

Camille Vallier

Semences et droit public

Alimentation, santé et environnement



UNIVERSITÉ
DE GENÈVE
FACULTÉ DE DROIT

Schulthess § 2021
ÉDITIONS ROMANDES

Table des matières

Préface.....	V
Remerciements.....	VII
Sommaire	IX
Table des abréviations.....	XI
Introduction générale	1
Première Partie : Semences, anatomie d'un système.....	5
Chapitre 1 - L'agriculture face à des défis multiples	7
I. Introduction.....	7
II. Évolution du rôle de l'agriculture.....	8
A. Essor du productivisme.....	8
1) Révolution industrielle.....	8
2) Révolution verte.....	10
B. Reconnaissance des multiples rôles de l'agriculture.....	13
1) Changement de paradigme ?	13
2) Multifonctionnalité de l'agriculture suisse	16
III. Agriculture et alimentation	21
A. Production agricole et augmentation démographique : enjeux actuels	21
1) Dans le monde.....	21
2) En Suisse.....	22
B. Approvisionnement et sécurité alimentaire	25
1) Notion de sécurité alimentaire.....	25
2) Réponses controversées à l'insécurité alimentaire.....	26
3) Interprétation et mise en œuvre en Suisse	27
IV. Agriculture et environnement.....	30
A. Influences réciproques	30
1) Cercle vicieux	30
2) Cercle vertueux	32
B. Biodiversité.....	34
1) Valeur et protection évolutives.....	34
a. Approche théorique.....	34
b. Reconnaissance internationale	35
c. Protection constitutionnelle en Suisse.....	39

2)	Approche sectorielle dans l'agriculture.....	41
a.	Structures agricoles.....	41
i.	Améliorations foncières.....	41
ii.	Urbanisation.....	43
b.	Moyens de production	45
i.	Mécanisation	45
ii.	Produits phytosanitaires et engrais	46
iii.	Variétés cultivées.....	51
C.	Climat.....	54
1)	Changements climatiques comme danger pour l'agriculture	54
a.	Dans le monde.....	54
b.	En Suisse.....	57
2)	Approche sectorielle dans l'agriculture suisse	60
a.	Agriculture comme actrice de la lutte contre les changements climatiques	60
b.	Production végétale et production animale	61
c.	Production et consommation d'énergie.....	63
V.	Agriculture et santé publique	65
A.	« An apple a day keeps the doctor away »?	65
B.	Apports nutritionnels	66
C.	Sécurité sanitaire des denrées alimentaires	69
1)	Harmonisation des normes sanitaires.....	69
2)	Substances chimiques.....	71
3)	Organismes génétiquement modifiés dans l'alimentation	76
D.	Effets secondaires de l'agriculture sur la santé	80
1)	Pollution de l'eau.....	80
2)	Pollution de l'air.....	82
VI.	Agriculture et commerce international.....	85
A.	Ouverture des marchés et soutien à l'agriculture.....	85
1)	Un bras de fer continu	85
2)	Soutien interne à l'agriculture.....	87
3)	Protection tarifaire aux frontières.....	89
B.	Production agricole respectueuse de la santé et de l'environnement.....	93
1)	Libre-échange à tout prix ?	93
2)	Différenciation des produits selon leur mode de production	96
a.	Interdiction des discriminations	96
b.	Preuve scientifique de l'existence d'un risque.....	99
i.	Protection contre un risque sur le territoire de l'Etat Membre	99
ii.	Protection contre un risque à l'étranger.....	101
3)	Encouragement de la consommation locale.....	102
VII.	Conclusion du Chapitre 1	105
	Chapitre 2 - Une réglementation complexe en matière de semences	107
I.	Introduction	107
II.	Champ d'application de la réglementation.....	110
A.	Moyens de production.....	110

B.	Production et mise en circulation.....	110
C.	Caractère professionnel	112
III.	Catalogue des variétés.....	114
A.	Principe et fonctionnement	114
B.	Raison d'être.....	116
C.	Historique	117
IV.	Grandes cultures, cultures maraichères et cultures fourragères.....	120
A.	Introduction.....	120
B.	Contrôle des variétés : enregistrement au catalogue (homologation)	121
1)	Conditions d'enregistrement.....	121
a.	Distinction, homogénéité, stabilité (DHS)	121
b.	Amélioration de la valeur culturale et d'utilisation (VAT).....	123
c.	Sélection conservatrice assurée	125
d.	Dénomination conforme à la LPOV	125
2)	Procédure d'homologation.....	126
a.	Demande d'enregistrement	126
b.	Examen officiel VAT et DHS	127
c.	Inscription au catalogue.....	127
d.	Retrait du catalogue.....	130
e.	Frais de la procédure d'enregistrement.....	131
3)	Procédure contentieuse.....	132
a.	Voies de droit.....	132
b.	Qualité pour agir.....	133
c.	Autorité compétente	136
C.	Contrôle des semences et plants : certification.....	137
1)	Critères	137
a.	Variété inscrite au catalogue des variétés.....	137
b.	Règles de filiation	138
c.	Règles relatives aux conditions de production et de multiplication	139
d.	Exigences relatives à la qualité.....	139
2)	Procédure.....	139
D.	Contrôle des acteurs de production et de multiplication	140
1)	Agrément des établissements multiplicateurs.....	140
2)	Agrément des producteurs.....	142
3)	Visite et admission des parcelles de multiplication.....	143
E.	Mise en circulation de semences et plants	144
1)	Régime ordinaire : inscription et certification obligatoires.....	144
2)	Régime allégé : inscription sans certification.....	145
a.	Semences commerciales	145
b.	Semences standard de légumes	146
c.	Semences et plants « de secours ».....	146
3)	Régime dérogatoire : ni inscription ni certification.....	146
a.	Variétés de niche	146
b.	Espèces non mentionnées à l'Annexe 1 OSP.....	149
F.	Sanctions	149

V.	Vignes	150
A.	Introduction.....	150
B.	Contrôle des variétés : enregistrement obligatoire sur l'une des deux listes alternatives	151
1)	Liste des variétés certifiables.....	151
2)	Liste des variétés admises à la production de matériel standard	152
3)	Procédure.....	152
a.	Demande d'enregistrement	152
b.	Examen des critères DHS et de l'absence d'organismes nuisibles.....	153
c.	Enregistrement au catalogue	153
d.	Retrait de la liste.....	153
e.	Procédure contentieuse	154
C.	Contrôle des plants : certification.....	154
1)	Critères	154
2)	Procédure.....	155
D.	Contrôle des acteurs de production et de multiplication	155
1)	Agrément des producteurs.....	155
2)	Enregistrement des cultures.....	156
E.	Mise en circulation du matériel de multiplication.....	157
1)	Mise en circulation de matériel certifié (s.l.)	157
2)	Mise en circulation de matériel standard	157
3)	Mise en circulation exceptionnelle de matériel hors catégorie.....	158
F.	Sanctions.....	158
VI.	Fruits	158
A.	Introduction.....	158
B.	Contrôle des variétés : liste facultative des variétés admises à la certification.....	159
1)	Conditions d'enregistrement.....	159
2)	Procédure.....	160
C.	Contrôle des plants : certification.....	161
1)	Critères	161
2)	Procédure.....	161
D.	Contrôle des acteurs de production et de multiplication	162
1)	Agrément des producteurs.....	162
2)	Enregistrement des parcelles de multiplication	163
E.	Mise en circulation des plants	163
1)	Mise en circulation de matériel certifié.....	163
2)	Mise en circulation de matériel non certifié	164
F.	Sanctions.....	164
VII.	Semences et plants pour l'agriculture biologique	165
A.	Contrôle des variétés : absence de catalogue spécifique.....	165
B.	Contrôle des semences et plants : certification.....	166
C.	Contrôle des acteurs de production et de multiplication	167
D.	Utilisation des semences et plants.....	168
E.	Sanctions.....	168
VIII.	Organismes génétiquement modifiés (OGM).....	169
A.	Définition du génie génétique	169

B.	Cadre légal et constitutionnel	170
C.	Contrôle des variétés : Enregistrement au catalogue	172
D.	Contrôle des semences et plants et contrôle des acteurs de production	173
E.	Mise en circulation et utilisation	174
	1) Conditions d'utilisation et de mise en circulation	174
	2) Procédure	175
F.	Responsabilité et sanctions.....	177
IX.	Conclusion du Chapitre 2	178
Deuxième partie : Un équilibre à inventer		183
Chapitre 3 – Déséquilibre des intérêts publics		185
I.	Introduction	185
II.	Enregistrement des variétés au catalogue	186
	A. Critères DHS	186
	1) Objectif : Standardisation de l'agriculture et des produits agricoles	186
	2) Effets secondaires : Atteintes à la biodiversité.....	188
	3) Recoupement entre conditions d'enregistrement au catalogue et conditions de protection d'obtention végétale	190
	B. Examen VAT	192
	1) Objectif : Production alimentaire.....	192
	a. Critères d'évaluation	192
	b. Procédures d'évaluation	195
	2) Effets secondaires : uniformisation de l'agriculture & atteintes à la santé.....	197
	a. Uniformisation de l'agriculture vers un modèle unique.....	197
	b. Effets sur la santé : le cas du blé panifiable	198
	C. Variétés de niche : « un épi de maïs dans un champ de blé »	200
III.	Certification	204
	A. Objectif : Garantie de qualité	204
	B. Absence d'effets secondaires caractéristiques	205
IV.	Pesée des intérêts : disproportion du régime suisse	206
V.	Conclusion du Chapitre 3	209
Chapitre 4 – Évaluation à l'aune des droits humains		211
I.	Introduction	211
II.	Droits à l'alimentation et à la santé	212
	A. Justiciabilité des droits économiques, sociaux et culturels en Suisse.....	212
	B. Droit à l'alimentation	216
	1) Reconnaissance du droit à l'alimentation en Suisse	216
	2) Composantes du droit à l'alimentation	217
	3) Appauvrissement en nutriments	219
	4) Résidus de pesticides.....	221
	5) Conclusion relative au droit à l'alimentation	223
	C. Droit à la santé	225
	1) Reconnaissance du droit à la santé en Suisse.....	225
	2) Composantes du droit à la santé	226

3)	Appauvrissement en nutriments.....	228
4)	Exposition aux pesticides	228
5)	Conclusion relative au droit à la santé.....	231
III.	Droit à un environnement sain	231
A.	Absence de protection explicite.....	231
B.	Reconnaissance du droit à un environnement sain en Suisse.....	233
C.	Protection indirecte par le biais du droit à la vie.....	234
1)	Composantes du droit à la vie	234
2)	Exposition aux pesticides	237
3)	Perte de biodiversité.....	239
D.	Protection indirecte par le biais du droit à la vie privée et au domicile.....	241
1)	Composantes du droit à la vie privée et au domicile	241
2)	Exposition aux pesticides	243
3)	Perte de biodiversité.....	245
E.	Conclusion relative au droit à un environnement sain.....	246
IV.	Liberté économique	247
A.	Existence d'un monopole ?	247
1)	Marché des semences	247
2)	Absence de monopole	249
B.	Atteinte à la liberté économique.....	251
1)	En tant que droit fondamental.....	251
2)	En tant que principe de l'ordre économique.....	253
C.	Admissibilité de l'atteinte	257
1)	Base légale.....	257
2)	Intérêt public	260
3)	Proportionnalité	262
D.	Conclusion relative à la liberté économique.....	263
V.	Conclusion du Chapitre 4.....	264
	Chapitre 5 – Pistes de modifications normatives.....	267
I.	Introduction	267
II.	Pistes de modifications pour un système suisse plus équilibré.....	267
A.	Éléments communs à toutes les propositions.....	267
1)	Régime juridique permettant la coexistence d'une pluralité de modèles agricoles.....	267
2)	Structure réglementaire : clarification des règles et des objectifs	270
B.	Introduction du caractère facultatif de la réglementation	272
1)	Inscription facultative au catalogue des variétés	272
2)	Certification facultative.....	273
C.	Restriction du champ d'application de la réglementation	275
1)	Limitation à la commercialisation de semences	275
2)	Limitation à la vente indirecte de semences	278
3)	Limitation à quelques espèces de cultures	279
D.	Modification des critères d'inscription au catalogue	280
1)	Abandon des critères DHS et VAT.....	280
2)	Allègement des critères DHS et VAT.....	282

E. Abandon de la limite quantitative relative aux variétés de niche	284
III. Pistes de modifications en droit international	285
A. Accord agricole	285
B. Système de certification commun de l'OCDE	286
IV. Conclusion du Chapitre 5	287
Conclusion générale	291
Bibliographie.....	299
Table des matières.....	339