

Die (Un)vereinbarkeit der Ausgestaltung medizinischer Dienste mit der Verfahrensfairness

in der Invalidenversicherung, bei der Suva
(Unfallversicherung) und in der obligatorischen
Krankenpflegeversicherung

ALEKSANDRA MILOSEVIC

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	V
Inhaltsübersicht.....	VII
Literaturverzeichnis.....	XIII
Materialien und weitere amtliche Publikationen.....	XXIX
Abkürzungsverzeichnis.....	XXXV
1. Teil: Einleitung.....	1
2. Teil: Schweizerisches Sozialversicherungsverfahren im Überblick.....	7
1. Kapitel: Gesetzliche Verfahrensgrundlagen.....	9
A. Entstehungsgeschichte des ATSG.....	9
B. Gehalt des ATSG.....	11
1. Allgemeines.....	11
2. Verfahrensbestimmungen gemäss ATSG.....	12
C. Verhältnis zu den Verfahrensbestimmungen gemäss Einzelgesetzen und VwVG.....	12
D. Sachverhaltsabklärung und Rechtsanwendung.....	14
1. Einleitung des Verfahrens.....	14
2. Vornahme von Abklärungen.....	16
2.1 Untersuchungsgrundsatz und Beweisführungspflicht der Behörden.....	16
2.2 Beweismittel im Allgemeinen.....	17
2.3 Medizinische Gutachten als Beweismittel im Besonderen.....	18
a) Allgemeines.....	18
b) Medizinische Gutachtensarten.....	19
aa) Formelle Kriterien.....	19
bb) Inhaltliche Kriterien.....	21
c) Beweiswert medizinischer Gutachten.....	22
d) Abgrenzungen zum medizinischen Gutachten.....	22
2.4 Beweisgrad.....	23
2.5 Beweiswürdigung.....	24
a) Freie Beweiswürdigung.....	24
b) Beweiswürdigungsrichtlinien.....	25
3. Abschluss des Verfahrens.....	27

E. Pflichten und Rechte der Versicherten.....	31
1. Mitwirkungspflichten.....	31
1.1 Ausprägungen der Mitwirkungspflichten.....	31
1.2 Grenzen der Mitwirkungspflichten	34
1.3 Konsequenzen bei Verletzung der Mitwirkungspflichten	34
2. Mitwirkungsrechte.....	36
2.1 Mitwirkungsrechte im Allgemeinen.....	36
2.2 Mitwirkungsrechte bei medizinischen Gutachten im Besonderen.....	39
a) Vorbemerkungen.....	39
b) Versicherungsinternes Gutachten.....	40
c) Versicherungsexternes Gutachten	42
aa) Rechtsprechungsgemässe Vorgaben seit Juni 2011	42
bb) Gesetzliche Vorgaben seit Januar 2022	44
2.3 Konsequenzen bei Verletzung der Mitwirkungsrechte	47
a) Allgemein	47
b) Verstoss gegen Ausstandsvorschriften im Hinblick auf medizinische Experten im Besonderen.....	50
2. Kapitel: Verfassungsrechtliche Anknüpfung	53
A. Allgemeines.....	53
B. Gesetzliche Mitwirkungsrechte im verfassungsrechtlichen Kontext	55
1. Rechtliches Gehör.....	55
2. Ausstandsvorschriften	56
3. Teil: Anspruch auf Beurteilung durch eine unbefangene Behörde	59
1. Kapitel: Ausgangslage	61
2. Kapitel: Allgemeine Anforderungen	63
A. Subjektive Unbefangenheit.....	63
B. Objektive Unbefangenheit	65
3. Kapitel: Reichweite des Anspruchs	67
A. In personeller Hinsicht	67
B. In sachlicher Hinsicht.....	68
4. Kapitel: Anforderungen an versicherungsinterne medizinische Experten.....	69
5. Kapitel: Einordnung der Abhängigkeitsverhältnisse	73
A. Allgemeines zu den Ausstandsgründen.....	73
B. Bundesgerichtliche Rechtsprechung zu wirtschaftlichen Interessen	73
1. Begriff.....	73
2. Wirtschaftliche Abhängigkeit.....	74
3. Hinzutretende Umstände	77

C. Einfluss der Rolle des versicherungsinternen Experten	78
1. Versicherungsinterner Experte als «echter Mittler»?.....	78
1.1 Herleitung.....	78
a) Im nichtstreitigen Verwaltungsverfahren.....	79
b) Im Einspracheverfahren	80
c) Im Beschwerdeverfahren	81
1.2 Zwischenfazit.....	81
2. Versicherungsinterner Experte mit anderer richterlicher Funktion?.....	82
4. Teil: Umsetzung der Anforderungen an versicherungsinterne medizinische Experten?	85
1. Kapitel: Funktionelle und organisatorische Stellung regionaler ärztlicher Dienste der Invalidenversicherung.....	87
A. Grundlagen	87
B. Funktionelle Eingliederung	88
1. Aufgaben regionaler ärztlicher Dienste.....	88
2. Weisungen gegenüber regionalen ärztlichen Diensten	91
2.1 Allgemeines	91
2.2 Zuständigkeit und Inhalt	94
C. Organisatorische Eingliederung.....	97
1. Errichtung und Betreibung regionaler ärztlicher Dienste.....	97
2. Kündigungsmodalitäten.....	99
3. Administrative und finanzielle Aspekte.....	104
D. Konflikte aus funktioneller und organisatorischer Eingliederung.....	105
E. Ausreichende Vorkehrungen zur Konfliktauflösung?	107
1. Ressourcenorientiertes Abklärungsverfahren und medizinische Leitlinien	107
1.1 Grundlagen.....	107
1.2 Vorteile	109
1.3 Nachteile	110
2. Stärkeres Gewicht versicherungsexterner Gutachten?	113
3. Zwischenfazit.....	117
F. Gesamtwürdigung.....	119
2. Kapitel: Funktionelle und organisatorische Stellung des versicherungs- medizinischen Dienstes der Suva.....	125
A. Grundlagen	125
B. Funktionelle Eingliederung	128
1. Aufgaben des versicherungsmedizinischen Dienstes.....	128
2. Weisungen gegenüber dem versicherungsmedizinischen Dienst	130

C.	Organisatorische Eingliederung.....	132
1.	Errichtung und Betreibung des versicherungsmedizinischen Dienstes.....	132
2.	Kündigungsmodalitäten.....	134
3.	Administrative und finanzielle Aspekte.....	136
D.	Konflikte aus funktioneller und organisatorischer Eingliederung.....	138
E.	Ausreichende Vorkehrungen zur Konfliktauflösung?.....	140
1.	Medizinische Erfahrungstatsachen.....	140
1.1	Grundlagen.....	140
1.2	Vorteile.....	143
1.3	Nachteile.....	144
2.	Parteigutachten.....	145
3.	Zwischenfazit.....	148
F.	Gesamtwürdigung.....	149
3. Kapitel:	Funktionelle und organisatorische Stellung vertrauensärztlicher Dienste der obligatorischen Krankenpflegeversicherung.....	155
A.	Grundlagen.....	155
B.	Funktionelle Eingliederung.....	156
1.	Aufgaben vertrauensärztlicher Dienste.....	156
2.	Weisungen gegenüber vertrauensärztlichen Diensten.....	163
C.	Organisatorische Eingliederung.....	165
1.	Errichtung und Betreibung vertrauensärztlicher Dienste.....	165
2.	Kündigungsmodalitäten.....	167
3.	Administrative und finanzielle Aspekte.....	169
D.	Konflikte aus funktioneller und organisatorischer Eingliederung.....	171
E.	Ausreichende Vorkehrungen zur Konfliktauflösung?.....	174
1.	Interne Leitfäden und Beweislast der Vertrauensärzte.....	174
2.	OLU-Tool.....	177
2.1	Grundlagen.....	177
2.2	Vorteile.....	179
2.3	Nachteile.....	180
3.	Zwischenfazit.....	182
F.	Gesamtwürdigung.....	184
5. Teil:	Lösungsansätze.....	191
1. Kapitel:	Allgemeines.....	193
2. Kapitel:	Bestehende Vorschläge.....	193
A.	Ideen.....	193
B.	Würdigung.....	196
6. Teil:	Ergebnisse.....	199