

Phyllis Scholl
Markus Flatt

Energiewirtschaft Schweiz

Juristische und ökonomische
Grundlagen und Praxisanwendungen

Schulthess § 2022

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Inhaltsverzeichnis	VII
Literaturverzeichnis	XIII
Abkürzungsverzeichnis	XVII

Kapitel 1 Grundlagen 1

I. Volkswirtschaftliche Bedeutung der Energiewirtschaft	3
II. Akteure der Schweizer Energiewirtschaft	6
III. Komponenten des Endkundenpreises	12
IV. Rolle der öffentlichen Hand (Bund, Kantone, Gemeinden)	14
A. Übersicht	14
B. Bund	15
C. Kantone und Gemeinden	17
V. Rolle der Behörden und Branchenorganisationen	18
VI. Übertragungsnetz	20
A. Bedeutung	20
B. Historie	20
C. Aufgaben	21
1. Übersicht	21
2. Betrieb (Netzsteuerung)	21
3. Unterhalt und Ausbau der Netzanlagen	22
4. Bereitstellung von Regelernergie (Systemdienstleistungen)	23
5. Bilanzmanagement	23

Kapitel 2 Versorgungssicherheit 27

I. Einleitung	29
II. Marktmodell	31
III. Rolle und Verantwortlichkeiten	33
A. Produzenten und Lieferanten	34
B. Bilanzgruppen	34
C. Netzbetreiber	36

D.	Bund	36
E.	Kantone	39
IV.	Aktuelle Herausforderungen	40
V.	Gasversorgung	42
 Kapitel 3 Unbundling		45
I.	Ziel und Zweck der Unbundlingvorschriften	48
A.	Einleitung	48
B.	Notwendigkeit des Unbundling	48
1.	Eignung der Massnahme	49
2.	Erforderlichkeit der Massnahme	51
3.	Verhältnismässigkeit von Eingriffszweck und Eingriffswirkung	52
II.	Formen des Unbundling	53
III.	Buchhalterisches Unbundling	58
A.	Rechtsgrundlagen	58
B.	Unbundling der Kostenrechnung	60
C.	Unbundling der Jahresrechnung	66
1.	Entflechtung der Erfolgsrechnung	68
2.	Entflechtung der Bilanz	72
IV.	Informatorisches Unbundling	76
A.	Rechtsgrundlagen	76
B.	Wirtschaftlich sensible Informationen	77
C.	Sicherstellung der internen Vertraulichkeit	79
1.	Identifikation wirtschaftlich sensibler Informationen	80
2.	Überprüfung der kritischen Prozesse und der Organisation	80
3.	Überprüfung der IT-Systeme	82
4.	Sensibilisierung und Schulung der Mitarbeitenden	83
V.	Organisatorisches Unbundling	85
A.	Rechtsgrundlagen	85
B.	Personelle Trennung	86
C.	Organisationsformen	88
D.	Weitere Bestimmungen	92
VI.	Rechtliches Unbundling	94
A.	Rechtsgrundlagen	94
B.	Umsetzungsvarianten	95

C.	Verantwortlichkeiten	102
D.	Getrennter Aussenauftritt	103
E.	Beschaffungsrechtliche Schranken im Fall des Unbundling	103
1.	Übertragung der Aufgabe des Netzbetriebs	104
2.	Leistungen zwischen EVU und Netz AG	106
3.	Beschaffung von Strom	107
VII.	Rechtsfolgen bei Verstößen gegen das Unbundling	108

Kapitel 4 Netz 111

I.	Netzgebiete und Netzkonzessionen	114
A.	Gesetzesgrundlagen	114
B.	Rechtsprechung und Lehre	116
C.	Enteignung von Netzanlagen	118
1.	Gesetzliche Grundlage	119
2.	Öffentliches Interesse	119
3.	Verhältnismässigkeit	119
II.	Netzanschluss	120
III.	Netzzugang	122
IV.	Netznutzungsentgelt	124
A.	Einleitung	124
B.	Grundprinzipien und Vorgaben zur Netztarifierung	128
1.	Entgelte für Stromnetznutzung	128
a)	Ausspeiseprinzip	129
b)	Distanzunabhängigkeit	130
c)	Einfachheit / Nachvollziehbarkeit	132
d)	Verursachergerechtigkeit	134
e)	Orientierung am Bezugsprofil	135
f)	Einheitlichkeit im Netz eines Netzbetreibers pro Spannungsebene und Kundengruppe	136
g)	Netz- und Energieeffizienz	137
h)	Individuell angerechnete Kosten	139
2.	Entgelte für Gasnetznutzung	140
a)	Geplante Funktionsweise des Entry-Exit-Modells	141
b)	Zentrale Vorgaben der Entgeltbildung im EU-Recht	143
C.	Weiterentwicklung der Tarifierung	145
V.	Anrechenbare Netzkosten	146
A.	Einleitung	146

B.	Betriebskosten	148
1.	Betriebskosten der Netze	149
2.	Kosten höherer Netzebenen und der Systemdienstleistungen	151
3.	Kosten für Mess-, Steuer- und Regelsysteme	152
4.	Kosten für innovative Massnahmen und zur Sensibilisierung im Bereich Verbrauchsreduktion	157
5.	Verwaltungs- und Vertriebskosten	159
6.	Steuern	160
C.	Kapitalkosten	163
1.	Bewertung des Anlagevermögens	163
a)	Hintergrund	163
b)	Bewertungsmethoden	164
c)	Aktivierungspraxis	168
2.	Abschreibungen	172
3.	Verzinsung des Anlagevermögens	175
4.	Verzinsung des Nettoumlaufvermögens	177
D.	Kostenanrechnung pro Netzebene (Kostenwälzung)	178
VI.	Deckungsdifferenzen	182
A.	Einleitung	182
B.	Entstehung von Deckungsdifferenzen	183
C.	Anrechnung von Deckungsdifferenzen	184
D.	Verjährung von Deckungsdifferenzen	185
E.	Bilanzierung von Deckungsdifferenzen	188
VII.	Messwesen	190
A.	Einleitung	190
B.	Bestandteile des Messwesens	192
C.	Umgang mit Messdaten	195
D.	Vorgaben zum Smart-Meter-Rollout	197
VIII.	Vertragswesen im Netzbereich	199
IX.	Dienstbarkeiten	202
Kapitel 5	Energie	207
I.	Belieferung von Marktkunden	209
A.	Einleitung	209
B.	Strommarkt	211
1.	Teilmarktöffnung	211
2.	Vollständige Marktöffnung	212

C.	Gasmarkt	213
1.	Verbändevereinbarung	213
2.	Markttöffnung	214
D.	Vertragswesen im Energiebereich	216
II.	Regulierte (Grund-)Versorgung mit Energie	218
A.	Rolle des Netzbetreibers	218
B.	Grundversorgung mit Strom	219
1.	Tarifregulierung	219
a)	Einleitung	219
b)	Gestehungskosten der Produktion	220
c)	Beschaffungskosten	221
d)	Zuordnung zur Grundversorgung	223
e)	Angemessener Gewinn im Vertrieb	227
2.	Grundversorgungstarife	228
3.	Grundversorgung im Kontext der vollständigen Markttöffnung	231
4.	Ersatzversorgung	232
C.	Regulierte Versorgung mit Gas	234
III.	Energiebeschaffung	235
A.	Arten der Beschaffung	235
B.	Anwendung des Beschaffungsrechts	238
1.	Einleitung	238
2.	Subjektiver Geltungsbereich: Vergabestellen	240
3.	Verfahrensarten und Schwellenwerte	241
4.	Publikationspflicht	242
5.	Ausnahmetatbestände	242
a)	Beschaffung an Warenbörse	242
b)	Inhouse-Beschaffung	243
c)	Quasi-Inhouse-Beschaffung	243
d)	In-State-Beschaffung	244
6.	Rechtsschutz und Aufsicht	244
IV.	Förderung der erneuerbaren Energie	245
A.	Einleitung	245
B.	Abnahme- und Vergütungspflicht	246
C.	Einspeisevergütungssystem	250
D.	Investitionsbeiträge	252
E.	Marktprämie	256
V.	Eigenverbrauch	258
A.	Grundsätzliches	258
B.	Eigenverbrauchsgemeinschaft (EVG)	259
C.	Zusammenschluss zum Eigenverbrauch (ZEV)	259

Kapitel 6	Abgaben	265
I.	Einleitende Bemerkungen	267
II.	CO ₂ -Abgaben	268
III.	Abgaben zur Förderung erneuerbarer Energien	270
IV.	Abgaben und Leistungen an das Gemeinwesen	272
A.	Einleitung	272
B.	Voraussetzungen für die Erhebung der Konzessionsabgabe	273
1.	Gegenstand der Abgabe	274
2.	Kreis der Abgabepflichtigen	274
3.	Bemessungsgrundlage im Allgemeinen	275
C.	Bemessungsgrundlage im Besonderen	275
1.	Massgebliche Prinzipien	275
2.	Konkretisierung der Art der Anknüpfung	277
3.	Konkretisierung der Höhe der Abgabe	278
D.	Anhörung des Preisüberwachers	278
E.	Überwälzung an die Endverbraucher	279
V.	Wasserzins	280
VI.	Steuerpflicht	283
Kapitel 7	ElCom und Verfahrensgrundsätze	287
I.	Elektrizitätskommission	289
II.	Rechtsmittel	290
III.	Zuständigkeit und Kognition der ElCom und der Gerichte	291
IV.	Rechtliches Gehör	294
V.	Vertrauensschutz und Verjährung	295
Sachregister		299