

Camille Vallier

Semences et droit public

Alimentation, santé et environnement



UNIVERSITÉ
DE GENÈVE
FACULTÉ DE DROIT

Schulthess § 2021
ÉDITIONS ROMANDES

Table des matières

| | |
|---|-----|
| Préface..... | V |
| Remerciements..... | VII |
| Sommaire | IX |
| Table des abréviations..... | XI |
| Introduction générale | 1 |
| Première Partie : Semences, anatomie d'un système..... | 5 |
| Chapitre 1 - L'agriculture face à des défis multiples | 7 |
| I. Introduction..... | 7 |
| II. Évolution du rôle de l'agriculture..... | 8 |
| A. Essor du productivisme..... | 8 |
| 1) Révolution industrielle..... | 8 |
| 2) Révolution verte..... | 10 |
| B. Reconnaissance des multiples rôles de l'agriculture..... | 13 |
| 1) Changement de paradigme ? | 13 |
| 2) Multifonctionnalité de l'agriculture suisse | 16 |
| III. Agriculture et alimentation | 21 |
| A. Production agricole et augmentation démographique : enjeux actuels | 21 |
| 1) Dans le monde..... | 21 |
| 2) En Suisse..... | 22 |
| B. Approvisionnement et sécurité alimentaire | 25 |
| 1) Notion de sécurité alimentaire..... | 25 |
| 2) Réponses controversées à l'insécurité alimentaire..... | 26 |
| 3) Interprétation et mise en œuvre en Suisse | 27 |
| IV. Agriculture et environnement..... | 30 |
| A. Influences réciproques | 30 |
| 1) Cercle vicieux | 30 |
| 2) Cercle vertueux | 32 |
| B. Biodiversité..... | 34 |
| 1) Valeur et protection évolutives..... | 34 |
| a. Approche théorique..... | 34 |
| b. Reconnaissance internationale | 35 |
| c. Protection constitutionnelle en Suisse..... | 39 |

| | | |
|------|---|------------|
| 2) | Approche sectorielle dans l'agriculture..... | 41 |
| a. | Structures agricoles..... | 41 |
| i. | Améliorations foncières..... | 41 |
| ii. | Urbanisation..... | 43 |
| b. | Moyens de production..... | 45 |
| i. | Mécanisation..... | 45 |
| ii. | Produits phytosanitaires et engrais..... | 46 |
| iii. | Variétés cultivées..... | 51 |
| C. | Climat..... | 54 |
| 1) | Changements climatiques comme danger pour l'agriculture..... | 54 |
| a. | Dans le monde..... | 54 |
| b. | En Suisse..... | 57 |
| 2) | Approche sectorielle dans l'agriculture suisse..... | 60 |
| a. | Agriculture comme actrice de la lutte contre les changements climatiques..... | 60 |
| b. | Production végétale et production animale..... | 61 |
| c. | Production et consommation d'énergie..... | 63 |
| V. | Agriculture et santé publique..... | 65 |
| A. | « An apple a day keeps the doctor away »?..... | 65 |
| B. | Apports nutritionnels..... | 66 |
| C. | Sécurité sanitaire des denrées alimentaires..... | 69 |
| 1) | Harmonisation des normes sanitaires..... | 69 |
| 2) | Substances chimiques..... | 71 |
| 3) | Organismes génétiquement modifiés dans l'alimentation..... | 76 |
| D. | Effets secondaires de l'agriculture sur la santé..... | 80 |
| 1) | Pollution de l'eau..... | 80 |
| 2) | Pollution de l'air..... | 82 |
| VI. | Agriculture et commerce international..... | 85 |
| A. | Ouverture des marchés et soutien à l'agriculture..... | 85 |
| 1) | Un bras de fer continu..... | 85 |
| 2) | Soutien interne à l'agriculture..... | 87 |
| 3) | Protection tarifaire aux frontières..... | 89 |
| B. | Production agricole respectueuse de la santé et de l'environnement..... | 93 |
| 1) | Libre-échange à tout prix?..... | 93 |
| 2) | Différenciation des produits selon leur mode de production..... | 96 |
| a. | Interdiction des discriminations..... | 96 |
| b. | Preuve scientifique de l'existence d'un risque..... | 99 |
| i. | Protection contre un risque sur le territoire de l'Etat Membre..... | 99 |
| ii. | Protection contre un risque à l'étranger..... | 101 |
| 3) | Encouragement de la consommation locale..... | 102 |
| VII. | Conclusion du Chapitre 1..... | 105 |
| | Chapitre 2 - Une réglementation complexe en matière de semences..... | 107 |
| I. | Introduction..... | 107 |
| II. | Champ d'application de la réglementation..... | 110 |
| A. | Moyens de production..... | 110 |

| | | |
|------|--|-----|
| B. | Production et mise en circulation..... | 110 |
| C. | Caractère professionnel | 112 |
| III. | Catalogue des variétés..... | 114 |
| A. | Principe et fonctionnement | 114 |
| B. | Raison d'être..... | 116 |
| C. | Historique | 117 |
| IV. | Grandes cultures, cultures maraichères et cultures fourragères..... | 120 |
| A. | Introduction..... | 120 |
| B. | Contrôle des variétés : enregistrement au catalogue (homologation) | 121 |
| 1) | Conditions d'enregistrement..... | 121 |
| a. | Distinction, homogénéité, stabilité (DHS) | 121 |
| b. | Amélioration de la valeur culturelle et d'utilisation (VAT)..... | 123 |
| c. | Sélection conservatrice assurée | 125 |
| d. | Dénomination conforme à la LPOV | 125 |
| 2) | Procédure d'homologation..... | 126 |
| a. | Demande d'enregistrement | 126 |
| b. | Examen officiel VAT et DHS | 127 |
| c. | Inscription au catalogue..... | 127 |
| d. | Retrait du catalogue..... | 130 |
| e. | Frais de la procédure d'enregistrement..... | 131 |
| 3) | Procédure contentieuse..... | 132 |
| a. | Voies de droit..... | 132 |
| b. | Qualité pour agir..... | 133 |
| c. | Autorité compétente | 136 |
| C. | Contrôle des semences et plants : certification..... | 137 |
| 1) | Critères | 137 |
| a. | Variété inscrite au catalogue des variétés..... | 137 |
| b. | Règles de filiation | 138 |
| c. | Règles relatives aux conditions de production et de multiplication | 139 |
| d. | Exigences relatives à la qualité..... | 139 |
| 2) | Procédure..... | 139 |
| D. | Contrôle des acteurs de production et de multiplication | 140 |
| 1) | Agrément des établissements multiplicateurs..... | 140 |
| 2) | Agrément des producteurs..... | 142 |
| 3) | Visite et admission des parcelles de multiplication..... | 143 |
| E. | Mise en circulation de semences et plants | 144 |
| 1) | Régime ordinaire : inscription et certification obligatoires..... | 144 |
| 2) | Régime allégé : inscription sans certification..... | 145 |
| a. | Semences commerciales | 145 |
| b. | Semences standard de légumes | 146 |
| c. | Semences et plants « de secours »..... | 146 |
| 3) | Régime dérogatoire : ni inscription ni certification..... | 146 |
| a. | Variétés de niche | 146 |
| b. | Espèces non mentionnées à l'Annexe 1 OSP..... | 149 |
| F. | Sanctions | 149 |

| | | |
|-------|---|-----|
| V. | Vignes | 150 |
| A. | Introduction..... | 150 |
| B. | Contrôle des variétés : enregistrement obligatoire sur l'une des deux listes alternatives | 151 |
| 1) | Liste des variétés certifiables..... | 151 |
| 2) | Liste des variétés admises à la production de matériel standard | 152 |
| 3) | Procédure..... | 152 |
| a. | Demande d'enregistrement | 152 |
| b. | Examen des critères DHS et de l'absence d'organismes nuisibles..... | 153 |
| c. | Enregistrement au catalogue | 153 |
| d. | Retrait de la liste..... | 153 |
| e. | Procédure contentieuse | 154 |
| C. | Contrôle des plants : certification..... | 154 |
| 1) | Critères | 154 |
| 2) | Procédure..... | 155 |
| D. | Contrôle des acteurs de production et de multiplication | 155 |
| 1) | Agrément des producteurs..... | 155 |
| 2) | Enregistrement des cultures..... | 156 |
| E. | Mise en circulation du matériel de multiplication..... | 157 |
| 1) | Mise en circulation de matériel certifié (s.l.) | 157 |
| 2) | Mise en circulation de matériel standard | 157 |
| 3) | Mise en circulation exceptionnelle de matériel hors catégorie..... | 158 |
| F. | Sanctions..... | 158 |
| VI. | Fruits | 158 |
| A. | Introduction..... | 158 |
| B. | Contrôle des variétés : liste facultative des variétés admises à la certification..... | 159 |
| 1) | Conditions d'enregistrement..... | 159 |
| 2) | Procédure..... | 160 |
| C. | Contrôle des plants : certification..... | 161 |
| 1) | Critères | 161 |
| 2) | Procédure..... | 161 |
| D. | Contrôle des acteurs de production et de multiplication | 162 |
| 1) | Agrément des producteurs..... | 162 |
| 2) | Enregistrement des parcelles de multiplication | 163 |
| E. | Mise en circulation des plants | 163 |
| 1) | Mise en circulation de matériel certifié..... | 163 |
| 2) | Mise en circulation de matériel non certifié | 164 |
| F. | Sanctions..... | 164 |
| VII. | Semences et plants pour l'agriculture biologique | 165 |
| A. | Contrôle des variétés : absence de catalogue spécifique..... | 165 |
| B. | Contrôle des semences et plants : certification..... | 166 |
| C. | Contrôle des acteurs de production et de multiplication | 167 |
| D. | Utilisation des semences et plants..... | 168 |
| E. | Sanctions..... | 168 |
| VIII. | Organismes génétiquement modifiés (OGM)..... | 169 |
| A. | Définition du génie génétique | 169 |

| | | |
|--|---|------------|
| B. | Cadre légal et constitutionnel | 170 |
| C. | Contrôle des variétés : Enregistrement au catalogue | 172 |
| D. | Contrôle des semences et plants et contrôle des acteurs de production | 173 |
| E. | Mise en circulation et utilisation | 174 |
| | 1) Conditions d'utilisation et de mise en circulation | 174 |
| | 2) Procédure | 175 |
| F. | Responsabilité et sanctions..... | 177 |
| IX. | Conclusion du Chapitre 2 | 178 |
| Deuxième partie : Un équilibre à inventer | | 183 |
| Chapitre 3 – Déséquilibre des intérêts publics | | 185 |
| I. | Introduction | 185 |
| II. | Enregistrement des variétés au catalogue | 186 |
| | A. Critères DHS | 186 |
| | 1) Objectif : Standardisation de l'agriculture et des produits agricoles | 186 |
| | 2) Effets secondaires : Atteintes à la biodiversité..... | 188 |
| | 3) Recoupement entre conditions d'enregistrement au catalogue et conditions de protection d'obtention végétale | 190 |
| | B. Examen VAT | 192 |
| | 1) Objectif : Production alimentaire..... | 192 |
| | a. Critères d'évaluation | 192 |
| | b. Procédures d'évaluation | 195 |
| | 2) Effets secondaires : uniformisation de l'agriculture & atteintes à la santé..... | 197 |
| | a. Uniformisation de l'agriculture vers un modèle unique..... | 197 |
| | b. Effets sur la santé : le cas du blé panifiable | 198 |
| | C. Variétés de niche : « un épi de maïs dans un champ de blé » | 200 |
| III. | Certification | 204 |
| | A. Objectif : Garantie de qualité | 204 |
| | B. Absence d'effets secondaires caractéristiques | 205 |
| IV. | Pesée des intérêts : disproportion du régime suisse | 206 |
| V. | Conclusion du Chapitre 3 | 209 |
| Chapitre 4 – Évaluation à l'aune des droits humains | | 211 |
| I. | Introduction | 211 |
| II. | Droits à l'alimentation et à la santé | 212 |
| | A. Justiciabilité des droits économiques, sociaux et culturels en Suisse..... | 212 |
| | B. Droit à l'alimentation | 216 |
| | 1) Reconnaissance du droit à l'alimentation en Suisse | 216 |
| | 2) Composantes du droit à l'alimentation | 217 |
| | 3) Appauvrissement en nutriments | 219 |
| | 4) Résidus de pesticides..... | 221 |
| | 5) Conclusion relative au droit à l'alimentation | 223 |
| | C. Droit à la santé | 225 |
| | 1) Reconnaissance du droit à la santé en Suisse..... | 225 |
| | 2) Composantes du droit à la santé | 226 |

| | | |
|------|--|------------|
| 3) | Appauvrissement en nutriments..... | 228 |
| 4) | Exposition aux pesticides | 228 |
| 5) | Conclusion relative au droit à la santé..... | 231 |
| III. | Droit à un environnement sain | 231 |
| A. | Absence de protection explicite..... | 231 |
| B. | Reconnaissance du droit à un environnement sain en Suisse..... | 233 |
| C. | Protection indirecte par le biais du droit à la vie..... | 234 |
| 1) | Composantes du droit à la vie | 234 |
| 2) | Exposition aux pesticides | 237 |
| 3) | Perte de biodiversité..... | 239 |
| D. | Protection indirecte par le biais du droit à la vie privée et au domicile..... | 241 |
| 1) | Composantes du droit à la vie privée et au domicile | 241 |
| 2) | Exposition aux pesticides | 243 |
| 3) | Perte de biodiversité..... | 245 |
| E. | Conclusion relative au droit à un environnement sain..... | 246 |
| IV. | Liberté économique | 247 |
| A. | Existence d'un monopole ? | 247 |
| 1) | Marché des semences | 247 |
| 2) | Absence de monopole | 249 |
| B. | Atteinte à la liberté économique..... | 251 |
| 1) | En tant que droit fondamental..... | 251 |
| 2) | En tant que principe de l'ordre économique..... | 253 |
| C. | Admissibilité de l'atteinte | 257 |
| 1) | Base légale..... | 257 |
| 2) | Intérêt public | 260 |
| 3) | Proportionnalité | 262 |
| D. | Conclusion relative à la liberté économique..... | 263 |
| V. | Conclusion du Chapitre 4 | 264 |
| | Chapitre 5 – Pistes de modifications normatives | 267 |
| I. | Introduction | 267 |
| II. | Pistes de modifications pour un système suisse plus équilibré..... | 267 |
| A. | Éléments communs à toutes les propositions..... | 267 |
| 1) | Régime juridique permettant la coexistence d'une pluralité de modèles agricoles..... | 267 |
| 2) | Structure réglementaire : clarification des règles et des objectifs | 270 |
| B. | Introduction du caractère facultatif de la réglementation | 272 |
| 1) | Inscription facultative au catalogue des variétés | 272 |
| 2) | Certification facultative..... | 273 |
| C. | Restriction du champ d'application de la réglementation | 275 |
| 1) | Limitation à la commercialisation de semences | 275 |
| 2) | Limitation à la vente indirecte de semences | 278 |
| 3) | Limitation à quelques espèces de cultures | 279 |
| D. | Modification des critères d'inscription au catalogue | 280 |
| 1) | Abandon des critères DHS et VAT..... | 280 |
| 2) | Allègement des critères DHS et VAT..... | 282 |

| | |
|---|------------|
| E. Abandon de la limite quantitative relative aux variétés de niche | 284 |
| III. Pistes de modifications en droit international | 285 |
| A. Accord agricole | 285 |
| B. Système de certification commun de l'OCDE | 286 |
| IV. Conclusion du Chapitre 5 | 287 |
| Conclusion générale | 291 |
| Bibliographie..... | 299 |
| Table des matières..... | 339 |