

Peter Uebersax
Roswitha Petry
Constantin Hruschka
Nula Frei
Christoph Errass

Migrationsrecht

IN A NUTSHELL

DIKE 

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Autorinnen und Autoren	VI
Inhaltsübersicht	VII
Inhaltsverzeichnis	IX
Abkürzungsverzeichnis	XXVII
Literaturverzeichnis	XXXIX

1. Teil: Grundlagen **3**

§ 1 Migration und Recht	3
1. Migration	3
a) Phänomen «Migration»	3
b) Migrationsbegriff	4
c) Freiwillige und erzwungene Migration	5
d) Migrationsformen	5
e) Migrationsmotive	6
f) Migrationsregulierung	6
g) Reguläre und irreguläre Migration	8
h) Die Schweiz und die Migration	8
i) Ausländischer Bevölkerungsanteil	9
j) Migration und Inklusion	9
k) Migration und Ausgrenzung	10
2. Migrationsakteure	11
a) Migrantinnen und Migranten	11
b) Menschen «mit Migrationshintergrund»	12
3. Migrationsrecht	13
a) Migrationsrecht als Oberbegriff	13
b) Statusrechte Schweizer Staatsangehöriger	13
c) Ausländerrecht	14
d) Flüchtlingsrecht (Asylrecht)	15
e) Staatsangehörigkeitsrecht	16
f) Staatsvertretungs- und Gaststaatsrecht	16

Inhaltsverzeichnis

4.	Migrationsgruppen	17
a)	Einordnung	17
b)	Schweizer Staatsangehörige	17
c)	Ausländische Personen	18
d)	Reisende (Reisemigranten)	18
e)	Erwerbsmigranten (Arbeitsmigranten)	19
f)	Erwerbslose Migranten	20
g)	Flüchtlinge	20
aa)	Vorbemerkungen	20
bb)	Konventionsflüchtlinge	21
cc)	Gewaltvertriebene	22
dd)	Katastrophen- und Klimamigranten	22
h)	Binnenvertriebene	22
i)	Staatenlose	23
j)	Papierlose (Sans-Papiers)	23
k)	Armutsmigranten	24
l)	Familienangehörige	25
5.	Migrationsrechtliche Zuordnung	25
a)	Kategorien	25
b)	Gleichheitsfragen	27
6.	Migrationsordnung	28
a)	National	28
aa)	Kompetenzordnung	28
bb)	Zuwanderungssteuerung	29
cc)	Behördenorganisation	30
b)	International	31
aa)	Vorbemerkungen	31
bb)	Global	31
cc)	Europa	31
7.	Kennzahlen	34
8.	Perspektiven	36
§ 2	Rechtsquellen	38
1.	Völkerrecht	38
a)	Vorbemerkungen	38
b)	Multilaterales Völkerrecht	38

c)	Bilaterales Völkerrecht	41
d)	Sektorielle Verträge mit der EU und der EFTA	42
aa)	Vorbemerkungen	42
bb)	Freizügigkeitsrecht	43
cc)	Schengen-Recht	43
dd)	Dublin-Recht	44
e)	Rechtsschutz	44
2.	Nationales Recht	45
a)	Nationales Bundesrecht	45
aa)	Bundesverfassung	45
bb)	Gesetzesrecht	47
cc)	Verordnungsrecht	48
dd)	Richtlinien und Weisungen	49
b)	Kantonales Recht	49
aa)	Vorbemerkungen	49
bb)	Kantonales Verfassungsrecht	50
cc)	Gesetzes- und Verordnungsrecht	51
	2. Teil: Ausländerrecht	53
§ 3	Rechtskreise	53
1.	Duales System (Zwei-Kreise-Modell)	53
2.	Freizügigkeitsberechtigte (erster Kreis)	54
3.	Drittstaatsangehörige (zweiter Kreis)	56
§ 4	Einreise	58
1.	Völker- und Verfassungsrecht	58
2.	Einreisevoraussetzungen	59
a)	Übersicht	59
b)	Einreiseverbote	61
c)	Visa	62
aa)	Vorbemerkungen	62
bb)	Rechtsnatur	62
cc)	Schengen-Visum	63
dd)	Nationales Visum	64
ee)	Nationales humanitäres Visum	64

Inhaltsverzeichnis

d) Verfahren und Rechtsschutz	66
e) EES und ETIAS	66
3. Grenzkontrolle und -übertritt	67
a) Vorbemerkungen	67
b) Schengen-Aussengrenzen	67
c) Schengen-Binnengrenzen	69
aa) Ordentliches Grenzregime	69
bb) Ausserordentliches Grenzregime	69
d) Verfahren und Rechtsschutz	70
§ 5 Regelung der Anwesenheit	72
1. Anwesenheit und Bewilligung	72
a) Vorbemerkungen	72
b) Erwerbstätigkeit	72
c) Bewilligungsfreiheit	73
d) Bewilligungspflicht	73
2. Bewilligungsbehörden	74
3. Ermessens- und Anspruchsbewilligungen	75
4. Rechtsnatur der Bewilligungen	76
5. Ausländerausweis	77
6. Bewilligungsarten	78
a) Vorbemerkungen	78
b) Drittstaatsangehörige	78
aa) Kurzaufenthaltsbewilligung	78
bb) Aufenthaltsbewilligung	78
cc) Niederlassungsbewilligung	79
dd) Grenzgängerbewilligung	79
c) Freizügigkeitsberechtigte	79
7. Sonstige Anwesenheitsbefugnisse	80
a) Vorbemerkungen	80
b) Gesetzlicher Aufenthalt	81
c) Prozessualer Aufenthalt	81
8. Verfahren	82
9. Rechtsschutz	83
10. Wiedererwägung und Mehrfachgesuche	84

11. Persönliche Pflichten	85
a) Meldepflicht	85
b) Mitwirkungs- und Wahrheitspflicht	85
§ 6 Ordentliche Zulassung	86
1. Völker- und Verfassungsrecht	86
2. Drittstaatsangehörige	87
a) Vorbemerkungen	87
b) Erwerbstätige	88
aa) Allgemeine Voraussetzungen	88
bb) Unselbständige Erwerbstätigkeit	89
cc) Selbständige Erwerbstätigkeit	91
dd) Grenzgänger	91
ee) Sonderbestimmungen	92
c) Erwerbslose	93
aa) Vorbemerkungen	93
bb) Aus- oder Weiterbildung	93
cc) Rentnerinnen und Rentner	95
dd) Medizinische Behandlung	96
d) Abweichungen von den Zulassungsvoraussetzungen	96
aa) Vorbemerkungen	96
bb) Tatbestände	97
cc) Humanitäre Zulassung (Härtefallklausel)	98
dd) Opfer von Menschenhandel	100
e) Verfahren und Rechtsschutz	102
f) Papierlose	102
aa) Rechtslage	102
bb) Regularisierung	103
cc) City Card	104
3. Freizügigkeitsberechtigte	105
a) Vorbemerkungen	105
b) Erwerbstätige	106
aa) Überblick	106
bb) Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer	106

Inhaltsverzeichnis

cc) Stellensuchende	108
dd) Selbständigerwerbende	108
ee) Dienstleistungserbringer	108
c) Erwerbslose	109
d) Papierlose	110
4. Statusänderungen (erster und zweiter Kreis)	111
a) Vorbemerkungen	111
b) Mobilität	111
aa) Kantonswechsel	111
bb) Stellenwechsel	112
c) Bewilligungswechsel	113
d) Verbleiberechte	114
§ 7 Familienleben	116
1. Vorbemerkungen	116
2. Völker- und Verfassungsrecht	117
3. Freizügigkeitsberechtigte	118
4. Schweizer Staatsangehörige	120
a) Vorbemerkungen	120
b) Kernfamilie	121
c) Weitere Familienangehörige	123
d) Inländerdiskriminierung	123
5. Drittstaatsangehörige	124
a) Vorbemerkungen	124
b) Niedergelassene	124
c) Aufenthaltler	126
d) Kurzaufenthalter	127
6. Personen mit Schutzstatus	127
7. Papierlose	128
8. Vorbehalte	128
a) Vorbemerkung	128
b) Fristen	128
c) Rechtsmissbrauch	129
d) Widerrufsgründe	131
e) Eheungültigkeit	131

9.	Völkerrechtliche Nachzugsansprüche	132
	a) Schutzbereich von Art. 8 EMRK	132
	b) Eingriffsvoraussetzungen	133
	c) Umgekehrter Familiennachzug	134
10.	Verbleiberechte	135
	a) Nachehelicher Härtefall	135
	b) Freizügigkeitsrechtliche Verbleiberechte	137
11.	Ausserfamiliäre Beziehungen	137
12.	Geburt in der Schweiz	138
§ 8	Integration	139
1.	Völker- und Verfassungsrecht	139
2.	Integrationsbegriff	140
3.	Staatliche Massnahmen (Fördern)	141
	a) Vorbemerkungen	141
	b) Inhalte	142
	c) Formen	142
	d) Zielpersonen	143
	e) Zivilgesellschaft	143
4.	Individuelle Anforderungen (Fordern)	144
	a) Vorbemerkungen	144
	b) Rechtswirkungen	144
	c) Kriterien	145
5.	Integrationsvereinbarungen	147
6.	Integrationsempfehlungen	148
7.	Bedeutung im Ausländerrecht	149
8.	Bedeutung im Flüchtlingsrecht	149
9.	Bedeutung im Einbürgerungsrecht	150
§ 9	Beendigung der Anwesenheit	151
1.	Einleitung	151
2.	Völker- und Verfassungsrecht	151
	a) Völkerrecht	151
	b) Verfassungsrecht	154

Inhaltsverzeichnis

3. Erlöschen der Aufenthaltsberechtigung	155
a) Vorbemerkungen	155
b) Drittstaatsangehörige	156
aa) Fristablauf	156
bb) Aufgabe des Aufenthalts	156
cc) Kantonswechsel	157
dd) Ausweisung	158
ee) Landesverweisung	158
c) Freizügigkeitsberechtigte	159
aa) Vorbemerkungen	159
bb) Unselbständig Erwerbstätige	159
cc) Selbständig Erwerbstätige	160
dd) Erwerbslose	161
ee) Sonstige	161
d) Flüchtlinge	161
e) Vorläufig aufgenommene Personen	162
4. Bewilligungswiderruf	163
a) Drittstaatsangehörige	163
aa) Vorbemerkungen	163
bb) Widerrufsgründe	165
cc) Verhältnismässigkeit	170
b) Freizügigkeitsberechtigte	171
c) Flüchtlinge	173
d) Dualismusverbot	174
5. Nichtverlängerung der Aufenthaltsbewilligung	174
a) Drittstaatsangehörige	174
aa) Aufenthaltsbewilligung	174
bb) Ehegatten von Schweizer Staatsangehörigen	176
cc) Ehegatten von Niedergelassenen	177
dd) Kinder	177
b) Freizügigkeitsberechtigte und ihre Angehörigen	178
6. Verfahren und Rechtsschutz	179

§ 10 Wegweisungsverfahren und -vollzug	181
1. Einleitung	181
2. Völker- und Verfassungsrecht	182
a) Völkerrecht	182
b) Verfassungsrecht	184
3. Rückführungsrichtlinie (RFRL)	185
4. Entfernung- und Fernhaltungsmassnahmen	186
a) Wegweisung	186
aa) Vorbemerkungen	186
bb) Ordentliche Wegweisung	186
cc) Formlose Wegweisung	187
dd) Verfahren und Rechtsschutz	188
ee) Dublin-Wegweisung	190
ff) Flughafenverfahren	190
b) Einreiseverbot	191
aa) Regelung	191
bb) Verfahren und Rechtsschutz	193
c) Ausweisung	194
aa) Regelung	194
bb) Verfahren und Rechtsschutz	194
d) Landesverweisung	195
aa) Vorbemerkungen	195
bb) Obligatorische Landesverweisung	196
cc) Nicht obligatorische Landesverweisung	198
dd) Gemeinsame Bestimmungen	198
ee) Beendigung des Aufenthalts	199
ff) Verfahren und Rechtsschutz	200
5. Rückkehr- und Wiedereingliederungshilfe	201
6. Ausschaffung	201
a) Anordnung	201
aa) Subsidiarität	201
bb) Zielstaat	203
cc) Rechtmässigkeit	203
b) Zwangsanwendung	204
c) Verfahren und Rechtsschutz	205

Inhaltsverzeichnis

7. Zwangsmassnahmen	206
a) Vorbemerkungen	206
b) Verpflichtungen	207
c) Ein- und Ausgrenzung	207
aa) Regelung	207
bb) Verfahren und Rechtsschutz	209
d) Ausländerrechtliche Administrativhaft	209
aa) Vorbemerkungen	209
bb) Kurzfristige Festhaltung	210
cc) Vorbereitungshaft	211
dd) Ausschaffungshaft	212
ee) Durchsetzungshaft	214
ff) Haftdauer	215
gg) Verfahren und Rechtsschutz	216
hh) Vollzug und Haftbedingungen	218
e) Dublin-Haft	219
8. Vollzugshindernisse	221
a) Vorbemerkungen	221
b) Anordnung der vorläufigen Aufnahme	221
c) Arten von Vollzugshindernissen	221
d) Ausschluss der vorläufigen Aufnahme	223
e) Beendigung der vorläufigen Aufnahme	223
f) Verfahren und Rechtsschutz	224
g) Rechtsstellung	224
aa) Vorläufig aufgenommene Flüchtlinge	224
bb) Vorläufig aufgenommene Personen	226
h) Regularisierung	227
9. Erfolglose Entfernungsmassnahmen	228
a) Vorbemerkungen	228
b) Gescheiterte Ausschaffung	229
c) Unvollziehbare Landesverweisung	230

3. Teil: Flüchtlingsrecht	233
§ 11 Grundlagen	233
§ 12 Völker- und Verfassungsrecht	234
1. Recht auf Asyl	234
2. Flüchtlingskonvention	235
3. Menschenrechte	237
4. Bundesverfassung	238
§ 13 Flüchtlingsbegriff	240
1. Einleitung	240
2. Konventionsflüchtlinge	240
a) Einschlussgründe	240
aa) Vorbemerkungen	240
bb) Verlassen des Herkunftslandes	241
cc) Verfolgungsgründe	241
dd) Verfolgungsgefahr	242
ee) Fehlender staatlicher Schutz	243
ff) Verknüpfungserfordernis	244
gg) Rechtsfolgen	244
b) Ausschlussgründe	245
aa) Vorbemerkungen	245
bb) Tatbestände	245
cc) Rechtsfolgen	246
c) Beendigungsgründe	247
aa) Vorbemerkungen	247
bb) Tatbestände	247
cc) Rückkehrmöglichkeit	248
dd) Heimatreisen	249
ee) Rechtsfolgen	249
3. Weitere Flüchtlingskategorien	250
a) Palästinensische Flüchtlinge	250
b) Gewaltvertriebene	250
4. Binnenvertriebene	251

Inhaltsverzeichnis

5. Klima- und Katastrophenvertriebene	252
a) Sachverhalte	252
b) Schutzkonzept	253
§ 14 Schutzkonzepte	256
1. Asyl	256
a) Asylvoraussetzungen	256
aa) Gesetzliche Regelung	256
bb) Frauenspezifische Fluchtgründe	256
cc) Gesetzlicher Flüchtlingsausschluss	257
b) Asylausschluss	257
aa) Vorbemerkungen	257
bb) Asylunwürdigkeit	258
cc) Subjektive Nachfluchtgründe	258
dd) Rechtsfolgen	258
2. Subsidiärer Schutz	260
a) Vorbemerkungen	260
b) Vorläufige Aufnahme	260
aa) Gesetzliche Regelung	260
bb) Ausschlussstatbestände	261
cc) Beendigung	262
c) Vergleich mit EU-Recht	262
3. Schutzentscheid	263
a) Vorbemerkung	263
b) Prüfprogramm	263
c) Entscheid in der Sache	264
d) Nichteintreten	265
e) Abschreibung	266
4. Schutzpflichten	266
a) Vorbemerkungen	266
b) Umfang der Schutzpflichten	267
c) Verantwortungsübergang	267
aa) Vorbemerkungen	267
bb) Zweitasyll	268

§ 15 Kollektive Schutzformen	269
1. Einleitung	269
2. Vorübergehender Schutz	269
3. Gruppenasyl und Resettlement	270
4. Relocation	272
§ 16 Dublin-Verfahren	273
1. Einleitung	273
2. Prüfung der Zuständigkeit	274
3. Ausnahmebestimmungen	276
a) Überstellungsverbote	276
b) Selbsteintritt	276
c) Humanitäre Klausel	277
4. Verfahren	277
a) Verfahrensarten	277
b) Verfahrensablauf	278
5. Überstellung	279
6. Rechtsschutz	279
7. Eurodac	280
8. Haft	281
§ 17 Asylverfahren	283
1. Phasen- und Triagemodell	283
2. Verfahrensarten	283
3. Asylgesuch	285
4. Ausschliesslichkeitsprinzip	285
a) Regelung	285
b) Asylrechtlicher Härtefall	286
5. Vorbereitungsphase	287
6. Bundesasylzentren	288
a) Arten von Zentren	288
b) Funktion der Zentren	289
7. Materielles Verfahren	291
a) Glaubhaftmachung des Asylgrunds	291
b) Anhörung	292

Inhaltsverzeichnis

c) Unbegleitete minderjährige Asylsuchende (UMA)	293
d) Asylentscheid	294
8. Sonderverfahren	294
a) Flughafenverfahren	294
b) Summarisches Verfahren	295
c) Prioritäre Verfahren	296
9. Verfahrensfristen	296
10. Ergänzende Regelungen	297
§ 18 Asylrechtlicher Status	298
1. Asylsuchende	298
2. Flüchtlinge	299
a) Geltung der Flüchtlingsrechte	299
b) Arten von Flüchtlingsrechten	300
§ 19 Unentgeltliche Beratung und Rechtsvertretung	303
1. Einleitung	303
2. Beratung	304
3. Rechtsvertretung	306
a) Bestellung und Dauer	306
b) Aufgaben	307
c) Im erweiterten Verfahren	308
§ 20 Wegweisung	309
1. Grundsatz	309
2. Ausnahmen	309
3. Vorläufige Aufnahme	311
4. Wegweisungsvollzug	312
a) Vollzugsanordnung	312
b) Ausreise und Ausreisefrist	312
c) Ausschaffung	313
§ 21 Rechtsschutz	314
1. National	314
a) Beschwerde	314
aa) Zulässigkeit	314

bb) Fristen	315
cc) Kognition	315
b) Ausserordentliche Rechtsbehelfe	317
aa) Vorbemerkungen	317
bb) Wiedererwägung und Mehrfachgesuch	317
cc) Revisionsgesuch	318
2. International	318
§ 22 Sozial- und Nothilfe	320
1. Einleitung	320
a) Grundsätze	320
b) Bundesleistungen	321
2. Asylsuchende	321
3. Anerkannte Flüchtlinge	322
4. Vorläufig Aufgenommene	323
5. Nothilfe	324
6. Sanktionen	325
7. Rückerstattung	326
8. Besondere Bedürfnisse	326
4. Teil: Staatenlose	329
§ 23 Grundlagen	329
§ 24 Völker- und Verfassungsrecht	330
1. Völkerrecht	330
2. Verfassungsrecht	331
§ 25 Infrakonstitutionelles Landesrecht	332
1. Vorbemerkungen	332
2. Anerkennung der Staatenlosigkeit	332
3. Status	333
4. Familienleben	334
5. Sozialhilfe	334
6. Verfahren und Rechtsschutz	334

5. Teil: Staatsangehörigkeitsrecht	337
§ 26 Grundlagen	337
1. Schweizer Staatsangehörigkeit	337
2. Völker- und Verfassungsrecht	338
a) Völkerrecht	338
b) Verfassungsrecht	339
3. Grundsätze des Staatsangehörigkeitsrechts	341
§ 27 Erwerb des Bürgerrechts	342
1. Erwerb von Gesetzes wegen	342
a) Vorbemerkungen	342
b) Tatbestände	342
c) Verfahren und Rechtsschutz	343
2. Erwerb durch behördlichen Beschluss	345
a) Überblick	345
b) Urteilsunfähige, Kinder und Familien	345
c) Gebühren	346
d) Allgemeine Verfahrensregeln	346
e) Ordentliche Einbürgerung	347
aa) Vorbemerkungen	347
bb) Formelle Voraussetzungen	348
cc) Materielle Voraussetzungen	350
dd) Eingetragene Partnerschaft	353
ee) Verfahren	354
ff) Rechtsschutz	356
gg) Wiedererwägung und Mehrfachgesuche	356
f) Erleichterte Einbürgerung	357
aa) Vorbemerkungen	357
bb) Ehegatten von Schweizer Staatsangehörigen	358
cc) Kind eines eingebürgerten Elternteils	359
dd) Personen der dritten Ausländergeneration	359
ee) Staatenloses Kind	360
ff) Weitere Tatbestände	360
gg) Verfahren und Rechtsschutz	361

g) Wiedereinbürgerung	361
h) Ehrenbürgerrecht	362
§ 28 Verlust des Bürgerrechts	363
1. Verlust von Gesetzes wegen	363
2. Verlust durch behördlichen Beschluss	364
a) Vorbemerkung	364
b) Entlassung aus dem Bürgerrecht	364
aa) Tatbestand	364
bb) Verfahren und Rechtsschutz	365
c) Entzug der Bürgerrechte	365
aa) Tatbestand	365
bb) Verfahren und Rechtsschutz	366
3. Nichtigerklärung der Einbürgerung	367
a) Grundsätze und Rechtsnatur	367
b) Einbezug der Kinder	368
c) Fristen	368
d) Verfahren und Rechtsschutz	369
e) Fallkonstellationen	369
aa) Vorbemerkungen	369
bb) Täuschung über funktionierende Ehe	369
cc) Täuschung über Straftaten	371
f) Status nach Nichtigerklärung	371
g) Wartefrist für neues Einbürgerungsgesuch	372
§ 29 Übergangsrecht	372
6. Teil: Weitere Regelungsbereiche	375
§ 30 Carrier Sanctions	375
1. Einleitung	375
2. Sorgfaltspflichten	375
3. Meldepflichten	377

Inhaltsverzeichnis

§ 31	Rückübernahmeabkommen und Migrationspartnerschaften	378
	1. Rückübernahmeabkommen	378
	2. Migrationspartnerschaften	379
§ 32	Reisepapiere für ausländische Personen	380
	1. Regelung	380
	2. Anspruch und Ermessen	381
	a) Anspruchstatbestände	381
	b) Ermessenstatbestände	382
§ 33	Migrationsrechtliches Nebenstrafrecht	384
	1. Einleitung	384
	2. Ausländerrechtliche Straftatbestände	384
	a) Vorbemerkung	384
	b) Straffälligkeit ausländischer Personen	384
	c) Straffälligkeit von Drittpersonen	386
	3. Asylrechtliche Straftatbestände	387
	4. Weitere Straftatbestände	387
§ 34	Datenschutz	388
	1. Datenbearbeitung	388
	2. Behördlicher Informationsaustausch	389
§ 35	Eidgenössische Migrationskommission	391
	7. Teil: Ausblick	393
	Stichwortverzeichnis	397