Herausgeber: Adrian Vatter)	271
10 Kantone (Adrian Vatter)	273
11 Les communes (Andreas Ladner und Nicolas Keuffer)	309
12 Agglomerationen (Daniel Kübler)	343
IV. Akteure	
(Verantwortliche Herausgeber: Pascal Sciarini und Yannis Papadopoulos) ..	371
13 L'administration fédérale (Frédéric Varone und David Giauque)	373
14 Parteien und Parteiensystem (Andreas Ladner, Daniel Schwarz und Jan Fivaz)	403
15 Associations d'intérêts (André Mach und Steven Eichenberger)	439
16 Mouvements sociaux (Marco Giugni)	465

17	Medien und politische Kommunikation (Regula Hänggli und Alexandra Feddersen)	491
V. Wahlen und Abstimmungen		
	(Verantwortlicher Herausgeber: Pascal Sciarini)	517
18	Die nationalen Wahlen in der Schweiz (Georg Lutz und Anke Tresch) .	519
19	Votations populaires (Pascal Sciarini und Anke Tresch)	559
VI. Entscheidungsprozesse		
	(Verantwortlicher Herausgeber: Yannis Papadopoulos)	593
20	Le processus législatif (Pascal Sciarini)	595
21	Der Vollzug und die Wirkungen öffentlicher Politiken (Andreas Balthasar)	635
VII. Politikbereiche		
	(Verantwortliche Herausgeber: Patrick Emmenegger und Flavia Fossati)	675
22	Aussenpolitik (Laurent Goetschel und Fabio Wasserfallen)	677
23	Sicherheitspolitik (Andreas Wenger)	703
24	Wirtschafts- und Finanzpolitik (Patrick Emmenegger)	731
25	Infrastrukturpolitik: Verkehr, Energie und Telekommunikation (Fritz Sager und David Kaufmann)	757
26	Bildungspolitik (Anja Giudici und Patrick Emmenegger)	785
27	Politique de la recherche, de la technologie et de l'innovation (Jean-Philippe Leresche und Lukas Baschung)	811
28	Politiques environnementales et d'aménagement du territoire (Karin Ingold und Stéphane Nahrath)	835
29	Migrationspolitik (Sandra Lavenex und Anita Manatschal)	857
30	Les politiques sociales (Giuliano Bonoli und Flavia Fossati)	883
31	Gesundheitspolitik (Philipp Trein, Adrian Vatter und Christian Rüefli)	903
32	Familienpolitik (Silja Häusermann und Reto Bürgisser)	931
33	La politique d'égalité de genre (Isabelle Engeli)	955
	Autoren- und Autorinnenporträts	975
	Index	990

Tabellenverzeichnis

Tabelle 1.1:	Wirtschaftliche Freiheiten nach dem Index of Economic Freedom, 2020	39
Tabelle 2.1:	Anteil von Berufsklassen an der Gesamtbeschäftigung, 1991/92 und 2018/19	75
Tabelle 5.1:	Verfassungsabstimmungen: die Kollisionen zwischen zustimmendem Volks- und ablehnendem Ständemehr, 1848–2019	145
Tabelle 6.1:	Referenden und Volksinitiativen, 1848–2020	171
Tabelle 9.1:	Normenkontrollen im Vergleich	244
Tabelle 9.2:	Normenkontrollkompetenzen kantonaler Gerichte	248
Tabelle 9.3:	Sitze im Bundesgericht nach Parteienproporz, 2011 und 2020 (ohne nebenamtliche Richterinnen und Richter)	252
Tabelle 10.1:	Übersicht über die wichtigsten Volksrechte in den Kantonen (Stand 1.1.2019)	291
Tabelle 10.2:	Die Nutzung der Volksrechte in den Kantonen, 1990–2018	294
Tabelle 10.3:	Finanzielle Aufgabenverteilung zwischen Bund, Kantonen und Gemeinden, 2018 (in %)	296
Tabelle 10.4:	Politische Institutionen der Schweizer Kantone im Überblick, 2018	306
Tabelle 10.5:	Die Zusammensetzung kantonaler Regierungen, 1979–2019	307
Tableau 11.1:	Evolution des finances communales par rapport aux années précédentes (taux d'imposition, recettes fiscales et position dans la péréquation financière)	311
Tableau 11.2:	Population résidente dans les communes par canton, 2018	318
Tableau 11.3:	Exécution des tâches communales à l'interne (regroupées par pourcentage de communes fournissant elles-mêmes les tâches dans les domaines de responsabilité spécifiés)	320
Tableau 11.4:	Proportion de femmes dans les organes exécutifs communaux	334
Tabelle 12.1:	Die zehn grössten Schweizer Agglomerationen	347
Tabelle 12.2:	Institutionelle Fragmentierung von Agglomerationen über 200 000 Einwohner nach Ländern (Daten für das Jahr 2000)	349

Tabelle 12.3:	Nettobelastung der Kernstädte und Umlandgemeinden in Schweizer Agglomerationen im Jahr 2010, indexiert (Durchschnitt aller Gemeinden im gleichen Kanton [ohne Kernstädte] = 100)	351
Tabelle 12.4:	Eingemeindungen in Schweizer Agglomerationen seit 1893	356
Tableau 13.1:	Evolution des effectifs (en EPT)	375
Tableau 13.2:	Répartition des effectifs (postes) et dépenses (en milliards CHF) selon les départements, 2018	384
Tableau 13.3:	Services subordonnés aux chefs de département, 1928–2018	385
Tableau 13.4:	Organes extra-parlementaires en 2020	387
Tableau 13.5:	Comparaison de cinq autorités indépendantes de régulation	390
Tableau 13.6:	Caractéristiques du fonctionnariat et de l'après-fonctionnariat	392
Tabelle 17.1:	Wichtigste Print- und Onlinemedien nach Sprachregion, 2019	501
Tableau 19.1:	Utilisation des institutions de démocratie directe, 1848–2020	560
Tableau 19.2:	Sources d'information des votants (en %)	568
Tableau 20.1:	Importance des phases du processus de décision: pourcentage de répondants mentionnant une phase comme « l'une des trois plus importantes »	598
Tableau 20.2:	Impulsion des processus décisionnels (en %)	601
Tableau 20.3:	Fréquence du recours aux procédures pré-parlementaires (en %)	608
Tableau 20.4:	Durée des processus décisionnels, au total et par phase (en mois), 1971–1976 et 1995–1999	611
Tableau 20.5:	Fréquence d'opposition du PS et de l'UDC au Conseil fédéral selon les mots d'ordre en votation populaire (nombre de votes entre parenthèses)	621
Tabelle 22.1:	Abstimmungen zu EU-Vorlagen	689
Tabelle 23.1:	Sicherheitspolitische Volksabstimmungen, 1989–2020	712
Tabelle 26.1:	Meilensteine der Schweizer Bildungspolitik	797
Tableau 27.1:	Dépenses intra-muros de recherche et développement (R&D) en Suisse selon le secteur d'activité, 2000–2017	813
Tableau 27.2:	Position des HEU suisses dans les classements internationaux	825

Tableau 28.1:	Législations et événements clés du développement des politiques environnementales et d'aménagement du territoire en Suisse, 1850–2020	837
Tableau 28.2:	Les différentes catégories d'instruments substantiels des politiques environnementales	845
Tableau 28.3:	Etat actuel (2018) de la mise en œuvre des principales politiques environnementales	850
Tabelle 29.1:	Entwicklung des Aufenthalts- und Niederlassungsrechts	863
Tabelle 29.2:	Eidgenössische Volksinitiativen im Bereich Migrationspolitik seit 1968	865
Tableau 30.1:	Institutions politiques et retard dans l'adoption des principales lois sociales	889
Tableau 30.2:	Statistiques sur la pauvreté relative en Suisse en comparaison avec la moyenne de l'Union Européenne	897
Tabelle 31.1:	Wichtige Entwicklungsschritte der schweizerischen Gesundheitspolitik	906
Tabelle 31.2:	Auswahl abgelehnter Abstimmungen mit klarer ideologischer Zuordnung zur Reform des Gesundheitswesens ab 2000	908
Tabelle 32.1:	Formale Kinderbetreuungsquoten (0–2 Jahre) nach verfügbarem Äquivalenzeinkommensterzil, in Prozent der Population in der Altersverteilung, 2017	940

Abbildungsverzeichnis

Abbildung 1.1:	Durchschnittlicher Demokratiegrad (Polity IV-Score), 1900–2018	39
Abbildung 1.2:	Pro-Kopf-Einkommen in US-Dollar (Wechselkurs 2010), 1980–2018	40
Abbildung 1.3:	Anspruchsvolle Umweltpolitik, Wettbewerbsfähigkeit und ökologische Innovation	42
Abbildung 1.4:	Environmental Performance Index 2018	42
Abbildung 1.5:	Militärausgaben in Prozent des BIP, 1988–2018	43
Abbildung 1.6:	Ausgaben für Entwicklungszusammenarbeit in Prozent des BIP, 2017	44
Abbildung 1.7:	Die wichtigsten Handelspartner der Schweiz, 2018	46
Abbildung 1.8:	Exporte und Importe als Prozent des Bruttoinlands- produkts, 2010	46
Abbildung 1.9:	Bevölkerung nach Migrationsstatus, ständige Wohn- bevölkerung ab 15 Jahren, 2018	47
Abbildung 1.10:	Ständige ausländische Wohnbevölkerung nach Staats- angehörigkeit, 2018	47
Abbildung 1.11:	Globalisierungsgrad nach de jure KOF Globalisierungs- index, 1970–2017	48
Abbildung 1.12:	Öffnungsbereitschaft in Prozent der Befragten	53
Abbildung 2.1:	Jährliche Veränderung des BIP und der Bevölkerung in der Schweiz (in %)	63
Abbildung 2.2:	Beitrag der Nachfragekomponenten zum realen BIP-Wachstum in der Schweiz (in %)	64
Abbildung 2.3:	Wanderungssaldo (Einwanderung minus Auswanderung) der Schweiz, 1945–2018 (in Anzahl Personen)	66
Abbildung 2.4:	Ausländische Wohnbevölkerung in der Schweiz nach Nationalität (in %)	67
Abbildung 2.5:	Entwicklung der jährlich einwandernden Bevölkerung (im Alter von 20–64) in der Schweiz, nach Bildungs- niveau	68
Abbildung 2.6:	Höchste abgeschlossene Bildung der Bevölkerung im Alter von 25–64 Jahren, 1996–2019 (in %)	70
Abbildung 2.7:	Höchste abgeschlossene Ausbildung der Wohn- bevölkerung im Alter von 25–34 (in %)	71
Abbildung 2.8:	Anteil verschiedener Sektoren an der Gesamt- beschäftigung, 1991–2019 (in Vollzeitäquivalenten)	73
Abbildung 2.9:	Veränderung der Erwerbstätigen mit Schweizer Pass nach Berufsklassen (in %)	76

Abbildung 2.10: Jährliche Veränderung der Löhne und Konsumentenpreise in der Schweiz (in %)	77
Abbildung 2.11: Anteil am nationalen Gesamteinkommen (vor Steuern, Erwachsene), 1980–2017 (in %)	79
Abbildung 3.1: Unterstützung von direkter Demokratie, Föderalismus und Konkordanz, 1981–2016	93
Abbildung 3.2: Demokratiezufriedenheit im internationalen Vergleich, 2018	94
Abbildung 3.3: Nationalstolz im internationalen Vergleich, 2017	96
Abbildung 3.4: Vertrauen in die Regierung im internationalen Vergleich, 2017	98
Abbildung 3.5: Vertrauen in das Parlament im internationalen Vergleich, 2018	99
Abbildung 3.6: Vertrauen in die Justiz im internationalen Vergleich, 2018	100
Abbildung 3.7: Vertrauen in die Parteien im internationalen Vergleich, 2018	101
Abbildung 3.8: Parteiidentifikation im internationalen Vergleich, 2018	102
Abbildung 3.9: Einstellungen zur Öffnung, zur EU und zur Umwelt, 1993–2019	104
Abbildung 6.1: Gebrauch der Volksrechte	170
Abbildung 6.2: Direkte Demokratie in den repräsentativen Kantonen, 1848–2015	176
Abbildung 6.3: Subnationaler Index direkter Demokratie (snDDI)	179
Abbildung 7.1: Parlamentarische Kontrollorgane in der Schweiz (Stand 2017)	193
Abbildung 7.2: Parteipolitische Zusammensetzung Bundesversammlung/ Bundesrat im Vergleich mit Parteienpräferenz, Dezember 2019 (in %)	196
Abbildung 7.3: Die institutionelle Macht der Schweizerischen Bundes- versammlung	201
Abbildung 7.4: Durchschnittlicher Verbleib in National- und Ständerat seit 1945, in Jahren	204
Abbildung 7.5: Entwicklung der jährlich neu geschlossenen Interessen- gruppenverbindungen von Parlamentsmitgliedern zu Interessengruppen	206
Abbildung 8.1: Organigramm der Bundesverwaltung	228
Abbildung 9.1: Verwaltungsstreitigkeiten	246
Figure 11.1: Limites de performance selon la taille de la commune, 1994 et 2017	312
Figure 11.2: Profils d'autonomie communale des cantons de AR, ZH, NE et GE	316

Figure 11.3:	Taille moyenne du pouvoir exécutif par taille de commune	325
Figure 11.4:	Participation électorale moyenne pour les élections aux niveaux communal, cantonal et national par taille de commune, 2017	331
Figure 11.5:	Evolution du pourcentage moyen des sièges des partis gouvernementaux et des membres sans parti	333
Figure 11.6:	Pourcentage de sièges détenus par les partis gouvernementaux et les élus sans parti par taille de commune	333
Abbildung 12.1:	Metropolitanräume (dunkelgrau) und Agglomerationen (hellgrau)	347
Abbildung 14.1:	Wähleranteile der fünf grössten Parteien (in %), 1919–2019	409
Abbildung 14.2:	Effektive Zahl der Parteien auf nationaler Ebene und Mittelwert der effektiven Zahl der Parteien in den Kantonen	412
Abbildung 14.3:	Entwicklung der effektiven Zahl der Parteien in Kantonen mit kleiner, mittlerer und grosser Fragmentierung zu Beginn der 1970er-Jahre	413
Abbildung 14.4:	Volatilität des Schweizer Parteiensystems, Nationalratswahlen und Mittelwert der kantonalen Parlamentswahlen (in %)	414
Abbildung 14.5:	Entwicklung der Volatilität in Kantonen mit durchschnittlich geringer, mittlerer und hoher Volatilität	415
Abbildung 14.6:	Politische Profile von CVP, FDP, SVP, SP, GPS und GLP	421
Abbildung 14.7:	Anteil Sitze der Bundesratsparteien in den kommunalen Exekutiven	427
Abbildung 14.8:	Anteil Sitze der Bundesratsparteien in den kantonalen Exekutiven	428
Abbildung 14.9:	Anteil Sitze der Bundesratsparteien in den kantonalen Parlamenten	428
Figure 16.1:	Evolution du nombre d'actions non-conventionnelles des mouvements sociaux en Suisse, 1945–1978	471
Figure 16.2:	Evolution du nombre d'actions non-conventionnelles des mouvements sociaux en Suisse, 1975–2011	473
Abbildung 17.1:	Akteure und Interaktionen in der politischen Kommunikation	492
Abbildung 17.2:	Anzahl politischer Inserate in Zeitungen, 1981–2019	499
Abbildung 17.3:	Debattentypen	502
Abbildung 17.4:	Hauptquelle für politische Information	508
Abbildung 18.1:	Entwicklung der eingereichten Kandidaturen und Listen bei Nationalratswahlen, 1928–2019	524

Abbildung 18.2: Wahl- und Abstimmungsbeteiligung im Vergleich (in %), 1919–2019	528
Abbildung 18.3: Stimmenanteile im Nationalrat, grosse Parteien (in %), 1919–2019	533
Abbildung 18.4: Stimmenanteile im Nationalrat, kleine Parteien (in %), 1919–2019	534
Abbildung 18.5: Sitzanteile im Ständerat (in %), 1919–2011	537
Abbildung 18.6: Anteil Frauen an den Kandidaturen bei Nationalrats- wahlen und der Gewählten bei National- und Ständerats- wahlen (in %), 1971–2019	538
Abbildung 18.7: Parteibindung der Wählerschaft (in %), 1971–2019	542
Figure 19.1: Part des trois institutions de démocratie directe dans le total des votations populaires, par période de huit ans, 1947–2019	561
Figure 19.2: Taux de succès des autorités et nombre de votations populaires, 1850–2020	564
Figure 19.3: Taux de succès des autorités fédérales par institution et par période de huit ans, 1947–2019	565
Figure 20.1: Taux d'acceptation moyen des actes au vote final au Conseil national, par législature et par institution de démocratie directe, 1947–2019	619
Abbildung 21.1: Anzahl der 2003–2008 bzw. 2014–2019 total durchgeführten Evaluationen pro Kanton	649
Abbildung 23.1: Wer arbeitet wozu? Sicherheitsarbeit ausgerichtet an Bedrohungen	719
Abbildung 23.2: Wer kooperiert mit wem? Die grenzüberschreitende Sicherheitskooperation	720
Abbildung 24.1: Schweizer Arbeitslosenrate, 1920–2017	736
Abbildung 24.2: Wachstumsraten des Pro-Kopf Bruttoinlandsprodukts, 1971–2019	736
Abbildung 24.3: Verschuldung der öffentlichen Hand in der Schweiz (Prozent des Bruttoinlandsprodukts), 1973–2017	737
Abbildung 24.4: Wechselkurse des Schweizer Frankens (Jahresdurchschnittswerte), 1999–2019	740
Abbildung 24.5: Bilanzsumme der Schweizerischen Nationalbank (in Millionen Franken), Dezember 1996 bis Mai 2020	741
Abbildung 24.6: Die einflussreichsten politischen Akteure in der Schweiz, 1971–1976 und 2001–2006	746
Abbildung 24.7: Beschäftigungsquoten nach Geschlecht (Prozent der Bevölkerung im Alter 15–64), 1991–2019	749
Abbildung 25.1: Verkehrsleistungen im Personenverkehr zwischen 1970 und 2018	759

Abbildung 25.2: Staubelastung auf dem Nationalstrassennetz zwischen 2000 und 2019	760
Abbildung 25.3: Bruttoenergieverbrauch 1910–2019	766
Abbildung 25.4: Breitband-Internetzugang auf mobilen Netzen	775
Abbildung 26.1: Anteil Bildungsausgaben an allen öffentlichen Ausgaben ausgewählter OECD-Länder, Primar- bis Tertiärstufe, 2016	787
Abbildung 26.2: Das Schweizer Bildungssystem	789
Abbildung 26.3: Obligatorische Schulzeit (gesamter grauer Balken) und Selektivität kantonaler Schulsysteme (dunkelgrauer Balken = selektive Schuljahre)	793
Abbildung 26.4: Abschlüsse auf der Sekundarstufe II nach Kanton, 2019 ..	795
Figure 27.1: Intensité de R&D, comparaison internationale (en % du PIB), 2015–2017	812
Figure 27.2: Positionnement des différents acteurs dans le système R&I suisse	824
Abbildung 29.1: Ausländeranteil an der gesamten ständigen Wohn- bevölkerung seit Ende Dezember 1900 (in %)	858
Abbildung 29.2: Einwanderung, Auswanderung und Einbürgerungen, 1988–2019	859
Abbildung 29.3: Asylgesuche pro Jahr, 1996–2019	867
Figure 30.1: Dépenses sociales publiques et privées obligatoires en Suisse et moyenne OCDE, 2015	885
Abbildung 31.1: Gesundheitsausgaben als Anteil des Bruttoinlands- produkts und private Zuzahlungen in der Schweiz im internationalen Vergleich	922
Abbildung 32.1: Öffentliche Ausgaben für Familien in den Bereichen Transfers, Dienstleistungen und Steuerabzüge, in Prozent des BIP, 2015	934
Abbildung 32.2: Kinderzulagen für zwei Kinder im Alter von 6 und 9 Jahren, in Prozent des Durchschnittslohns, 2018	935
Abbildung 32.3: Dauer des gesetzlich garantierten, bezahlten Mutter- schafts- und Elternurlaubs für Frauen nach der Geburt, in Wochen	937
Abbildung 32.4: Öffentliche Ausgaben für familienergänzende Kinder- betreuung in Prozent des BIP	938
Abbildung 32.5: Nettokosten für die familienergänzende Kinderbetreuung in Prozent des Nettoeinkommens einer Familie mit zwei Kindern basierend auf 167 Prozent des Durch- schnittseinkommens, 2015	939
Abbildung 32.6: Versorgungsgrad mit Kindertagesstätten im Vorschulalter in den Kantonen, Anzahl Plätze pro Kind, 2015–2017	943