

Dr. iur. Umberto Pajarola

# Bekämpfung von Terrorismus und Organisierter Kriminalität

Kommentierung der neuen Bestimmungen  
des Schweizer Rechts infolge Übernahme des  
Übereinkommens des Europarats zur Verhütung  
des Terrorismus mit dem dazugehörigen  
Zusatzprotokoll sowie zur Verstärkung des  
strafrechtlichen Instrumentariums gegen  
Terrorismus und Organisierte Kriminalität

Schulthess § 2022

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	V
Inhaltsübersicht .....	VII
Literatur .....	XV
Materialien .....	XXXIX
Abkürzungsverzeichnis .....	LIII
<b>I. Europaratsübereinkommen und Zusatzprotokoll</b>	<b>1</b>
A. Rezeption von EÜT und ZP EÜT sowie weitere Gesetzesänderungen .....	1
B. Inhalt von EÜT und ZP EÜT .....	2
1. Überblick .....	2
2. Terroristische Straftaten .....	3
3. Unabhängigkeit von der Begehung eines Terrorakts	18
4. Vorverlagerung und Ausweitung der Strafbarkeit	18
5. Massgebende Strafbestimmungen des EÜT .....	20
a) Öffentliche Aufforderung zur Begehung einer terroristischen Straftat .....	20
b) Anwerbung für terroristische Zwecke .....	22
c) Ausbildung für terroristische Zwecke .....	26
d) Ergänzende Straftatbestände .....	31
6. Massgebende Strafbestimmungen des ZP EÜT .....	33
a) Beteiligung an einer Vereinigung oder einer Gruppe für terroristische Zwecke .....	33
b) Erhalt einer Ausbildung für terroristische Zwecke .....	35
c) Auslandsreisen für terroristische Zwecke .....	37
d) Finanzierung von Auslandsreisen für terroristische Zwecke .....	39

e) Organisation oder sonstige Erleichterung von Auslandsreisen für terroristische Zwecke .....	41
7. Weitere Bestimmungen des EÜT und ZP EÜT ....	42
<b>II. Kriminelle und terroristische Organisationen</b>	
<b>(Art. 260<sup>ter</sup> StGB)</b> .....	43
A. Grundtatbestand (Art. 260 <sup>ter</sup> Abs. 1 StGB) .....	45
1. Neuerungen im Überblick .....	45
2. Geschützte Rechtsgüter und Zweck der Bestimmung .....	46
3. Täter .....	47
4. Organisation (Art. 260 <sup>ter</sup> Abs. 1 StGB) .....	48
a) Organisationsgrad, Aufbau, Struktur .....	52
b) Professionalität und Effizienz .....	54
c) Dauerhaftigkeit .....	55
d) Flexibilität und Wandelbarkeit .....	56
e) Geheimhaltung und Intransparenz .....	57
f) Befehlskultur und Durchsetzungsmechanismen	58
g) Einflussnahme (auf Wirtschaft, Politik, Gesellschaft, Staat etc.) .....	59
h) Regelmässige Begehung von Delikten .....	60
i) Ausländische Urteile .....	61
j) Sanktions- und Terrorlisten .....	61
k) Weitere Indikatoren .....	65
aa) Finanzielle Mittel, Wirtschaftsmacht .....	65
bb) Unerklärlicher Reichtum .....	66
l) Unzureichende Kriterien .....	67
5. Geheimhaltung .....	67
6. Zweck der Organisation (Art. 260 <sup>ter</sup> Abs. 1 lit. a Ziff. 1 und 2 StGB) .....	68

a)	Bereicherungsverbrechen (Art. 260 <sup>ter</sup> Abs. 1 lit. a Ziff. 1 StGB) .....	71
b)	Gewaltverbrechen (Art. 260 <sup>ter</sup> Abs. 1 lit. a Ziff. 1 StGB) .....	72
c)	Gewaltverbrechen mit Einschüchterungs- oder Nötigungsabsicht (Terrorakte) (Art. 260 <sup>ter</sup> Abs. 1 lit. a Ziff. 2 StGB) .....	74
aa)	Einschüchterungsabsicht .....	76
bb)	Nötigungsabsicht .....	80
d)	Abgrenzung und Verhältnis der Zwecke untereinander .....	84
e)	Kriminelle vs. terroristische Organisation .....	86
f)	Legale und verbotene Organisationen .....	88
7.	Beteiligung (Art. 260 <sup>ter</sup> Abs. 1 lit. a StGB) .....	91
a)	Mitgliedschaft, funktionelle Eingliederung ....	91
b)	Aktivität .....	93
c)	Abgrenzung zur blossen Zugehörigkeit .....	96
8.	Unterstützung (Art. 260 <sup>ter</sup> Abs. 1 lit. b StGB) .....	97
9.	Subjektiver Tatbestand .....	108
10.	Rechtfertigungs- und Schuldausschlussgründe ....	110
11.	Versuch und Teilnahme .....	110
B.	Ausnahme für humanitäre Dienste (Art. 260 <sup>ter</sup> Abs. 2 StGB) .....	111
C.	Bestimmender Einfluss in der Organisation (Art. 260 <sup>ter</sup> Abs. 3 StGB) .....	118
D.	Strafmilderung (Art. 260 <sup>ter</sup> Abs. 4 StGB) .....	123
E.	Auslandsbezug (Art. 260 <sup>ter</sup> Abs. 5 StGB) .....	135
F.	Strafe .....	149
G.	Konkurrenzen .....	152
1.	Subsidiarität .....	152

2.	Mehrfache Begehung .....	155
3.	Verhältnis zu anderen Straftaten .....	157
4.	Folgen unechter Konkurrenz .....	164
H.	Verjährung .....	168
I.	Versuch und Teilnahme .....	170
J.	Art. 260 <sup>ter</sup> StGB als Vortat für Geldwäscherei .....	172
K.	Kriminelle Organisation / Organisierte Kriminalität ...	173
<b>III.</b>	<b>Anwerbung, Ausbildung und Reisen im Hinblick auf eine terroristische Straftat (Art. 260<sup>sexies</sup> StGB)</b>	178
A.	Neue Strafbestimmung .....	179
B.	Geschützte Rechtsgüter und Zweck der Bestimmung	180
C.	Terroristische Straftat (Art. 260 <sup>sexies</sup> Abs. 1 StGB) .....	180
D.	Konnex der Tathandlung zum Terrorakt («im Hinblick») (Art. 260 <sup>sexies</sup> Abs. 1 StGB) .....	181
E.	Anwerben für eine terroristische Straftat (Art. 260 <sup>sexies</sup> Abs. 1 lit. a StGB) .....	182
F.	Anleiten und Sich-anleiten-Lassen für eine terroristische Straftat (Art. 260 <sup>sexies</sup> Abs. 1 lit. b StGB)	185
G.	Reisen für eine terroristische Straftat (Art. 260 <sup>sexies</sup> Abs. 1 lit. c StGB) .....	188
H.	Organisation und Finanzierung von Reisen für eine terroristische Straftat (Art. 260 <sup>sexies</sup> Abs. 2 StGB) .....	191
I.	Auslandsbezug (Art. 260 <sup>sexies</sup> Abs. 3 StGB) .....	193
J.	Weitere Fragen .....	196
<b>IV.</b>	<b>Weitere Gesetzesänderungen</b> .....	199
A.	Quellenschutz (Art. 28a Abs. 2 lit. b StGB, Art. 172 Abs. 1 StPO) .....	199
B.	Landesverweisung (Art. 66a Abs. 1 lit. l und p StGB)	201

C.	Einziehung von Vermögenswerten (Art. 72 StGB) .....	201
D.	Urkundenfälschung für Tarnidentität (Art. 317 <sup>bis</sup> Abs. 1 StGB) .....	202
V.	<b>Geldströme</b> .....	203
A.	Professionelle Geldwäscherei .....	205
	1. Grundlegendes .....	205
	2. Bargeld .....	210
	3. Underground Banking .....	213
	4. Neue Technologien .....	218
	5. Bekämpfung .....	227
B.	Terrorfinanzierung .....	228
C.	Änderungen des Geldwäschereigesetzes (GwG) .....	229
VI.	<b>Strafprozessuale Aspekte</b> .....	231
A.	Zuständigkeiten .....	231
	1. Schweizer Gerichtsbarkeit .....	231
	2. Sachliche Zuständigkeit .....	231
	a) Bundesgerichtsbarkeit: Mögliche Straftaten ....	231
	b) Begehung der Straftat mit Schwerpunkt im Ausland (Art. 24 Abs. 1 lit. a StPO) .....	234
	c) Straftaten in mehreren Kantonen ohne eindeutigen Schwerpunkt in einem Kanton (Art. 24 Abs. 1 lit. b StPO) .....	241
	d) Kooperation .....	243
	3. Örtliche Zuständigkeit .....	245
B.	Grossverfahren .....	246
	1. Teilnahme- und Konfrontationsrecht .....	246
	2. Konfliktverteidigung .....	248
C.	Geheime Überwachungsmaßnahmen .....	250

<b>VII. Rechtshilfe</b> .....	257
A. Dynamische Rechtshilfe (Art. 80d <sup>bis</sup> IRSG) .....	259
B. Gemeinsame Ermittlungsgruppen (Art. 80d <sup>ter-duodecies</sup> IRSG) .....	269
<b>VIII. Strafverfolgung, Polizeiermittlung, Nachrichten- dienst</b> .....	280
A. OK- und Terror-Ermittlungen .....	280
B. Polizeiliche und nachrichtendienstliche Informationsbeschaffung .....	281
C. Verwendung polizeilicher Erkenntnisse im Strafverfahren .....	283
D. Verwendung nachrichtendienstlicher Erkenntnisse im Strafverfahren .....	285
<b>IX. Organisationsverbot (Art. 74 NDG)</b> .....	293
Sachregister .....	303

# Literatur

## Allgemeine Literatur

ACKERMANN JÜRIG-BEAT/D'ADDARIO DI PAOLO GABRIELLA, Kriminelle Organisation als Geldwäschereivortat?, *forumpoenale* 2010, 177 ff.

ALBRECHT PETER, Die Strafbestimmungen des Betäubungsmittelgesetzes (Art. 19–28l BetmG), 3. Aufl., Zürich 2016 (zit. SHK BetmG<sup>3</sup>-ALBRECHT, Art. ... N ...)

AMMANN BEAT, Seltene Stunde des Triumphs für Amerika, *NZZ* vom 3. Mai 2011, 1

ARNOLD PATRICIA, Wo der Abfall tötet, *NZZ* vom 13. Januar 2016, 22

ARZT GUNTHER,

- Vorverlagerung des Schutzes gegen kriminelle Organisationen und Gewalt – alte Dogmen in einer neuen Welt, *ZStrR* 2006, 350 ff.
- Organisierte Kriminalität – Bemerkungen zum Massnahmenpaket des Bundesrates vom 30. Juni 1993, *AJP* 1993, 1187 ff.
- Das schweizerische Geldwäschereiverbot im Lichte amerikanischer Erfahrungen, *ZStrR* 1989, 160 ff.; *ders.*, Zur Revision des Strafgesetzbuches vom 9. Oktober 1981 im Bereich der Gewaltverbrechen, *ZStrR* 1983, 257 ff.

ARSOVSKA JANA, *Decoding Albanian Organized Crime*, Oakland 2015

ARSOVSKA JANA/CRAIG MARK, «Honourable» Behaviour and the Conceptualisation of Violence in Ethnic-Based Organised Crime Groups: An Examination of the Albanian Kanun and the Code of the Chinese Triads, *Global Crime* 2006, 214 ff.