

Peter Noll

Gesetzgebungslehre

Neu herausgegeben nach der Fassung letzter Hand
von Dominik Kawa und Johannes Liebrecht



Nomos

Schulthess § 2023

INHALTSVERZEICHNIS

I. GESETZGEBUNGSLEHRE ALS JURISTISCHE DISZIPLIN	
1. Gründe für das Fehlen einer Gesetzgebungswissenschaft	9
a) Die juristischen Berufe	9
b) Rechtsprechungswissenschaft und Rechtspositivismus	18
c) Der normative Idealismus	26
2. Neues Interesse für Gesetzgebung	29
3. Beiträge der modernen Sozialwissenschaften	38
II. GESETZGEBUNG IM SYSTEM DER STAATLICHEN STEUERUNGSFUNKTIONEN	
1. Gesetzgebung und Rechtsprechung	44
a) Die Entscheidungsinstanz	44
b) Der Entscheidungsinhalt	47
c) Versachlichung der Gesetzgebung	54
2. Gesetzgebung und Politik	58
III. METHODE DER GESETZGEBUNG	
1. Fragestellung: Rationale Gesetzgebung als Versuch einer Herrschaft über Fakten und Mächte	63
2. Gesetzgebung als multidisziplinäre Disziplin	64
3. Problemimpuls, Problemsicht, normative Distanz, Planung der Gesetzgebung	72
4. Die Problemdefinition	79
5. Entwurf von Zielvorstellungen	82
6. Tatsachenanalyse	86
7. Faktische und normative Bindungen der Gesetzgebung	98
a) Faktische Bindung	98
b) Die sachlogischen Strukturen	101
c) Die normative Bindung	103
aa) Die Normen der Verfassung	103
bb) Die bestehende Rechtsordnung	104
cc) Soziale Normen	106
8. Entwurf von Alternativen	107
a) Verhältnis von Mittel und Zweck	107
b) Methoden der Invention	113
c) Rechtsinstitute und Rechtsinstitutionen	115
9. Kritik der Entwürfe	120
a) Prognose (Simulation und Planspiel)	120
b) Die Wertfrage	125
aa) Konkretisierende Komparation	125

bb) Topik	131
cc) Ausklammerung der Wertfrage	134
dd) Interessenanalyse und Ideologiekritik	137
10. Nachkontrolle	146
a) Kontrolle der Effektivität	146
b) Nebenfolgen und Spätfolgen	156
11. Die Korrektur	160

IV. TECHNIK DER GESETZGEBUNG

1. Problemübersicht	164
2. Qualitätskriterien der Gesetzgebungstechnik	169
3. Normadressat, Betroffener, Rechtsstab	172
a) Regelungsmaterie, soziale Funktion des Adressatenkreises, Normenlernpflicht	184
b) Kernbereich der Norm und Grenzfälle	184
c) Juristengesetze	186
d) Rechtskenntnis, Vorverständnis, Rechtsvermittler und Rechtsvollstrecker	188
4. Prinzipien der Gesetzgebungstechnik	192
5. Die Verkündung der Gesetze	195
6. Die Gesetzssystematik	202
a) Funktion der Systematik in der Gesetzgebung	204
b) «Äußeres» und «inneres» System	206
c) Gesetzgebungstechnische Systemgesichtspunkte	210
d) Gestaltende Gesetzgebung, rationalisierende Kodifikation, Bereinigung der Rechtsordnung	214
7. Die praktischen Postulate für die Gesetzssystematik	218
a) Systematik der Einzelkodifikationen untereinander	218
b) Systematik innerhalb der Einzelkodifikationen	222
c) Verweisungen	227
8. Die permanente Generalbereinigung der Rechtsordnung in einem offenen System	234
9. Der Inhalt der Rechtssätze («Gesetzessprache»)	244
a) Qualitätskriterien	244
b) Allgemeine Grundlagen der Tatbestandstechnik	249
c) Wortwahl, Begriffsbildung, Legaldefinitionen	258
d) Generelle und kasuistische Regelung, exemplifizierende Methode	264
e) Vollständige («lückenlose») und unvollständige («lückenhafte») Regelungen, Ausführlichkeit, «Perfektionismus», Entscheidungs- delegation	268

V. ÜBUNGSAUFGABEN	
1. Regelung der «inneren Pressefreiheit»	283
2. Übungsfälle zur Tatbestandstechnik im Strafrecht	288
a) Übungsfälle zur Tatbestandsbildung aus Sachverhalten	290
b) Tatbestandsbildung aus der Kritik gegebener Normen	291
ÜBER DEN VERFASSER	293
BIBLIOGRAPHIE	294
ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS	297
PERSONEN- UND SACHREGISTER	298

EDITORISCHE NOTIZ	315
BILDDOKUMENTE	317
NACHWORT	323
«Jede Praxis ist lernbar» – Peter Nolls <i>Gesetzgebungslehre</i> im Kontext	